

Univerza
v Ljubljani

Fakulteta
*za gradbeništvo
in geodezijo*



Jamova cesta 2
1000 Ljubljana, Slovenija
<http://www3.fgg.uni-lj.si/>

DRUGG – Digitalni repozitorij UL FGG
<http://drugg.fgg.uni-lj.si/>

To je izvirna različica zaključnega dela.

Prosimo, da se pri navajanju sklicujete na bibliografske podatke, kot je navedeno:

Klenovšek, M., 2014. Analiza virov financiranja izgradnje in obnove komunalne infrastrukture v Občini Sevnica. Diplomaska naloga. Ljubljana, Univerza v Ljubljani, Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo. (mentor Rakar, A.): 41 str.

Datum arhiviranja:03-10-2014

University
of Ljubljana

Faculty of
*Civil and Geodetic
Engineering*



Jamova cesta 2
SI – 1000 Ljubljana, Slovenia
<http://www3.fgg.uni-lj.si/en/>

DRUGG – The Digital Repository
<http://drugg.fgg.uni-lj.si/>

This is original version of final thesis.

When citing, please refer to the publisher's bibliographic information as follows:

Klenovšek, M., 2014. Analiza virov financiranja izgradnje in obnove komunalne infrastrukture v Občini Sevnica. B.Sc. Thesis. Ljubljana, University of Ljubljani, Faculty of civil and geodetic engineering. (supervisor Rakar, A.): 41 pp.

Archiving Date: 03-10-2014

Univerza
v Ljubljani

Fakulteta za
*gradbeništvo in
geodezijo*



Jamova 2
1000 Ljubljana, Slovenija
telefon (01) 47 68 500
faks (01) 42 50 681
fgg@fgg.uni-lj.si

UNIVERZITETNI ŠTUDIJSKI
PROGRAM PRVE STOPNJE
GRADBENIŠTVO

Kandidatka:

MAJA KLENOVŠEK

**ANALIZA VIROV FINANCIRANJA IZGRADNJE IN
OBNOVE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE V OBČINI
SEVNICA**

Diplomska naloga št.: 164/B-GR

**AN ANALYSIS OF THE SURCES OF FINANCING
COMMUNAL INFRASTRUCTURE IN THE AREA OF
THE MUNICIPALITY OF SEVNICA**

Graduation thesis No.: 164/B-GR

Mentor:
izr. prof. dr. Albin Rakar

Predsednik komisije:
izr. prof. dr. Janko Logar

Ljubljana, 25. 09. 2014

STRAN ZA POPRAVKE

| Stran z napako | Vrstica z napako | Namesto | Naj bo |
|-----------------------|-------------------------|----------------|---------------|
|-----------------------|-------------------------|----------------|---------------|

Ta stran je namenoma prazna.

IZJAVE

Izjavljam, da je elektronska različica v vsem enaka tiskani različici.

Izjavljam, da dovoljujem objavo elektronske različice v digitalnem repozitoriju.

Ljubljana, 14. 9. 2014

Maja Klenovšek

Ta stran je namenoma prazna.

BIBLIOGRAFSKO – DOKUMENTACIJSKA STRAN IN IZVLEČKI

| | |
|-------------------------|--|
| UKD: | 338.465 |
| Avtor: | Maja Klenovšek |
| Mentor: | Izr. prof. dr. Albin Rakar |
| Naslov: | Analiza virov financiranja izgradnje in obnove komunalne infrastrukture v Občini Sevnica |
| Tip dokumenta: | Diplomska naloga – univerzitetni študij |
| Obseg in oprema: | 41 str., 15 pregl., 1 sl., 7 graf. |
| Ključne besede: | Komunalna infrastruktura, viri financiranja, komunalni prispevek, amortizacija |

Izvleček

V diplomski nalogi so analizirani viri financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica. Analiza se nanaša na področje komunalne infrastrukture za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki, odvajanja in čiščenja odpadne vode ter oskrbe s pitno vodo. S kvantitativnega vidika se analiza nanaša za obdobje od leta 2010 do 2013. Poudarjena je vloga komunalne oskrbe kot temelj za razvoj lokalne skupnosti in družbe v celoti, značilnosti izvajanja komunalnih dejavnosti v Občini Sevnica, predstavljena sta izvajalca gospodarskih javnih služb v Občini Sevnica. Vsak vir je opisan s pravnimi predpisi, ki ga določajo na državni in občinski ravni. Natančneje je opisana problematika pridobivanja sredstev z naslova komunalnega prispevka in najemnine. Za ta dva vira je opisan njun teoretičen pomen, obračunavanje v praksi v Občini Sevnica, podani so predlogi za izboljšanje na tem področju. Poudarjen je pomen pridobivanja sredstev amortizacije in revalorizacije osnovnih sredstev. Pri analizi je upoštevana specifičnost Občine Sevnica, to je izrazito ruralno območje, ki zelo vpliva na pridobivanje potrebnih sredstev za investicije v komunalno infrastrukturo in njihovo višino.

Ta stran je namenoma prazna.

BIBLIOGRAPHIC – DOCUMENTALISTIC INFORMATION AND ABSTRACT

| | |
|-----------------------|---|
| UKD: | 338.465 |
| Author: | Maja Klenovšek |
| Supervisor: | Prof. Albin Rakar, PhD |
| Title: | An analysis of the sources of financing construction and renovation of communal infrastructure in the area of the municipality of Sevnica |
| Tip dokumenta: | Graduation Thesis – University studies |
| Notes: | 41 p., 15 tab., 1 fig., 7 graf. |
| Key words: | communal infrastructure, sources of financing, communal fee, amortization |

Abstract

In my thesis, I analysed the sources of financing the communal infrastructure in the municipality of Sevnica. The analysis focused on the communal infrastructure for the implementation of mandatory municipal utility services, regarding waste management, treatment and discharge of waste water, and drinking water supply. From the quantitative standpoint, the analysis covers the 2010 to 2013 period. I described the importance of communal supply as a foundation for the development of the society and local community; I also presented two public utility service providers in the municipality of Sevnica and some of the features of the implementation of communal services in the aforementioned municipality. Each source was defined at the municipal and state level by its own laws and regulations. The problem of obtaining funds from the communal fee and amortisation was more specifically described. Both of these sources' theoretical significance was explored, along with the levying system in the municipality of Sevnica.

I considered several possible methods for improvement. I also highlighted the importance of obtaining depreciated assets, as well as revaluation of fixed assets.

In my analysis, the specifics of the municipality of Sevnica were taken into account, as it is a highly rural area, which greatly affects the amount and the process of obtaining the necessary funds for possible investments in communal infrastructure.

Ta stran je namenoma prazna.

ZAHVALA

Iskreno se zahvaljujem profesorju **dr. Albinu Rakarju** za strokovno pomoč, usmeritve in znanje, ki mi ga je predal med študijem in pri sami izdelavi diplomske naloge. Zahvala gre tudi županu Srečku Ocvirku in sodelavcem za pomoč in odgovore pri izdelavi diplomske naloge.

Posebna zahvala pa gre moji **mami Ireni** in **dvojčici Nataši**, ki sta me čez cel študij spodbujali, verjeli vame, vedno stali ob strani in bili na voljo, ko sem ju potrebovala. Zahvaljujem se tudi svojim prijateljem in sošolcem, ki so mi pomagali pri študiju, me poslušali in spodbujali.

X

Klenovšek, M. 2014. Analiza virov financiranja izgradnje in obnove komunalne infrastrukture v Občini Sevnica.
Dipl. nal. Ljubljana, UL FGG, Univerzitetni študijski program I. stopnje Gradbeništvo.

Ta stran je namenoma prazna.

KAZALO VSEBINE

| | |
|--|-----------|
| 1 UVOD | 1 |
| 1.1 Opredelitev problema | 1 |
| 1.2 Namen in cilj diplomske naloge | 1 |
| 1.3 Metoda dela | 2 |
| 2 KOMUNALNE DEJAVNOSTI V OBČINI SEVNICA | 3 |
| 2.1 Izvajalca javnih gospodarskih služb v občini Sevnica | 3 |
| 2.1.1 Javno podjetje Komunala d.o.o. Sevnica | 3 |
| 2.1.2 CeROD, Center za ravnanje z odpadki, d.o.o., javno podjetje | 4 |
| 2.2 Lastnosti komunalnih dejavnosti v občini Sevnica | 4 |
| 2.2.1 Dejavnost oskrbe s pitno vodo | 4 |
| 2.2.2 Dejavnost odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode | 6 |
| 2.2.3 Dejavnost odlaganja in ravnanja z odpadki | 8 |
| 3 TEMELJNE ZNAČILNOSTI INVESTICIJSKIH VLAGANJ V OBČINI SEVNICA V OBDOBJU 2010-2014 – KVALITATIVNI VIDIK | 10 |
| 3.1 Lastni viri občine | 10 |
| 3.1.1 Najemnina – amortizacija | 10 |
| 3.1.1.1 Problematika zbiranja sredstev iz naslova najemnin za obnovitvene investicije v komunalno infrastrukturo | 11 |
| 3.1.1.2 Najemnina za oskrbo s pitno vodo | 12 |
| 3.1.1.3 Najemnina za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode | 12 |
| 3.1.1.4 Najemnina za ravnanje z odpadki | 12 |
| 3.1.2 Komunalni prispevek | 14 |
| 3.1.3 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih | 17 |
| 3.1.4 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda | 18 |
| 3.1.5 Sredstva občinskega proračuna | 18 |
| 3.2 Sredstva državnega proračuna | 20 |
| 3.3 Sredstva kohezijskega politike Evropske unije | 22 |
| 3.3.1 Sredstva kohezijskega sklada | 22 |
| 3.3.2 Sredstva strukturnega sklada – evropskega sklada za regionalni razvoj | 22 |

| | |
|--|-----------|
| 4 ZNAČILNOSTI INVESTICIJSKIH VLAGANJ V OBČINI SEVNICA V OBDOBJU 2010-2014 – Kvantitativni vidik | 24 |
| 5 RAZPRAVA | 27 |
| 5.1 Najemnina kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo | 27 |
| 5.1.1 Področje oskrbe s pitno vodo | 27 |
| 5.1.2 Področje odvajanja in čiščenja odpadne vode | 29 |
| 5.1.3 Področje ravnanja s komunalnimi odpadki | 29 |
| 5.2 Komunalni prispevek kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo | 30 |
| 5.3 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo | 34 |
| 5.4 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica | 34 |
| 5.5 Lastni viri občine kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica | 34 |
| 5.6 Sredstva državnega proračuna kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica | 35 |
| 5.7 Sredstva kohezijske politike evropske unije kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v občini Sevnica | 35 |
| 6 SKLEPNE UGOTOVITVE | 37 |
| VIRI | 38 |

KAZALO PREGLEDNIC

| | |
|---|----|
| Preglednica 1: Fizikalni kazalniki vodovodnih sistemov v upravljanju Komunalne d.o.o. Sevnica v letu 2014 (Komunalna d.o.o. Sevnica, 2014, str. 4)..... | 5 |
| Preglednica 2: Količina prodane pitne vode Komunale d.o.o. Sevnica v letih 2010 - 2013 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 8) | 5 |
| Preglednica 3: Fizikalni kazalci kanalizacijskih sistemov v upravljanju Komunale d.o.o. Sevnica (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str.4) | 7 |
| Preglednica 4: Količina opravljenih storitev odvajanja in čiščenja odpadnih voda izvajalca Komunala d.o.o. Sevnica v letih 2010 – 2014 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 6) | 7 |
| Preglednica 5: Fizikalni kazalci čistilnih naprav v upravljanju Komunale d.o.o. Sevnica (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 4) | 7 |
| Preglednica 6: Delež subvencioniranja cene najemnine komunalne infrastrukture v Občini Sevnica v letih 2010-2014 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014) | 13 |
| Preglednica 7: Velikost faktorja Kdej, glede na vrsto in dejavnost objekta (Odlok, 2007, 7. člen) | 15 |
| Preglednica 8: Razvitost slovenskih regij glede na indeks razvojne ogroženosti (Pravilnik, Ur. l. RS, št. 34/14, 3. člen) | 21 |
| Preglednica 9: Viri sredstev za financiranje komunalne infrastrukture v Občini Sevnica v letih 2010 - 2014 | 24 |
| Preglednica 10: Finančna sestava investicij v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica v letih od 2010 do 2013 v deležih | 24 |
| Preglednica 11: Struktura sredstev investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo za izvajanje javne službe ravnanja z odpadki v Občini Sevnica v letih 2010 – 2014 | 25 |
| Preglednica 12: Struktura sredstev investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo za izvajanje javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode v Občini Sevnica v letih 2010-2014..... | 25 |
| Preglednica 13: Struktura sredstev investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo za izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Sevnica v letih 2010 – 2014 | 25 |
| Preglednica 14: Pregled poslovno potrebnih osnovnih sredstev v letu 2013 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 12) | 28 |
| Preglednica 15: Kalkulacijska letna vrednost komunalnega prispevka za pridobitev gradbenega dovoljenja za stanovanjske hiše v primerjavi z dejanskimi celoletnimi prihodi komunalnega prispevka Občine Sevnica) | 31 |

KAZALO SLIK

| | |
|--|----|
| Slika 1: Gostota poselitve po naseljih Občine Sevnica - glede na površino celotne Občine (Občina Sevnica, 2014)..... | 33 |
|--|----|

KAZALO GRAFIKONOV

| | |
|---|----|
| Grafikon 1: Količine zbranih in odloženih komunalnih odpadkov v Občini Sevnica v letih 2010-2013..... | 9 |
| Grafikon 2: Komunalni prispevek v Občini Sevnica v letih 2003-2013 | 17 |
| Grafikon 3: Višina sredstev posameznih virov financiranja po letih od 2010 do 2014 | 26 |
| Grafikon 4: Sredstva investirana v posamezno komunalno dejavnost v Občini Sevnica..... | 26 |
| Grafikon 5: Subvencioniranje najemnine po dejavnosti s strani Občine Sevnica | 29 |
| Grafikon 6: Komunalni prispevek kot finančni vir za komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica v letih 2010-2013 | 30 |
| Grafikon 7: Gibanje prihodkov od komunalnih prispevkov in število knjiženih zadev za njegovo odmero Občini Sevnica v letih od 2010-2013 | 31 |

1 UVOD

Komunalne dejavnosti zagotavljajo temeljne materialne pogoje za življenje in delo posameznika in družbe ter skrbijo za varstvo okolja. Zanje je značilno, da so vezane na naselje oziroma določeno velikost naselja, da se izvajajo v interesu širše družbene skupnosti, njihovo izvajanje pa predstavlja nenadomestljiv pogoj za življenje in delo državljanov ter obstoj družbe v celoti. Delovanje trga in tržnih zakonitosti ni podlaga za obstoj komunalnih dejavnosti in tudi ne za vrednotenje rezultatov dela in vloženega kapitala. Ustvarjanje dobička je podrejeno zadovoljevanju potreb. Pri opravljanju komunalnih dejavnosti se javni interes zagotavlja tako, da se določijo pogoji in način opravljanja komunalnih dejavnosti ter zagotavlja soodločanje uporabnikov, ustanoviteljev in organov lokalnih skupnosti (Rakar, 2014).

Komunalna infrastruktura je gospodarska javna infrastruktura in predstavlja del dobrin v splošni rabi, s pomočjo katerih se izvajajo komunalne dejavnosti. Za dobrine v splošni rabi je značilno, da so namenjene slehernemu posamezniku, na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice in niso v pravnem prometu.

V diplomski nalogi je obravnavana komunalna infrastruktura za izvajanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja odpadne vode ter ravnanja z odpadki, katere lastnik je Občina Sevnica. To so komunalne dejavnosti, ki spadajo med dejavnosti individualne komunalne potrošnje, to pa pomeni, da je pri njih mogoče ugotoviti neposrednega potrošnika, proizvode in storitve pa se obračunava potrošnikom preko cene.

1.1 OPREDELITEV PROBLEMA

Komunalna oskrba prebivalstva je eden od osnovnih pogojev za življenje, delo in razvoj na določenem območju. Kvaliteta komunalne oskrbe kaže na razvitost posamezne lokalne skupnosti. Ohranjanje in razširjanje komunalne infrastrukture je tako ena najpomembnejših nalog lokalnih skupnosti. Lokalne skupnosti sredstva za financiranje komunalne infrastrukture pridobivajo na različne načine. Obstajajo dajatve za katere je zakonsko določeno, da jih mora lokalna skupnost oziroma izvajalec lokalnih gospodarskih služb v lokalni skupnosti zaračunavati uporabnikom. Če bi lokalne skupnosti vodile natančne evidence o svoji komunalni infrastrukturi in uporabnikom dosledno zaračunavale del, ki je namenjen obnavljanju in razširitvi komunalne infrastrukture, na tem področju ne bi bilo težav. Vendar pa je tematika kompleksnejša in na pridobitev sredstev za financiranje v komunalno infrastrukturo vplivajo različni ekonomski in družbeni dejavniki.

1.2 NAMEN IN CILJ DIPLOMSKE NALOGE

V diplomski nalogi z naslovom Analiza virov financiranja izgradnje in obnove komunalne infrastrukture v Občini Sevnica, bom ugotavljala, kakšna je finančna sestava investicij v komunalno infrastrukturo za izvajanje javnih služb, oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja

odpadne vode ter ravnanja z odpadki v Občini Sevnica. Ugotavljala bom, ali Občina Sevnica, kot lastnica komunalne infrastrukture na njenem območju, ravna z njo kot »dober gospodar«, na katerih področjih je uspešna in kje so še možnosti za izboljšanje. Ugotoviti želim tudi, kako na področje financiranja komunalne infrastrukture vpliva gostota prebivalstva in gospodarska razvitost.

1.3 METODA DELA

Po posameznih komunalnih dejavnostih bom analizirala subjekte, ki so prispevali sredstva za investicije v komunalno infrastrukturo v letih od 2010 do 2013, njihovo višino in pravno podlago za pridobivanje. Analizo o višini sredstev bom opravila na podlagi podatkov Zaključnih računov Občine Sevnica in Načrtov razvojnih programov Občine Sevnica. Predstavila bom zakonske in podzakonske akte, ki jih določa Republika Slovenija ter podzakonske akte, ki jih določa Občina Sevnica za posamezno komunalno dejavnost. Pri najpomembnejših namenskih virih bom predstavila njihov osnovni namen in kako od osnovnega namena odstopa dejansko stanje, ter razloge za odstopanja. V razpravi se bom, glede na rezultate analize, opredelila do posameznega finančnega vira.

2 KOMUNALNE DEJAVNOSTI V OBČINI SEVNICA

V Občini Sevnica je po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (SURS) v prvi polovici leta 2014 prebivalo 17.414 prebivalcev, kar je 0,845% vseh prebivalcev Republike Slovenije. Gostota naseljenosti občine je 64 prebivalcev na km², gostota naseljenosti celotne države je 101,7 prebivalcev na km². Površina Občine Sevnica je 272,2 km², kar pomeni, da se po velikosti uvršča na dvanajsto mesto v Sloveniji in predstavlja 1,342% celotne površine države. Iz teh podatkov lahko razberemo, da je občina razmeroma redko poseljena in ruralnega značaja, kar se odraža tudi na obravnavani temi diplomske naloge. Komunalna infrastruktura in oskrba sta temelj za urejeno bivanje prebivalcev v občinah, voda je javna dobrina, ki mora biti zagotovljena vsem prebivalcem občine, prav tako odvoz odpadkov in odvajanje odpadne vode. Bolj kot je redka poselitev, večji so stroški na prebivalca občine, ali pa je bolj obremenjen proračun občine za zagotavljanje obveznih gospodarskih javnih služb. Na področju odvajanja odpadne vode se problematika rešuje z nepretočnimi greznicami in malimi čistilnimi napravami. Izvajalec gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja odpadne vode ter ravnanja z odpadki v Občini Sevnica je Javno podjetje Komunala d.o.o. Sevnica. Javno službo odlaganja preostanka odpadkov sicer za Občino Sevnico opravlja podjetje CeROD, d.o.o., javno podjetje, katerega solastnica je tudi Občina Sevnica. Komunala d.o.o. kot izvajalec dejavnosti ravnanja z odpadki obračunava ceno odlaganja odpadkov skupaj z ostalimi stroški tudi za podjetje CeROD. V poglavju bom predstavila izvajalce obravnavanih gospodarskih javnih služb ter posamezne dejavnosti v Občini Sevnica in pravno podlago za njihovo izvajanje.

2.1 Izvajalca javnih gospodarskih služb v občini Sevnica

2.1.1 Javno podjetje Komunala d.o.o. Sevnica

V Občini Sevnica je izvajalec gospodarskih javnih služb Javno podjetje Komunala d.o.o. Sevnica. V diplomski nalogi obravnavane dejavnosti, to so oskrba s pitno vodo, ravnanje z odpadki, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, so skladno z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Ur. l. RS, št. 69/07) tudi glavne dejavnosti podjetja, poleg tega štejejo med glavne dejavnosti podjetja še pogrebne in pokopališke storitve, javna snaga in urejanje javnih površin. Poleg glavnih dejavnosti izvajajo še naslednje dejavnosti komunalnega značaja: oskrba s toplotno energijo (proizvodnja in distribucija pare in tople vode), gradnja in rekonstrukcija vodovodnih, kanalizacijskih objektov in naprav, napeljava in popravilo vodovodnih, plinskih in sanitarnih instalacij v objektih, prevozi tovorov in storitve z gradbeno mehanizacijo, inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje, gradnja objektov oskrbne infrastrukture za elektriko in telekomunikacije, proizvodnja električne energije, trgovanje z električno energijo, športna dejavnost (obratovanje športnih objektov), dejavnost skupnih služb, javna dela. Za te dejavnosti veljajo načela tržnega gospodarstva in so namenjene pridobivanju dobička. Od leta 1997, ko se je na podlagi Odloka o preoblikovanju Komunale Sevnica p.o. v javno podjetje Komunala Sevnica družba z omejeno odgovornostjo (Ur. l. RS, št. 63/94, 1/97, 25/97, 63/97, 37/00)

preimenovalo v Javno podjetje Komunala d.o.o. Sevnica, je last Občine Sevnica. Podjetje je registrirano za dejavnost zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode – 36.000.

2.1.2 CeROD, Center za ravnanje z odpadki, d.o.o., javno podjetje

Javno službo odlaganja ostankov predelave in odstranjevanje komunalnih odpadkov opravlja CeROD, center za ravnanje z odpadki, d.o.o., javno podjetje. Zasnovan je regijsko in vključuje občine iz belokranjske, dolenske in posavske regije s skupno površino 2.258 km² in cca. 160.000 prebivalci. Občina Sevnica je s 5,38% lastniškim deležem solastnica podjetja. Trenutno ima podjetje petnajst družbenic. Nekaj več kot 50% lastnik podjetja je MO Novo mesto. Osnovni kapital družbe po kapitalizaciji znaša 1.085.022,87 EUR. Zaradi določil strukturnega sklada ISPA (kohezijski sklad) so se občine dogovorile, da bo investitor regijskega projekta CeROD MO Novo mesto, ostale občine pa bodo sofinancerke projekta. Z medobčinsko pogodbo so se občine zavezale za skupno združevanje finančnih sredstev, ki so povezana z izgradnjo centra.

Projekt CeROD je razdeljen na dve fazi in sicer I. fazo (CeROD I), ki je že zaključena, ter II. fazo (CeROD II), ki je nadgradnja in modernizacija obstoječega sistema obdelave odpadkov CERO Dolenjske I v okviru projekta CeROD – II. Sofinanciranje projekta Cerod II je tudi del analize diplomske naloge. Projekt je uvrščen v Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007-2013 (Spletna stran SVLR), razvojne prioritete: Ravnanje s komunalnimi odpadki, ki ga je sprejela Vlada RS. Projekt »Regijski center za ravnanje z odpadki Dolenjske – II. Faza« zajema izgradnjo objektov za mehansko-biološko obdelavo odpadkov (MBO) in čistilne naprave za izcedne vode z zmogljivostjo 30.000 m³ na leto, izgradnjo infrastrukture za izrabo odlagališnega plina za proizvodnjo električne energije ter vzpostavitev centralnega informacijskega sistema (CIS) in zunanje ureditve. Z omenjenimi objekti bo tako najmanj do leta 2042 rešeno predelovanje in odlaganje odpadkov za več kot 160.000 prebivalcev z območja Dolenjske, Posavja in Bele krajine, saj naj bi se količina odloženih odpadkov z dosedanjih 55.500 ton na leto zmanjšala na 17.030 ton letno.

2.2 Lastnosti komunalnih dejavnosti v občini Sevnica

2.2.1 Dejavnost oskrbe s pitno vodo

Zakonska podlaga izvajanja dejavnosti oskrbe s pitno vodo v Občini Sevnica je Zakon o varstvu okolja (Ur.l. RS, št.41/04), Uredba o oskrbi s pitno vodo (Ur.l. RS, št. 87/12) in občinski Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Sevnica (Ur.l. RS. Št. 78/09).

V občini Sevnica je 32 javnih vodovodov, ki oskrbujejo 13.953 (79,4% od 17.567-vseh preb.) prebivalcev s stalnim bivališčem v Občini Sevnica. Izvajalec javne službe oskrbe s pitno vodo, Komunala d.o.o. Sevnica, v polnem obsegu nalog upravlja s sedmimi javnimi vodovodnimi sistemi, preko katerih zagotavlja oskrbo s pitno vodo 9.930 (56,5% vseh preb.) prebivalcem Občine Sevnica. Dva in dvajsetim javnim vodovodom nadzira kakovost vode s stališča odgovorne osebe, ustreznega ukrepanja ter obveščanja uporabnikov v primeru ugotovljene neskladnosti, na

osnovi sistema notranjega nadzora HACCP, vzdrževanje pa je v pristojnosti krajevnih skupnosti ali vaških vodovodnih odborov. Ti vodovodi oskrbujejo 3.603 prebivalce. Na treh javnih vodovodih še ni vzpostavljenega nadzora nad kakovostjo pitne vode s strani Komunale d.o.o. Sevnica. Iz teh vodovodov se oskrbuje 320 prebivalcev. Ostalih 20,6% prebivalcev Občine Sevnica se s pitno vodo oskrbuje z lastno oskrbo. Vzrok, da se kar petina vseh prebivalcev oskrbuje preko lastne oskrbe, je velika razpršenost poseljenosti prebivalstva in občina na teh območjih ni dolžna zagotavljati javne oskrbe s pitno vodo.

V Občini Sevnica se kakovost pitne vode na sistemih iz leta v leto izboljšuje. V letu 2013 je bilo na vseh javnih vodovodih odvzetih 181 vzorcev vode za mikrobiološke preiskave in 26 oziroma 14,4% je bilo neskladnih. Leta 2010 je bilo neskladnih vzorcev 29,6%, od tega so bile pri nekaterih javnih vodovodih še konstantno prisotne fekalne bakterije, ki so predstavljale zdravstveno tveganje. Sedaj tudi neskladni vzorci ne predstavljajo nikakršnih tveganj za zdravje uporabnikov, kar je posledica ustrezne priprave vode in investicij občine.

Cilj Občine Sevnica in njenega izvajalca javnih služb Komunale d.o.o. Sevnica na področju vodooskrbe je zmanjšati vodne izgube na v Odloku o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Sevnica zakonsko predvideno raven 25% od količine načrpane glede na prodano vodo. Izvajalec, torej Komunala d.o.o. mora letno spremljati stanje vodnih izgub v vodovodnem omrežju ter pripraviti program ukrepov za zmanjševanje vodnih izgub. (Ur. l. RS, št. 33/14, 22. člen). Skladno z Uredbo o oskrbi s pitno vodo (Ur. l. RS, št. 88/12) je ena od nalog tudi postopno in razumno, skladno z dogovorom s sedanjimi upravljavci, lastnikom infrastrukture, Občino Sevnica in upravljavcem, Komunalo d.o.o. Sevnica, zagotoviti upravljanje preostalih javnih vodovodnih sistemov.

Preglednica 1: Fizikalni kazalniki vodovodnih sistemov v upravljanju Komunale d.o.o. Sevnica v letu 2014 (Komunalna d.o.o. Sevnica, 2014, str. 4)

| KAZALNIK | ENOTA | OBSEG |
|--|----------------|-------|
| Št. prebivalcev, priključenih na javne vodovode | število | 9.930 |
| Št. odjemnih mest, priključenih na javne vodovode | kom | 3.818 |
| Dolžina omrežja javnih vodovodov | km | 338 |
| Število vodnih virov | kom | 12 |
| Izdatnost vodnih virov (Q_{sred}) | l/s | 78 |
| Število vodohranov | kom | 40 |
| Skupna prostornina vodohranov | m ³ | 2.830 |
| Število naprav za pripravo pitne vode | kom | 8 |
| Število črpališč (vključno z vodnimi viri in črpališči v vodohranih) | kom | 35 |

Preglednica 2: Količina prodane pitne vode Komunale d.o.o. Sevnica v letih 2010 - 2013 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 8)

| PODROČJE | 2010 | 2011 | 2013 | PLAN - 2014 |
|-------------------------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
| Gospodinjstvo | 345.083 | 353.164 | 403.521 | 403.850 |
| Gospodarstvo | 99.893 | 104.173 | 113.925 | 105.910 |
| Skupaj (m³) | 444.976 | 457.337 | 517446 | 509.760 |

2.2.2 Dejavnost odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode

Zakonska podlaga izvajanja dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode v Občini Sevnica je Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Sevnica (Ur. l. RS, št. 80/13), Uredba o odvajanju in čiščenju odpadnih in padavinskih voda (Ur. l. RS, št. 88/11, 8/12, 108/13), Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav (Ur. l. RS, št. 45/07), Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav (Ur. l. RS, št. 98/07, 30/10), Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter o pogojih za njegovo izvajanje (Ur. l. RS, št. 74/07, 54/11), Odlok o odvajanju in čiščenju komunalnih in padavinskih voda na območju Občine Sevnica (Ur. l. RS, št. 41/09, 106/09) ter Tehnični pravilnik o objektih in napravah za odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda (Ur. l. RS, št. 47/09).

V Občini Sevnica je izvajalec javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode Komunala d.o.o. Sevnica. Izvajalec upravlja kanalizacijski sistem SEVNICA-BOŠTANJ, GABRIJELE in KOMPOLJE v skupni dolžini 76,81 km, na katerem je 1620 kanalizacijskih priključkov (gospodinjstva in gospodarstva) s 5.354 uporabniki, kar je 30 % vseh prebivalcev v Občini Sevnica. Na področju čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode Komunala d.o.o. Sevnica upravlja s petimi čistilnimi napravami: Centralno čistilno napravo (CČN) Sevnica na Logu, rastlinsko čistilno napravo (RČN) Gabrijele, čistilno napravo (ČN) Kopolje in čistilno napravo Orehovo. Skupna čistilna naprava Dolnje Brezovo bo zaključena letos. V Občini Sevnica so še naslednji kanalizacijski sistemi, ki pa niso v upravljanju Komunale d.o.o. Sevnica: kanalizacija Krmelj, Loka pri Zidanem mostu, Dolnje Brezovo, Studenec, Orehovo, Blanca, Tržišče in Šentjanž. Čistilne naprave v Občini Sevnica, ki niso v upravljanju izvajalca javne službe so RČN STUDENEC, ČN INPLET, ČN IMPOLJCA in ČN HE BOŠTANJ.

KANALIZACIJSKI SISTEM SEVNICA-BOŠTANJ vključuje javni kanalizacijski sistem v naseljih Sevnica, Boštanj, Dolenji Boštanj in Radna. Nanj je priključena tudi javna kanalizacija v naselju Log. V skupni dolžini meri kanalizacijski sistem 70,79 km; to je mešani sistem, ki poleg odpadne vode odvaja tudi padavinsko vodo, kar pa dodatno obremenjuje omrežje. Zaščita Centralne čistilne naprave Sevnica na Logu pred padavinskimi vodami, ki se stekajo v kanalizacijski sistem je izvedena s razbremenilniki dežnih vod s črpališči na primarnem kolektorju. Ti prečrpavajo odvečno odpadno vodo v reko Savo .

KANALIZACIJSKO OMREŽJE ZA NASELJE GABRIJELE je sestavljeno iz 3,88 km fekalnega kanalizacijskega omrežja in 1,22 km kanalskih vodov za odvajanje padavinskih odpadnih voda. KANALIZACIJSKI SISTEM NA KOMPOLJU je mešan sistem, priključen na čistilno napravo Kopolje.

Preglednica 3: Fizikalni kazalci kanalizacijskih sistemov v upravljanju Komunale d.o.o. Sevnica (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str.4)

| KANALIZACIJSKI SISTEM | ŠT. OSEB | DOLŽINA (m) | ŠTEVILO PRIKLJUČKOV | | ODPADNA VODA (m ³) | | |
|------------------------------|--------------|---------------|---------------------|--------------|--------------------------------|---------------|----------------|
| | | | Gospodinjstva | Gospodarstvo | Gospodinjstva | Gospodarstvo | Skupaj |
| SEVNICA | 4.131 | 56.698 | 985 | 221 | 186.752 | 83.745 | 270.497 |
| BOŠTANJ, DOL. BOŠTANJ, RADNA | 760 | 10.971 | 240 | 41 | 47.566 | 13.350 | 60.916 |
| LOG | 272 | 3.121 | 76 | / | | | |
| GABRIJELE | 128 | 5.104 | 41 | / | 6.046 | / | 6.046 |
| KOMPOLJE | 63 | 913 | 16 | / | 2.760 | / | 2.760 |
| SKUPAJ | 5.354 | 76.807 | 1.358 | 262 | 243.124 | 97.095 | 340.219 |

Preglednica 4: Količina opravljenih storitev odvajanja in čiščenja odpadnih voda izvajalca Komunala d.o.o. Sevnica v letih 2010 – 2014 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 6)

| PODROČJE | 2010 | 2011 | 2013 | PLAN – 2014 |
|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Gospodinjstva | 203.645 | 224.451 | 243.124 | 243.070 |
| Gospodarstvo | 85.166 | 97.635 | 97.095 | 96.340 |
| SKUPAJ (m³) | 288.811 | 322.086 | 340.219 | 339.410 |

Preglednica 5: Fizikalni kazalci čistilnih naprav v upravljanju Komunale d.o.o. Sevnica (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 4)

| ČISTILNI OBJEKT | ŠT. OSEB | ŠT. DIM. PE | % OBREMENITVE | ŠTEVILO PRIKLJUČKOV | | ODPADNA VODA (m ³) | | |
|-----------------|--------------|---------------|---------------|---------------------|------------|--------------------------------|---------------|----------------|
| | | | | Gosp. | Gospodar. | Gosp. | Gospodar. | Skupaj |
| ČČN SEVNICA | 5.163 | 9.900 | 70 | 1.301 | 262 | 234.318 | 97.095 | 331.413 |
| RČN BAZGA | 128 | 500 | 26 | 41 | / | 6.046 | / | 6.046 |
| ČČN KOMPOLJE | 63 | 115 | 55 | 16 | / | 2.760 | / | 2.760 |
| SKUPAJ | 5.354 | 10.515 | / | 1.358 | 262 | 243.124 | 97.095 | 340.219 |

(Gosp-gospodinjstva, Gospodar-gospodarstvo)

V evidenci izvajalca javne službe čiščenja odpadnih voda je še 57 malih čistilnih naprav (v nadaljevanju ČN) in do 50 populacijskih enot (PE). Tako ima v malih ČN urejeno čiščenje odpadnih voda 60 objektov. Pričakuje se porast evidentiranih malih ČN, saj Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav na podlagi 17. člena Zakona o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/06) za območja poselitve, ki niso opremljena z javno kanalizacijo zahteva, da lastniki obstoječih stavb skladno s predpisi na svoje stroške uredijo čiščenje odpadnih vod v malih ČN ali zbiranje odpadnih vod v nepretočnih greznicah najpozneje do 31. decembra 2015 - če je obstoječa stavba na prispevnem območju občutljivega območja ali na vplivnem vodovarstvenem območju. Za vse ostale lastnike pa do 31. decembra 2017 (Ur. l. RS, 98/07, 19. člen).

ČISTILNE NAPRAVE, KI NISO V UPRAVLJANJU KOMUNALE D.O.O. SEVNICA:

- RČN STUDENEC: ni v funkciji, potrebna in predvidena je sanacija. Čistila naj bi odpadne vode iz naselja Studenec.
- ČN INPLET: upravljalec INPLET pletiva d.o.o., industrijska odpadna voda tovarne INPLET pletiva d.o.o. vodena na čistilno napravo. Ta ne deluje pravilno, odpadne vode, ki iztekajo iz ČN niso očiščene v skladu z veljavno zakonodajo.
- ČN IMPOLJCA: upravljalec Dom upokoјencev in oskrbovancev Impoljca Sevnica. ČN obratuje, čisti pa odpadne vode Doma upokoјencev in oskrbovancev Impoljca Sevnica.
- ČN HE BOŠTANJ: upravljalec Termoelektrarna Brestanica d.o.o., Komunala d.o.o. Sevnica je izvajalec javne službe. Čistilna naprava obratuje.

2.2.3 Dejavnost odlaganja in ravnanja z odpadki

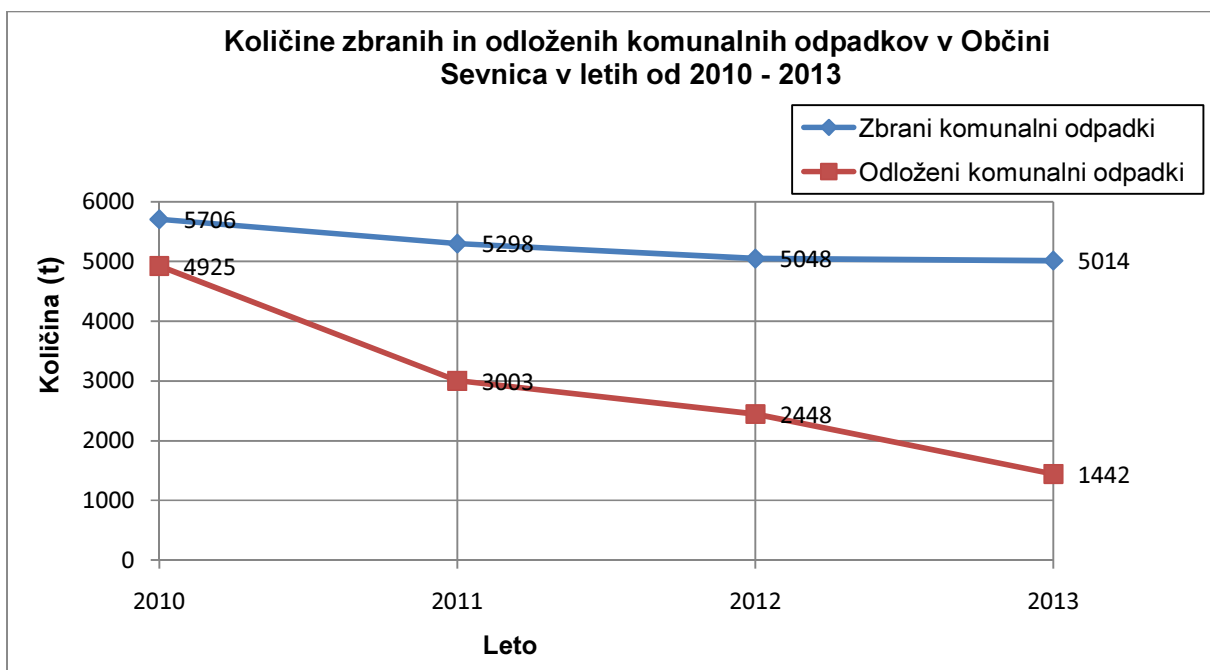
Zakonska podlaga za izvajanje javne službe ravnanja z odpadki sta Zakon o varstvu okolja (Ur. l. RS, št. 39/06 – UPB, 49/96 – ZmetD, 66/06 – odl. US, 33/07-ZP Načrt, 57/08 – ZFO – 1A, 70/08, 108709, 48/12 in 57/12) in Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/93 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11). Na tej podlagi so sprejeti podzakonski akti: Uredba o odpadkih (Ur. l. RS, št. 103/11), Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Ur. l. RS, št. 61/11, spr. 108/13), Uredba o odlagališčih odpadkov (Ur. l. RS, št. 10/14), Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Ur. l. RS, št. 21/01), Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Ur. l. RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11 in 68/11 popr.), Uredba o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi (Ur. l. RS, št. 70/80), Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Ur. l. RS, št. 39/10), Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili (Ur. l. RS, št. 105/08), Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Ur. l. RS, št. 3/10), Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (Ur. l. RS, št. 63/09), Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami (Ur. l. RS, št. 78/08), Uredba o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo (Ur. l. RS, št. 107/06, 100/10), Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmacevtskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Ur. l. RS, št. 119/06). Področje ravnanja z odpadki urejajo tudi različni Operativni programi.

Javno službo zbiranja, odvoza, razvrščanja in predelave komunalnih odpadkov na območju Občine Sevnica opravlja Komunala d.o.o., javno službo predelave in odlaganja ostankov komunalnih in njim podobnih odpadkov pa opravlja CeROD d.o.o., Novo mesto. V letu 2013 je bilo vključenih v dejavnost ravnanja z odpadki 15.738 uporabnikov od skupno 17.567 prebivalcev Občine Sevnica. Ločeno zbiranje komunalnih odpadkov se izvaja na celotnem območju Občine Sevnica. Leta 2013 je bilo postavljenih 128 ekoloških otokov za zbiranje odpadne embalaže iz gospodinjev, z njimi so opremljene tudi vse osnovne šole, vrtci in ostali javni zavodi. Običajno, so na enem ekološkem otoku trije 1100 litrski zabojniki za ločeno zbiranje papirja, stekla in mešane drobne embalaže (pločevinke, platenke, tetrapaki,...). Papir in embalažo odvažajo tedensko, steklo pa enkrat mesečno na začasno skladiščenje na Zbirni center Sevnica. Tam lahko uporabniki, ki so plačniki komunalnih storitev ravnanja z odpadki tudi sami pripeljejo in brezplačno odložijo ločene frakcije odpadkov, poleg prej naštetih se tam zbira

tudi embalažni les, kosovni odpadki, trda plastika, bela tehnika, odpadna električna in elektronska oprema, kovine, nevarni odpadki, odpadna oblačila in tekstil, odpadne gume, stanovanjski gradbeni odpad.

Biološke odpadke iz gospodinjstev in pokopališč se zbira na območju strnjenih naselij iz 1200 individualnih posod, na preostalih območjih se omogoča kompostiranje bioloških odpadkov v lastnih kompostnikih. Lastnih kompostnikov je veliko, saj je Občina Sevnica občina podeželskega tipa z zelo razpršeno in razmeroma redko poselitvijo. Od aprila do novembra se biološke odpadke odvažata tedensko, pozimi pa na štirinajst dni v kompostarno Kostak Krško-deponija Spodnji Stari Grad. Odpadne nagrobne sveče se zbirajo na 19-ih pokopališčih po vseh krajevnih skupnostih občine in se do prevzema skladiščijo na Zbirnem centru Sevnica.

Od septembra 2007 se preostanek mešanih komunalnih odpadkov iz območja Občine Sevnica odlaga v regijskem odlagališču CeROD v Leskovcu pri Novem mestu. Del pa se jih odvažata na mehansko predelavo v Krško, po predelavi se jih odpelje na CeROD, kjer se tudi zagotavlja predpriprava odpadkov in izloči še okoli 20 odstotkov koristnih frakcij.



Grafikon 1: Količine zbranih in odloženih komunalnih odpadkov v Občini Sevnica v letih 2010-2013

3 TEMELJNE ZNAČILNOSTI INVESTICIJSKIH VLAGANJ V OBČINI SEVNICA V OBDOBJU 2010-2014 – KVALITATIVNI VIDIK

Občina je samoupravna lokalna skupnost (Ustava RS, Ur. l. RS, št. 3/91, 139. člen), v kateri imajo po Ustavi RS vsi prebivalci pravico do lokalne samouprave, in jo uresničujejo v občinah in drugih lokalnih skupnostih (138. člen Ustave RS). Da lahko lokalne skupnosti izvršujejo lokalno samoupravo, potrebujejo finančna sredstva. Občina se mora financirati in opravljati obvezne naloge iz lastnih virov (Ustava RS, 142. člen). Ker komunalne dejavnosti in z njimi povezane investicije zadovoljujejo javne potrebe prebivalcev, so pomemben del občinskega proračuna. Sredstva za investicije v komunalno infrastrukturo prihajajo v občinski proračun iz različnih virov.

Lastni viri občine za investicijska vlaganja v komunalno infrastrukturo so:

- najemnina,
- komunalni prispevek,
- okoljske dajatve,
- sredstva občinskega proračuna.

Investicije v komunalno infrastrukturo so poleg lastnih virov občine sofinancirane s strani sredstev državnega proračuna in sredstev kohezijske politike Evropske unije, natančneje iz Evropskega kohezijskega sklada in Evropskega strukturnega sklada. V nadaljevanju bom vsakega od virov predstavila z njegovo pravno podlago na državni in občinski ravni.

3.1 Lastni viri občine

3.1.1 Najemnina – amortizacija

Ker se v vsaki organizirani družbi procesi odvijajo praviloma nepretrgoma, je tako tudi pri proizvodnji komunalnih dobrin in opravljanju komunalnih storitev. Temeljna naloga komunalnega gospodarstva in komunalnih dejavnosti je, da redno, praviloma zdržema, zagotavljajo temeljne materialne pogoje življenja v naselju. Tako imajo proizvodni procesi v komunalnem gospodarstvu zaradi stalne medsebojne povezanosti in zaradi svojega nepretrganega, trajnega obnavljanja, značaj reprodukcije (Rakar, 2014). Pri procesu reprodukcije ločimo enostavno in razširjeno reprodukcijo. Pojma je prvi opredelil Karl Marx, kasneje še drugi avtorji. V splošnem pa enostavna reprodukcija delovnega procesa pomeni njegovo ohranjanje na isti ravni, razširjena reprodukcija delovnega procesa pa njegovo razširjanje in izpopolnjevanje v količinskem, kakovostnem ali obojnem smislu (Rakar, 2014). Enako velja tudi za reprodukcijo osnovnih sredstev, le da je to v pojmovnem smislu ožje, saj je to reprodukcija sredstev za delo, ne pa tudi ostalih produkcijskih faktorjev.

Pojem amortizacija se lahko nanaša na proces ali denarni znesek. Amortizacija kot proces predstavlja postopno obrabo in zastarevanje osnovnih sredstev, ki v proizvodnem procesu postopoma prenašajo del svoje vrednosti na produkte in storitve. Amortizacija kot denarni

znesek pa predstavlja tisto vsoto vrednosti, ki smo jo v določenem obračunskem obdobju zbrali v amortizacijskih skladih. Je finančna protivrednost obrabe osnovnih sredstev (Rakar, 2014).

3.1.1.1 Problematika zbiranja sredstev iz naslova najemnin za obnovitvene investicije v komunalno infrastrukturo

Cilj vsakega dobrega gospodarja je zagotavljati najmanj enostavno reprodukcijo osnovnih sredstev. Tako je tudi v komunalnem gospodarstvu pri gospodarski javni infrastrukturi. To je zelo pomembno, saj je namen komunalnih dejavnosti redno, praviloma neprekinjeno zadovoljevanje temeljnih materialnih pogojev za življenje in delo v naselju. To pomeni, da mora veljati:

$$\Sigma A = Z$$

OZNAKE:

ΣAzbrana sredstva amortizacije v amortizacijski dobi osnovnega sredstva (EUR)

Zpotrebna sredstva za zamenjavo dotrajanega osnovnega sredstva (EUR)

Na področju komunalne infrastrukture se pogosto dogaja da imamo:

$$\Sigma A < Z$$

To pomeni, da z zbranimi sredstvi ne zagotavljamo niti enostavne reprodukcije. Pojav imenujemo dezinvestiranje, razlogi zanj pa so:

- nepopolne evidence osnovnih sredstev in neustrezna medsebojna povezava,
- neustrezna revalorizacija osnovnih sredstev (Revalorizacija osnovnih sredstev pomeni knjigovodsko prilagajanje vrednosti osnovnega sredstva vsakokratni novi tržni vrednosti. Povprečna letna stopnja rasti stroškov izgradnje komunalne infrastrukture je znatna, revalorizacija osnovnih sredstev ne »dohaja« te dinamike (Rakar, 2014)),
- nenamenska uporaba zbranih sredstev,
- specifika komunalne infrastrukture, kjer za zamenjavo osnovnih sredstev potrebujemo več kapitala kot za njih izgradnjo.

Revalorizacija nabavne vrednosti osnovnih sredstev bi morala biti izračunana po naslednji formuli:

$$FF_t = FF_0 * (1+r)^t$$

OZNAKE:

tčasovno obdobje od 0 do t (čas med zadnjo in naslednjo ocenitvijo osnovnega sredstva)

FF_tnabavna vrednost osnovnega sredstva v času t

FF_0nabavna vrednost osnovnega sredstva v času 0

rletna stopnja rasti vrednosti osnovnih sredstev, gradbenih stroškov

Najemnina za uporabo javne infrastrukture je namenski prihodek lokalne skupnosti in se namensko uporablja za investicije in investicijska vzdrževalna dela na tisti javni infrastrukturi, za katero je bila zaračunana. V primeru, da znesek zaračunane najemnine presega potrebni znesek investicij in investicijskih vzdrževalnih del na tisti javni infrastrukturi, za katero je bila zaračunana, se lahko uporabi za investicije in investicijska vzdrževalna dela na drugi javni infrastrukturi, ki se uporablja za izvajanje javnih služb. (Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih GJS varstva okolja, Ur. l. RS, št. 63/09, v nadaljevanju Pravilnik).

3.1.1.2 Najemnina za oskrbo s pitno vodo

Po Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih GJS varstva okolja (Ur. l. RS, št. 87/12 in 109/12, v nadaljevanju Uredba) se pri oskrbi s pitno vodo stroški amortizacije zaračunavajo uporabnikom kot del omrežnine. Izračunavajo se po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe infrastrukture. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture v Občini Sevnica je 100% (Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe v Občini Sevnica, 2014). Omrežnina za oskrbo s pitno vodo poleg stroška amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, vključuje stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, stroške nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti v skladu s predpisi, ki urejajo nadomestilo za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, plačilo za vodno pravico v skladu s predpisi, ki urejajo vode in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

3.1.1.3 Najemnina za odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode

Pri komunalni dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode omrežnina vključuje stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura, stroške zavarovanja infrastrukture, stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe in odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

3.1.1.4 Najemnina za ravnanje z odpadki

Pri ravnanju s komunalnimi odpadki se stroški amortizacije izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, za telo odlagališča pa po funkcionalni metodi. S plačilom, ki ga

upravljavca odlagališča zaračuna za storitve odlaganja odpadkov, morajo biti kriti vsi stroški povezani z gradnjo in obratovanjem odlagališča, finančnim jamstvom v skladu s predpisom, ki ureja odlaganje odpadkov na odlagališčih in predvideni stroški zapiranja odlagališča ter stroški za izvedbo ukrepov varstva okolja po zaprtju, za obdobje najmanj 30 let. Cena javne infrastrukture vključuje stroške amortizacije ali najema te javne infrastrukture, stroške zavarovanja infrastrukture javne službe, stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, finančna jamstva in odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe.

Uredba v 3. členu lokalni skupnosti omogoča subvencioniranje cen, ki se nanašajo na uporabo javne infrastrukture, torej najemnino za javno infrastrukturo. Ceno lahko subvencionira le uporabnik, ki so gospodinjstva in izvajalcem nepridobitnih dejavnosti in sicer v višini razlike med potrjeno ceno storitve javne službe s strani lokalne skupnosti in celotno najemnino za javno infrastrukturo. V Odloku o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju z odpadki na območju Občine Sevnica (Ur. l. RS, št. 22/14, 12. člen) je določeno, da Občina Sevnica na podlagi predračuna izvajalca javne službe za tekoči mesec do dvajsetega v mesecu za pretekli mesec zagotavlja subvencijo za pokrivanje nepokritega dela cene in predpisanega donosa izvajanja javne službe. Tako je tudi Občina Sevnica v letih od 2010 – 2014 subvencionirala cene najemnine za svojo komunalno infrastrukturo:

Preglednica 6: Delež subvencioniranja cene najemnine komunalne infrastrukture v Občini Sevnica v letih 2010-2014 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014)

| LETO | OSKRBA S PITNO VODO | | | ODVAJANJE KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODP. VODE | | |
|------|---------------------------------|--------------------|----------------|---|--------------------|----------------|
| | NAJEMNINA (EUR) | POKRITA S CENO (%) | SUBVENCIJA (%) | NAJEMNINA (EUR) | POKRITA S CENO (%) | SUBVENCIJA (%) |
| 2010 | 142.557 | 24,7 | 75,3 | 71.091 | 77,7 | 22,3 |
| 2011 | 262.886 | 19,2 | 80,8 | 120.495 | 33,4 | 66,6 |
| 2013 | 250.566 | 14,8 | 85,2 | 266.647 | 22,8 | 77,2 |
| 2014 | 250.566 | 61,4 | 38,6 | 266.647 | 49,5 | 50,5 |
| LETO | ČIŠČENJE KOMUNALNE ODPADNE VODE | | | RAVNANJE Z ODPADKI | | |
| | NAJEMNINA (EUR) | POKRITA S CENO (%) | SUBVENCIJA (%) | NAJEMNINA (EUR) | POKRITA S CENO (%) | SUBVENCIJA (%) |
| 2010 | 9.592 | 0 | 100 | 10.583 | 0 | 100 |
| 2011 | 67.823 | 2 | 98 | 6.721 | 0 | 100 |
| 2013 | 229.249 | 4,8 | 95,2 | 6.625 | 100 | 0 |
| 2014 | 229.249 | 12,6 | 87,4 | 6.625 | 100 | 0 |

3.1.2 Komunalni prispevek

Komunalni prispevek je plačilo dela stroškov gradnje komunalne opreme, ki ga zavezanec plača občini. Tu niso vključeni stroški vzdrževanja komunalne opreme. Zavezanec za plačilo komunalnega prispevka je investitor oziroma lastnik objekta, ki se na novo priključuje na komunalno opremo, ali ki povečuje neto tlorisno površino objekta, ali spreminja njegovo namembnost. Je namenski vir financiranja izgradnje komunalne opreme. Občina z odlokom, s katerim sprejme občinski proračun, določi komunalni prispevek kot namenski prihodek. Sredstva, zbrana s komunalnimi prispevki, lahko občina porablja samo za namen gradnje komunalne opreme, skladno z načrtom razvojnih programov občinskega proračuna. (Zakon o prostorskem načrtovanju, Ur. l. RS, št. 33/07)

Pri komunalnem prispevku so pomembna obračunska območja, ki se določijo tako, da je na njihovem celotnem območju zagotovljena:

- enaka namenska raba prostora,
- vsem uporabnikom enaka kvaliteta komunalne oskrbe, istovrstna komunalna oprema, ki ima status javne infrastrukture in enaka možnost dostopa do tistih prometnih, zelenih in rekreacijskih površin, ki imajo status javne infrastrukture,
- enaka gostota vodov komunalne opreme, ki ima status javne infrastrukture, merjena v tekočih metrih na površinsko enoto vseh stavbnih parcel (m/ha),
- enaka gostota vrednosti vodov komunalne opreme, ki ima status javne infrastrukture, merjena v denarni enoti na površinsko enoto vseh stavbnih parcel (EUR/ha, EUR/m²,...).

Pri izračunu in odmeri komunalnega prispevka morajo veljati naslednja načela (Rakar, 2014):

- **enakovrednost dajatve in protidajatve** – prispevek zavezanca mora biti v določenem sorazmerju z dejanskimi stroški, ki jih povzroči graditev oziroma prenova komunalne opreme,
- **enakopravnost zavezancev na območju opremljanja** – na določenem območju opremljanja morajo biti vsi zavezanci obremenjeni z enakim deležem stroškov opremljanja,
- **uporaba enake prostorske enote za izračun in odmero** – pri izračunu in odmeri komunalnega prispevka na določenem območju opremljanja se pri vseh zavezancih uporablja enaka enota za razdelitev stroškov.

V Občini Sevnica je bila do sredine junija 2014 pravna podlaga za odmero komunalnega prispevka Odlok o komunalnem prispevku v Občini Sevnica, (v nadaljevanju Odlok, Ur. l. RS, št. 119/07). Ta je določal, da se komunalni prispevek v Občini Sevnica določi po naslednji formuli (Odlok, 5. člen):

$$KP = ((D_{pi} * C_{pi} * \text{površina gradbene parcele} + D_{ti} * C_{ti} * \text{neto tlorisna površina} * K_{dej}) * i) * K_{olaj}$$

OZNAKE:

KP.....komunalni prispevek

D_{pi}delež površine parcele pri izračunu (0,5)
 C_{pi}cena opremljanja glede na površino parcele
 D_{ti} delež neto tlorisne površine pri izračunu (0,5) (min. 0,3, max. 0,7; $D_{pi}+D_{ti}=1$)
 C_{ti}cena opremljanja glede na neto tlorisno površino stavbe
 K_{dej}faktor dejavnosti
 K_{olaj}faktor olajšave iz 8. člena; če ni olajšave, je ta faktor enak 1
 iletni povprečni indeks v skladu z Uredbo o vsebini programa opremljanja zemljišč za gradnjo.

Preglednica 7: Velikost faktorja K_{dej} , glede na vrsto in dejavnost objekta (Odlok, 2007, 7. člen)

| VRSTA OBJEKTA | DEJAVNOST | FAKTOR – K_{dej} |
|---------------|--|--------------------|
| 11 | Stanovanjske stavbe | 1,0 |
| 121 | Gostinske stavbe-razen turističnih kmetij | 1,3 |
| 121 | Gostinske stavbe-turistične kmetije | 0,7 |
| 122 | Upravne in pisarniške stavbe | 1,0 |
| 123 | Trgovske in druge stavbe za storitvene dejavnosti | 1,3 |
| 124 | Stavbe za promet in stavbe za izvajanje elektronskih komunikacij | 1,0 |
| 125 | Industrijske stavbe in skladišča | 1,2 |
| 126 | Stavbe splošnega družbenega pomena | 0,7 |
| 1271 | Nestanovanjske, kmetijske stavbe | 0,7 |
| 1272 | Stavbe za opravljanje verskih obredov, pokopališke stavbe | 1,0 |
| 1273 | Kulturni spomeniki | 0,7 |
| 1274 | Druge nestanovanjske stavbe | 1,0 |

Za objekte kjer se spreminja neto tlorisno površino ali njegovo namembnost, se izračuna višina komunalnega prispevka pred spremembo in po njej, odmera pa je pozitivna razlika med njima. Če je razlika negativna, zavezanec ne plača komunalnega prispevka oziroma se mu ta ne vrača. (npr. če bi neto tlorisna površina nadomestne gradnje bila manjša od neto tlorisne površine obstoječega objekta.)

Za javno gospodarsko infrastrukturo, socialna in neprofitna stanovanja, varovana stanovanja za starejše občane in invalide, kjer je edini investitor Občina Sevnica, se komunalni prispevek ne plačuje. Enako velja za stanovanjski sklad občine, gasilske domove, kulturne, športne objekte, šole in vrtce, kjer je edini investitor Občina Sevnica. Če investitor za objekte lokalne gospodarske javne infrastrukture sofinancira njihovo izgradnjo na predpisan način, je oproščen celotnega ali deleža plačila komunalnega prispevka. Če plača več, kot bi se mu sicer odmeril komunalni prispevek, razlike ne dobi povrnjene.

Občina z Odlokom predpisuje posebne olajšave in sicer za mlade družine (življenjska skupnost enega ali obeh staršev z enim ali več otroki, pri katerem en otrok še ni šoloobvezen pred izdajo odločbe) in mladim investitorjem (do 35 let). Tem skupinam se odmerjeni komunalni prispevek pomnoži s faktorjem olajšave $K_{olaj}=0,5$.

11. junija 2014 pa je Občina Sevnica sprejela Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč na območju Občine Sevnica (Ur. l. RS, št. 46/2014), ki je uvedel nekatere spremembe pri obračunavanju.

Sedaj se komunalni prispevek v Občini Sevnica izračunava na naslednji način:

$$KP_{(ij)} = (A_{(parcela)} * C_{p(ij)} * D_p) + (K_{(dejavnost)} * A_{(tlorisna)} * C_{t(ij)} * D_t)$$

POMEN OZNAK:

$KP_{(ij)}$znesek dela komunalnega prispevka, ki pripada določeni vrsti komunalne opreme na določenem obračunskem območju,

$A_{(parcela)}$površina parcele,

$C_{p(ij)}$obračunski stroški opremljanja kvadratnega metra parcele z določeno komunalno opremo v določenem obračunskem območju,

D_pdelež parcele pri izračunu komunalnega prispevka,

$K_{(dejavnost)}$faktor dejavnosti,

$A_{(tlorisna)}$neto tlorisna površina objekta,

$C_{t(ij)}$obračunski stroški opremljanja kvadratnega metra neto tlorisne površine objekta z določeno komunalno opremo v določenem obračunskem območju,

D_tdelež neto tlorisne površine objekta pri izračunu komunalnega prispevka,

i.....določena vrsta komunalne opreme,

j.....določeno obračunsko območje.

V novem Odloku so izvzete olajšave za mlade družine, delež upoštevanja gradbene parcele je 0,7, delež upoštevanja neto tlorisne površine v pa 0,3.

Približne vrednosti višin komunalnih prispevkov za posamezne tipe objektov (Zapisnik 19. seje Odbora za komunalno dejavnost in infrastrukturo – 10.4.2014):

- stanovanjska hiša – po starem 4000 EUR,
- zidanica – po starem 1000 EUR,
- hlev – po starem 8.100 EUR,
- mizarska delavnica – po starem 11.500 EUR.



Grafikon 2: Komunalni prispevek v Občini Sevnica v letih 2003-2013 (za leto 2007 in 2008 ni podatka)

Pri analizi investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica so sredstva komunalnega prispevka upoštevana pri vlaganju v infrastrukturo v **namen oskrbe z vodo**.

3.1.3 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih

Okoljska dajatev je eden od ekonomskih in finančnih instrumentov varstva okolja, s katerim se pospešuje in spodbuja doseganje ciljev na tem področju. Zavezanec za plačilo okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču, ki je infrastruktura, namenjena opravljanju obvezne gospodarske javne službe, je upravljalec odlagališča, ki je v skladu s predpisom, ki ureja opravljanje obvezne gospodarske javne službe, določen za njeno opravljanje. Je prihodek občine, na območju kjer zavezanec odlaga odpadke v telo odlagališča. Če je telo odlagališča na območju dveh ali več občin, se okoljska dajatev razdeli med občine v enakih deležih. (Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, Ur. l. RS, št. 14/14). Uredba, izdana v Ur. l. RS 70/2010, je v drugem odstavku 7. člena okoljsko dajatev določala kot prihodek proračuna občine, kjer povzročitelji odpadkov prepuščajo ali oddajajo odpadke izvajalcu obvezne občinske gospodarske službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov. Ta odstavek je ustavno sodišče na podlagi ocene ustavnosti in zakonitosti drugega odstavka 7. člena in četrtega odstavka 9. člena Uredbe na zahtevo Mestne občine Celje, razveljavilo 23. maja 2013, ker je v neskladju s tretjim odstavkom 7. člena Zakona o financiranju občin (v nadaljevanju ZFO-1, Ur. l. RS, št. 123/06), ki določa, da so okoljske dajatve, ki so na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami in zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, prihodek proračuna občine, v kateri je nastala obremenitev okolja, zaradi katere je predpisana okoljska dajatev (Odločba Ustavnega sodišča, Ur. l. RS, št. 49/2013). Tako je Občina Sevnica v letih 2010, 2011, 2012 in 2013 imela prihodek iz naslova okoljskih dajatev zaradi odlaganja odpadkov, čeprav na njeni površini ni odlagališča, ki bi bilo namenjeno opravljanju obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja. V letu 2014 teh namenskih sredstev ne bo več, posledično tudi ne investicij financiranih iz tega naslova. 7. člen ZFO-1 določa, da se sredstva okoljskih dajatev

lahko porabijo za gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi predpisi varstva okolja, v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov ter zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

3.1.4 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda

Tudi ta dajatev je ekonomski in finančni instrument varstva okolja, s katerim država pospešuje in spodbuja doseganje ciljev varstva okolja. Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda se plačuje za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja industrijske in komunalne odpadne vode. Izjeme so, če se za ravnanje s to odpadno vodo ne uporablja predpis, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo ali za komunalne odpadne vode, ki nastajajo v enostanovanjski ali večstanovanjski stavbi brez stalno prijavljenih prebivalcev, v kateri se poraba pitne vode ne ugotavlja z merjenjem njenega odvzema iz sistema za oskrbo s pitno vodo, v stavbi pa se ne izvaja nobena gospodarska dejavnost. (Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, Ur. l. RS, 80/2012, 3. člen). Uredba določa, da je prejemnik okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja industrijske in komunalne odpadne vode občina, v kateri nastaja ta odpadna voda. Pobira jo organ, ki opravlja naloge carinske službe v skladu s predpisi, ki urejajo carinsko službo. Zavezanec za plačilo okoljske dajatve zaradi odvajanja industrijske odpadne vode je pravna ali fizična oseba, ki zaradi izvajanja svoje dejavnosti onesnažuje okolje z odvajanjem industrijske odpadne vode, za katero je v skladu s predpisi, ki urejajo emisijo snovi ali toplote pri odvajanju odpadnih voda, in predpisom, ki ureja prve meritve in obratovalni monitoring odpadnih voda ter pogoje za njegovo izvajanje, predpisano izvajanje obratovalnega monitoringa odpadnih voda. Za plačilo okoljske dajatve zaradi odvajanja komunalne odpadne vode pa je zavezana pravna ali fizična oseba, ki uporablja stavbo, v kateri nastaja komunalna odpadna voda in onesnažuje okolje z odvajanjem te vode. Prav tako se šteje, da je nekdo zavezanec za komunalno odpadno vodo, če zaradi izvajanja svoje dejavnosti onesnažuje okolje sicer z industrijsko odpadno vodo, ki pa se v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo, šteje za komunalno odpadno vodo. Sredstva iz naslova okoljskih dajatev so namenska sredstva in se lahko porabijo za zakonsko določene investicije (ZFO-1, 7. člen, naštetu pri okoljskih dajatvah za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov).

3.1.5 Sredstva občinskega proračuna

138. člen Ustave RS (Ur. l. RS, št. 33/91-I) določa, da občine in njeni prebivalci uresničujejo lokalno samoupravo. Lokalna samouprava pomeni pravico do samostojnega urejanja in reševanja življenjskih potreb prebivalstva, ki živi na določenem območju oziroma občini (Rakar, 2014). Občina se mora financirati iz lastnih virov. Tistim občinam, ki so slabše gospodarsko

razvite in ne morejo v celoti zagotoviti opravljanja svojih nalog, država v skladu z zakonsko določenimi načeli in merili zagotovi dodatna sredstva.

Lastni davčni viri občinskega proračuna so (ZFO-1, 6. člen):

- davek na nepremičnine,
- davek na vodna plovila,
- davek na promet nepremičnin,
- davek na dediščine in darila,
- davek na dobitke od klasičnih iger na srečo in
- drugi davki, če je tako določeno z zakonom, ki ureja davek.

Drugi lastni viri so (ZFO-1, 7. člen):

- prihodki od samoprispevka,
- takse,
- globe,
- koncesijske dajatve,
- plačila za storitve lokalnih javnih služb,
- drugo, če je tako določeno z zakonom ali predpisom, izdanim na podlagi zakona,
- prihodki od stvarnega in finančnega premoženja občine, prejete donacije in transferni prihodki iz državnega proračuna in sredstev skladov Evropske unije.

Občini se za posamezno proračunsko leto izračuna primerno porabo. To je vsakoletno ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin. Če občina s sredstvi, določenimi z zakonom, ne more financirati svoje primerne porabe, se ji dodeli finančno izravnavo. To je razlika med primerno porabo občine in prihodki iz glavarine, ki ji pripadajo v skladu s prejšnjim členom. Glavarina pa je na prebivalca v državi ugotovljen delež dohodnine, oziroma drugih davkov, odstopljen občinam za financiranje skupne primerne porabe občin (ZFO-1, 2. in 15. člen).

Naloge, ki se financirajo iz sredstev primerne porabe so zakonsko določene (ZFO-1, 11. člen):

- financiranje javnih služb in izvajanje javnih programov na področju predšolske vzgoje, osnovnega šolstva, primarnega zdravstvenega varstva, socialnega varstva, športa in kulture ter plačil za zdravstveno zavarovanje in drugih plačil v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna,
- financiranje lokalnih GJS, urejanje občinske prometne infrastrukture, zagotavljanje varnosti prometa na občinskih cestah, požarnega varstva in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna,
- urejanje prostora in varstvo okolja, za katerega je pristojna v skladu z zakonom,
- plačilo stanarin in stanovanjskih stroškov v obsegu, ki se v skladu z zakonom financirajo iz občinskega proračuna,

- delovanje občinskih organov in opravljanje upravnih, strokovnih, pospeševalnih in razvojnih nalog ter nalog v zvezi z zagotavljanjem javnih služb.

Občine torej investicije v komunalno infrastrukturo ne bi zagotavljale iz sredstev primerne porabe, temveč iz drugih lastnih virov, kot so nedavčni viri, donacije, takse, prihodki od premoženja, zadolževanje, itd. Občina ima pri zadolževanju omejitve, vendar pa se za financiranje investicij na področju osnovnega šolstva, stanovanjske gradnje, oskrbe z vodo in javne infrastrukture za ravnanje z odpadno vodo, ter investicij, ki so sofinancirane iz sredstev skladov Evropske unije, ne glede na omejitve lahko zadolžuje ob pogoju, da odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu ne preseže dodatne tri odstotke realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov sprejetega proračuna, zmanjšanih za prejete donacije in transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in ob pogoju, da doba odplačevanja ni daljša od ekonomske življenjske dobe investicije (ZFO-1, 10. člen).

3.2 Sredstva državnega proračuna

Na podlagi 21. člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1, Ur. l. RS, št. 123/06) se v državnem proračunu zagotavljajo dodatna sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov. Del sredstev se vsako proračunsko leto zagotovi v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin, del pa na podlagi predloga ministrstev. Odobrena sredstva strukturne in kohezijske politike Evropske unije, nakazana iz državnega proračuna niso v povezavi s prej naštetimi pogoji. Služba vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko (SVLR) povabi občine k oddaji načrtov porabe za koriščenje deleža sredstev občine za sofinanciranje investicij po ZFO-1. Pri koriščenju deleža sredstev občin za sofinanciranje investicij veljajo za občine naslednji pogoji:

- Občine lahko koristijo svoj delež sredstev za sofinanciranje investicij samo na podlagi oddanega načrta porabe, pod pogojem, da je vsaka investicija v lokalno javno infrastrukturo ali investicija posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, vključena v veljavni »Načrt razvojnih programov občinskega proračuna«.
- Lahko prijavijo tudi večletne projekte.
- Lahko koristijo sredstva tudi za investicije v teku, vendar ta sredstva za posamezno proračunsko leto namenjajo le za sofinanciranje stroškov, nastalih v istem proračunskem letu.
- Prenos sredstev med leti ni mogoč.

Obseg sofinanciranja je lahko do sto odstotkov upravičenih stroškov investicije brez davka na dodano vrednost. Obseg sofinanciranja določi pristojno ministrstvo v skladu s stopnjo razvitosti občine, tako da glede na razpoložljiva sredstva prednostno oceni zahteve občin z višjim indeksom razvojne ogroženosti (ZFO-1, 24. člen). Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji

razvitosti za programsko obdobje 2014-2020 (Ur. l. RS, št. 34/14) določa kazalnike razvitosti, ogroženosti in razvojnih možnosti, ki so:

- bruto domači proizvod na prebivalca,
- bruto dodana vrednost na zaposlenega,
- delež bruto investicij v osnovna sredstva v bruto domačem proizvodu,
- stopnja registrirane brezposelnosti mladih v starosti 15-29 let,
- stopnja delovne aktivnosti v starosti 20-64 let,
- delež prebivalstva s terciarno izobrazbo v starosti 25-64 let,
- delež bruto domačih izdatkov za raziskovalno in razvojno dejavnost v bruto domačem proizvodu,
- delež prečiščene odpadne vode z vsaj sekundarnim čiščenjem v izpuščeni odpadni vodi,
- delež površine varovanih območji v regiji,
- delež ocenjene škode zaradi elementarnih nesreč v bruto domačem proizvodu,
- stopnja registrirane brezposelnosti,
- indeks staranja prebivalstva,
- razpoložljivi dohodek na prebivalca,
- poseljenost.

Regije NUTS 3 se glede na indeks razvojne ogroženosti, razvrščajo po stopnji svoje razvitosti, kot sledi:

Preglednica 8: Razvitost slovenskih regij glede na indeks razvojne ogroženosti (Pravilnik, Ur. l. RS, št. 34/14, 3. člen)

| REGIJA | STOPNJA RAZVITOSTI |
|-----------------------|--------------------|
| OSREDNJESLOVENSKA | 35,5 |
| JUGOVZHODNA SLOVENIJA | 64,7 |
| GORENJSKA | 66,6 |
| OBALNO-KRAŠKA | 81,4 |
| SAVINJSKA | 92,6 |
| GORIŠKA | 100,4 |
| POSAVSKA | 101,5 |
| KOROŠKA | 121,6 |
| PODRAVSKA | 123,9 |
| PRIMORSKO-NOTRANJSKA | 124,8 |
| ZASAVSKA | 125,1 |
| POMURSKA | 161,8 |

3.3 Sredstva kohezijske politike Evropske unije

3.3.1 Sredstva kohezijskega sklada

Kohezijski sklad je bil ustanovljen leta 1994 z namenom, da državam članicam Evropske unije pomaga zmanjševati ekonomska in socialna neskladja in stabilizirati gospodarstvo. Do sredstev Kohezijskega sklada so upravičene najmanj razvite članice Evropske unije, katerih bruto domači proizvod na prebivalca znaša manj kot 90% povprečja Evropske unije. Za obdobje 2014-2020 so upravičene te sredstev Bolgarija, Hrvaška, Ciper, Češka, Estonija, Grčija, Madžarska, Latvija, Litva, Malta, Poljska, Portugalska, Romunija, Slovaška in Slovenija. Slovenija ta sredstva lahko črpa že od leta 2004. V okviru sklada se lahko financirajo projekti s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, odvajanja in čiščenja odpadnih voda, oskrbe s pitno vodo, zagotavljanja poplavne varnosti in učinkovite rabe energije in obnovljive energije. Sredstva se lahko črpajo tudi za projekte prometne infrastrukture za gradnjo ali razvoj prometne infrastrukture, kot jo opredeljujejo smernice za razvoj vseevropskega prometnega omrežja. (Vir: eu-skladi.si, Kohezijski sklad; ec.europa.eu, The Funds-Cohesion Found. Pridobljeno julija 2014.)

Upravičenci do sredstev so osebe javnega prava (lokalne skupnosti, javni zavodi, visokošolske, raziskovalne, državne institucije itd.), osebe zasebnega prava (podjetja, nevladne organizacije,...) in fizične osebe. Kohezijski sklad financira do 85 odstotkov upravičenih izdatkov s področja okoljske in prometne infrastrukture. Evropska komisija izplačuje sredstva postopoma, na podlagi dokazil o že izvedenih delih. Če zazna večje nepravilnosti, lahko pomoč ustavi ali omeji. Tako Slovenija iz državnega proračuna zalaga sredstva za projekte, ki so v izvajanju in so bili izbrani za sofinanciranje, kasneje pa dobi povračilo iz evropskega proračuna.

Občina Sevnica je sredstva Kohezijskega sklada črpala v letu 2010 in 2013. V letu 2010 na podlagi programa ISPA (Instrument for Structural Policies for Pre-Accession) za izgradnjo Centralne čistilne naprave Sevnica. V letu 2013 pa so bila kohezijska sredstva dobljena za izgradnjo Čistilne naprave za izcedne vode, na projektu CEROD II. ISPA je eden od finančnih instrumentov (poleg PHARE IN SAPARD) v okviru predpristopne pomoči Evropske unije. (Ministrstvo za finance, predpristopna pomoč. Najdeno na spletu julija 2014.)

3.3.2 Sredstva strukturnega sklada – Evropskega sklada za regionalni razvoj

V okvir Strukturalnih skladov spada Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad. Oba sta finančna instrumenta evropske kohezijske politike. ESRR želi okrepiti ekonomsko in socialno kohezijo v Evropski uniji z izravnavo regionalnega ravnovesja. Sredstva se črpajo kot neposredna pomoč za naložbe v podjetja zaradi ustvarjanja trajnih delovnih mest, za infrastrukturo na področju raziskav in inovacij, telekomunikacij, okolja, energije in prometa, kot finančna pomoč za podporo regionalnemu in lokalnemu razvoju ter boljše sodelovanje med mesti in regijami, za tehnično pomoč. Tako je Slovenija za obdobje 2007-2013 pripravila dva operativna programa, in sicer Operativni program krepitve regionalnih razvojnih potencialov (OP RR) in Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture (OP ROPI), za katera se uporablja finančni instrument ESRR za namene cilja 1 («kovergenca») evropske kohezijske

politike in finančni instrument cilja 3 («evropsko teritorialno sodelovanje»). (Vir: eu-skladi.si, Evropski sklad za regionalni razvoj; Ministrstvo za finance, Upravljanje s sredstvi EU-Finančni instrumenti EU. Pridobljeno julija 2014.)

Občina Sevnica je sredstva iz strukturnega sklada črpala v vseh analiziranih letih. Leta 2010 za projekt Kanalizacija Log, leta 2011 prav tako za ta projekt in pa projekt Kanalizacija in čistilna naprava Orehovo. Leta 2012 je sredstva iz strukturnega sklada kohezijske politike črpala za Sekundarno kanalizacijo v Sevnici in Boštanju in Kanalizacijo in čistilno napravo Orehovo, leta 2013 še vedno nekaj sredstev za Kanalizacijo in čistilno napravo Orehovo, za projekt Rehabilitacija in izgradnja vodovodnih sistemov več kot 1 milijon EUR ter projekt Remedisanus-sanacija divjih odlagališč. V letu 2014 je predvideno črpanje sredstev iz strukturnega sklada za Sanacijo kanalizacijskih sistemov v Sevnici in Boštanju.

Projekt Remedisanus: Izboljšanje kvalitete življenja prebivalcev in ohranjanje bioraznovernosti čez sanacijo in remediacijo onesnaženih lokalitetov je del Operativnega programa IPA Slovenija-Hrvaška 2007-2013. Instrument predpristopne pomoči (IPA) je nov pravni in finančni instrument Evropske unije, namenjen predpristopni pomoči državam kandidatkam ali potencialnim kandidatkam ter državam članicam, ki sodelujejo v čezmejnih programih s temi državami. Cilj Evropsko teritorialno sodelovanje za programsko obdobje 2007-2013 preko Evropskega sklada za regionalni razvoj svojo pomoč osredotoča na tri glavna področja sodelovanja: razvoj čezmejnih gospodarskih, socialnih in okoljskih dejavnosti s pomočjo skupnih strategij za trajnostni teritorialni razvoj, krepitev transnacionalnega sodelovanja s pomočjo dejavnosti na področju prednostnih nalog Skupnosti in spodbujanje integriranega teritorialnega razvoja ter povečanje učinkovitosti regionalnih politik s spodbujanjem med regionalnega sodelovanja z izmenjavo izkušenj na ustreznem teritorialnem nivoju. V projektu so sodelovale Zagorska razvojna agencija, grad Zaprešič, Občina Brežice, Inštitut za okolje in prostor ter Občina Sevnica. (Vir: si-hr.eu, Instrument predpristopne pomoči in Evropsko teritorialno sodelovanje; remedisanus.eu, O projektu. Pridobljeno julija 2014.)

4 ZNAČILNOSTI INVESTICIJSKIH VLAGANJ V OBČINI SEVNICA V OBDOBJU 2010-2014 – KVANTITATIVNI VIDIK

Analizo investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo na področju oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja odpadnih voda in ravnanja z odpadki sem naredila na podlagi Zaključnih računov Občine Sevnica in Načrtov razvojnega programa.

Preglednica 9: Viri sredstev za financiranje komunalne infrastrukture v Občini Sevnica v letih 2010 - 2014

| LETO | LASTNI VIRI OBČINE | TRANSF. DRŽ. PROR. | OKOLJSKE DAJATVE | NAJEMNINA |
|------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------|
| 2010 | 1.545.376 | 885.575 | 59.440 | 235.993 |
| 2011 | 720.083 | 142.380 | 119.216 | 149.282 |
| 2012 | 852.813 | 7.119 | 75.954 | 374.548 |
| 2013 | 597.197 | 309.801 | 85.848 | 99.920 |
| | EU-KOHEZIJSKI SKLAD | EU-STRUKTURNI SKLAD | KOMUNALNI PRISPEVEK | SKUPAJ |
| 2010 | 695.095 | 121.278 | 60.465 | 3.601.856 |
| 2011 | 0 | 305.054 | 52.335 | 1.436.015 |
| 2012 | 30.030 | 1.603.141 | 35.511 | 2.979.116 |
| 2013 | 2.380 | 1.493.375 | 0 | 2.588.520 |

V tej tabeli so prikazane višine posameznih finančnih virov za izgradnjo komunalne infrastrukture v letih 2010 do 2013. Lastni viri občine v letu 2010 predstavljajo 42% celotne vrednosti takratnih investicij, v letu 2011 50%, v letu 2012 29% in letu 2013 23%. Ostali deleži glede na celotno vlaganje v posameznem letu so podani v naslednji preglednici:

Preglednica 10: Finančna sestava investicij v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica v letih od 2010 do 2013 v deležih

| LETO | LASTNI VIRI OBČINE (%) | TRANSF. DRŽ. PROR. (%) | OKOLJSKE DAJATVE (%) | NAJEMNINA (%) |
|------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------|
| 2010 | 42,90 | 24,58 | 1,65 | 6,55 |
| 2011 | 48,38 | 9,57 | 8,01 | 10,03 |
| 2012 | 28,63 | 0,24 | 2,55 | 12,57 |
| 2013 | 23,07 | 11,97 | 3,32 | 3,86 |
| | EU-KOHEZIJSKI SKLAD (%) | EU-STRUKTURNI SKLAD (%) | KOMUNALNI PRISPEVEK (%) | SKUPAJ (%) |
| 2010 | 19,29 | 3,37 | 1,68 | 100,00 |
| 2011 | 0 | 20,50 | 3,52 | 100,00 |
| 2012 | 1,01 | 53,81 | 1,19 | 100,00 |
| 2013 | 0,09 | 58,69 | 0 | 100,00 |

Preglednica 11: Struktura sredstev investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo za izvajanje javne službe ravnanja z odpadki v Občini Sevnica v letih 2010 – 2014

| RAVNANJE Z ODPADKI | | | | | | | |
|--------------------|--------------------|-------------------------------|------------------|-----------|---------------------|---------------------|---------|
| LETO | LASTNI VIRI OBČINE | TRANSFERI DRŽAVNEGA PRORAČUNA | OKOLJSKE DAJATVE | NAJEMNINA | EU-KOHEZIJSKI SKLAD | EU-STRUKTURNI SKLAD | SKUPAJ |
| 2010 | 5.651 | 0 | 58.074 | 10.500 | 0 | 0 | 74.225 |
| 2011 | 2.499,48 | 0 | 108.830 | 11.599 | 0 | 0 | 122.929 |
| 2012 | 21.500 | 7.119 | 75.954 | 39.834 | 30.029 | 110.967 | 285.404 |
| 2013 | 0 | 0 | 42.924 | 19.683 | 2.380 | 0 | 64.988 |

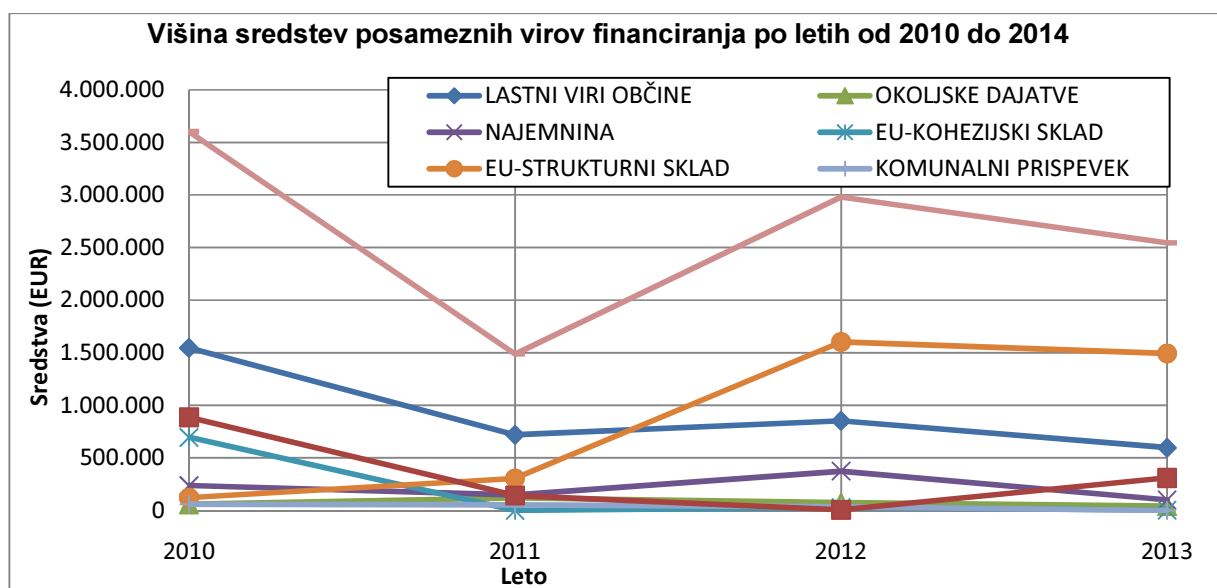
Preglednica 12: Struktura sredstev investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo za izvajanje javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode v Občini Sevnica v letih 2010-2014

| ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE | | | | | | | |
|------------------------------------|--------------------|-------------------------------|------------------|-----------|---------------------|---------------------|-----------|
| LETO | LASTNI VIRI OBČINE | TRANSFERI DRŽAVNEGA PRORAČUNA | OKOLJSKE DAJATVE | NAJEMNINA | EU-KOHEZIJSKI SKLAD | EU-STRUKTURNI SKLAD | SKUPAJ |
| 2010 | 1.135.726 | 885.575 | 1.366 | 55.470 | 695.095 | 121.278 | 2.893.144 |
| 2011 | 298.009 | 112.685 | 10.386 | 0 | 0 | 305.054 | 726.135 |
| 2012 | 557.442 | 0 | 0 | 96.689 | 0 | 1.492.174 | 2.146.305 |
| 2013 | 374.076 | 0 | 42.924 | 14.466 | 0 | 375.626 | 807.092 |

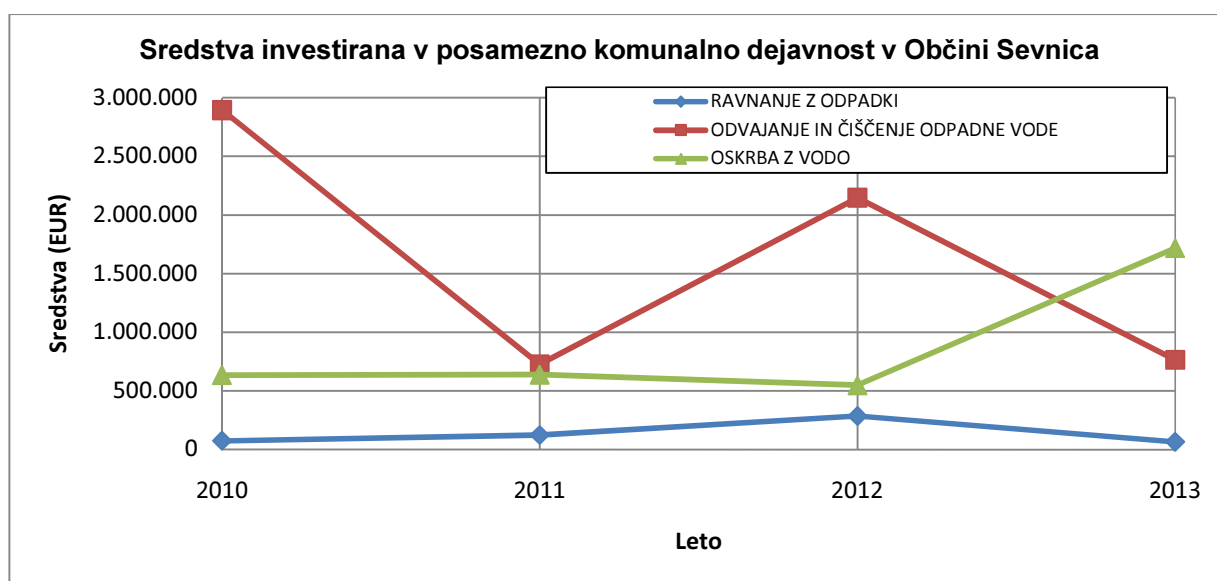
Preglednica 13: Struktura sredstev investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo za izvajanje javne službe oskrbe s pitno vodo v Občini Sevnica v letih 2010 – 2014

| OSKRBA Z VODO | | | | | | | |
|---------------|--------------------|-------------------------------|---------------------|-----------|---------------------|---------------------|-----------|
| LETO | LASTNI VIRI OBČINE | TRANSFERI DRŽAVNEGA PRORAČUNA | KOMUNALNI PRISPEVEK | NAJEMNINA | EU-KOHEZIJSKI SKLAD | EU-STRUKTURNI SKLAD | SKUPAJ |
| 2010 | 403.999 | 0 | 60.465 | 170.023 | 0 | 0 | 634.487 |
| 2011 | 419.574,15 | 29.695 | 52.335 | 137.682 | 0 | 0 | 639.286 |
| 2012 | 273.871 | 0 | 35.511 | 238.025 | 0 | 0 | 547.407 |
| 2013 | 223.121,24 | 309.801 | 0 | 65.770 | 0 | 1.117.748 | 1.716.440 |

Preglednice 11-13 po dejavnostih prikazujejo sestavo finančnih sredstev za investicije posameznih javnih služb. Investicije za izvajanje javne službe ravnanja z odpadki so financirane iz lastnih virov občine, državnega proračuna, okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih in evropskih sredstev. Na področju odvajanja in čiščenja odpadne vode je podobno, le da se je za te investicije porabljalo okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Na področju oskrbe s pitno vodo so investicije financirali z lastnimi viri občine, državnimi transferi, komunalnim prispevkom, najemnino in evropskimi sredstvi.



Grafikon 3: Višina sredstev posameznih virov financiranja po letih od 2010 do 2014



Grafikon 4: Sredstva investirana v posamezno komunalno dejavnost v Občini Sevnica

5 RAZPRAVA

V poglavju bom komentirala posamezne vire financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica, opredelila se bom o primernosti pridobivanja in porabe posameznih sredstev.

5.1 Najemnina kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo

Občina Sevnica je v vseh letih izvajala obnovitvene investicije iz naslova namenskih sredstev najemnine za gospodarsko javno infrastrukturo. Z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju Uredba MEDO) so bile uvedene spremembe v obračunavanju višine stroška najemnine, ki je del omrežnine.

5.1.1 Področje oskrbe s pitno vodo

Cene na področju oskrbe s pitno vodo se v lokalnih skupnostih niso spreminjale od leta 2006. Če se navežemo na poglavje, kjer je opisana narava sredstev iz naslova najemnine in problematika revalorizacije osnovnih sredstev, lahko ugotovimo, da se tako kot v večini slovenskih občin tudi v Občini Sevnica niso soočali s problemom zagotavljanja reprodukcije delovnih procesov. Uredba MEDO sprejeta novembra 2012 (Občine so jo morale uvesti 1. aprila 2014) je uvedla omrežnino, katere namen je tudi zagotavljanje pridobivanja sredstev amortizacije. Natančno so določene amortizacijske stopnje in življenjska stopnja posameznih osnovnih sredstev, posebej so ločena opredmetena osnovna sredstva zgrajena pred uveljavitvijo Uredbe in osnovna sredstva zgrajena po uveljavitvi. Na prvi pogled se zdi, da se problematika s področja nastajanja amortizacijske vrzeli in dezinvestiranja rešuje, v Uredbi je namreč vgrajen mehanizem postopnega dvigovanja cen javnih služb. Vendar pa je potrebno poudariti, da od uveljavitve Uredbe izvajalci javnih služb in lokalne skupnosti pri morebitnem spreminjanju cen ne potrebujejo več pozitivnega strokovnega mnenja Ministrstva za okolje in prostor, kot je to veljalo prej. Sedaj izvajalec pripravi elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe in ga preda lokalni skupnosti v potrditev. V Občini Sevnica se je pred pripravo Elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe v Občini Sevnica na novo ocenilo nabavno vrednost opredmetenih osnovnih sredstev.

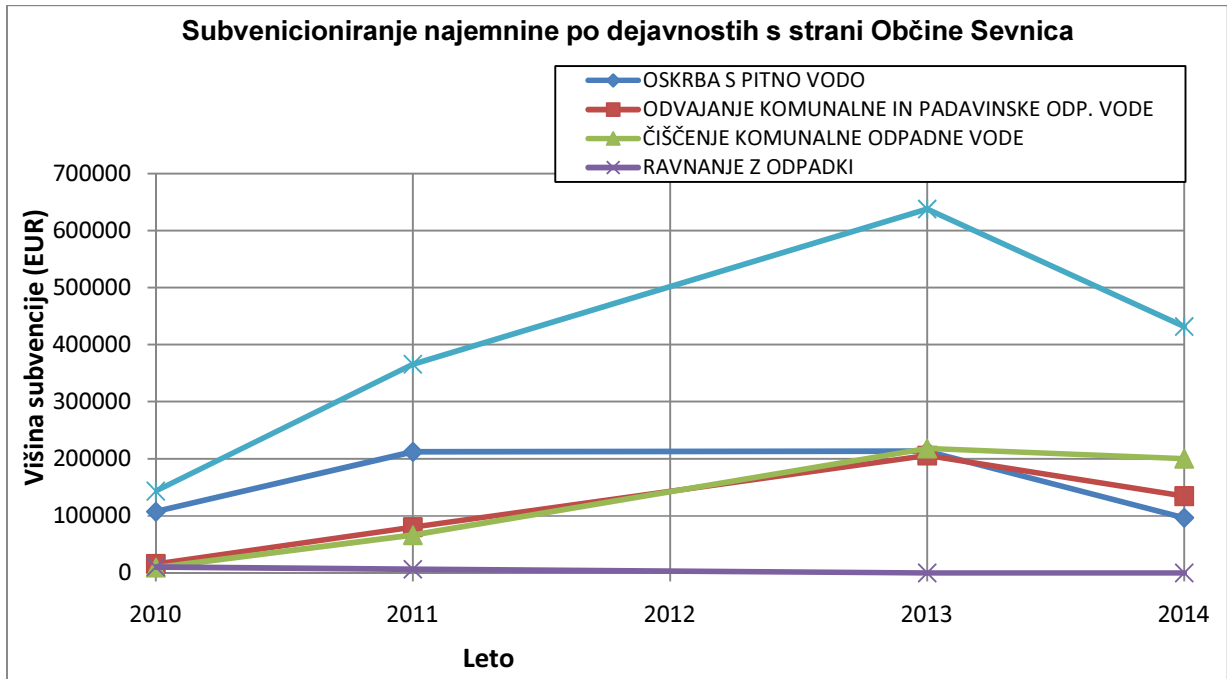
Preglednica 14: Pregled poslovno potrebnih osnovnih sredstev v letu 2013 (Komunala d.o.o. Sevnica, 2014, str. 12)

| OSKRBA S PITNO VODO-infrastruktura v lasti Občine sevnica | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST-2014 |
|--|-------------------------|---------------------------|------------------------------|
| Zemljišča | 16.047 | 0 | 16.047 |
| Zgradbe, objekti, cevovodi, črpališča, VH, vrtine, zajetja, vodovodi | 7.416.577 | 2.380.283 | 5.036.294 |
| Oprema, črpalke, klorinator, regulacijska oprema, merilec pretoka, elektro-krmilna oprema, strojna oprema, sonde | 908.494 | 492.612 | 415.882 |
| SKUPAJ | 8.341.118 | 2.827.895 | 5.468.223 |

To, da se osnovnim sredstvom, katerim izrazito naraščajo stroški zamenjave ali obnove, zmanjša nabavna vrednost (oznaka FFt pri poglavju o revalorizaciji nabavnih sredstev) je zelo nenavadno, pri tem je potrebno upoštevati tudi novozgrajene objekte, vode, itd. Zdi se, da je situacija eden od načinov blažitve hipnega povečanja cen za uporabnike javne infrastrukture, saj je planirana pobrana najemnina v letu 2014 enaka višini pobrane najemnine v letu 2013, Uredba pa je stopila v veljavo s 1. aprilom 2014.

Za investicije namenjene izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo je bilo v letu 2010 namenjeno 170.023 EUR z naslova najemnin (27% vseh investicij za oskrbo s pitno vodo), v letu 2011 137.82 EUR (23%), v letu 2012 238.024 EUR (43%) in letu 2013 65.769 EUR (4%). Glede na to, da je v Odloku o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Sevnica zakonsko predvideno zmanjševanje vodnih izgub na raven 25% od količine načrpane vode in vrednosti osnovnih sredstev na področju oskrbe z vodo, bi pričakovala večje zneske.

Pri najemnini kot viru financiranja v komunalno infrastrukturo želim izpostaviti subvencioniranje cen stroškov najemnine s strani lokalne skupnosti, v mojem primeru Občine Sevnica. V letih od 2010 do 2013 je bilo subvencioniranje cen v povprečju cca. 80%. To pomeni, da so uporabniki plačevali le petino potrebnega zneska amortizacije. To se lahko zdi zelo ugodno za prebivalce, vendar pa je treba upoštevati, da je te subvencije plačevala Občina Sevnica, v kateri njeni prebivalci uresničujemo lokalno samoupravo. Torej, če razmišljam drzno, še vedno se porabljajo sredstva iz iste »košare«. Namreč lokalna skupnost financira z zakonom določene naloge, opisane v poglavju 5.1.5. Med njimi so naloge s področja šolstva, zdravstva, socialnega varstva, kulture, itd. Če so sredstva za subvencije del sredstev primerne porabe občine, je na mestu vprašanje, kako smotrno in primerno je takšno sofinanciranje.



Grafikon 5: Subvencioniranje najemnine po dejavnosti s strani Občine Sevnica

Na področju oskrbe z vodo je sicer v letu 2014 predvideno zmanjšano subvencioniranje – 45% manj kot v letu 2013, a se bo vsota subvencioniranja vseh obravnavanih komunalnih dejavnosti zmanjšala le za cca. 20%.

5.1.2 Področje odvajanja in čiščenja odpadne vode

Na področju odvajanja in čiščenja odpadne vode so pri revalorizaciji osnovnih sredstev nabavno vrednost infrastrukture v lasti Občine Sevnica za opravljanje teh dveh javnih služb zmanjšali iz 17.636.625 EUR na 15.329.483 EUR (za cca. 13%). Zakaj se mi zdi to problematično, sem navedla v prejšnjem poglavju. Rada bi poudarila, da so vse te kalkulacije za preprečitev prevelikega dviga cen lahko uporabnikom zelo všečne in prav nič sporne, saj imam nekako občutek, da se ljudje, občani, ne zavedamo, da če je komunalna infrastruktura last lokalne skupnosti, je to posredno tudi naša last.

Na področju investiranja v komunalno infrastrukturo za opravljanje javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih voda je bilo iz naslova najemnine financiranega za 55.470 EUR v letu 2010, v letu 2011 nič, v letu 2012 96.689 EUR in letu 2013 14.466 EUR. To v letih 2010 in 2012 predstavlja le 2% celotne letne vrednosti investicij na tem področju.

5.1.3 Področje ravnanja s komunalnimi odpadki

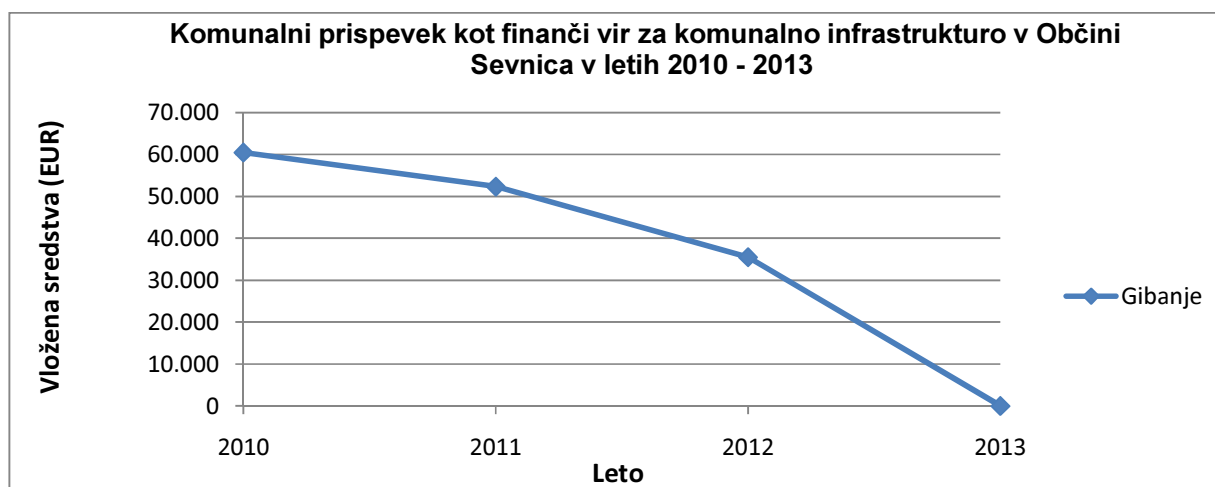
Občina Sevnica ima na področju ravnanja s komunalnimi odpadki v lasti le infrastrukturo za zbiranje komunalnih odpadkov. Za zbiranje bioloških odpadkov, obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov se uporablja

infrastruktura v lasti podjetja Kostak in CeROD. Tako so zneski zbranih najemnin na tem področju komunalnih dejavnosti precej nizki (v letu 2011 6.721 EUR, v letu 2013 6.625 EUR), prav tako višina financiranja investicij iz tega naslova (letu 2011 11.599 EUR, leto 2012 39.834 EUR, leto 2013 19.683 EUR).

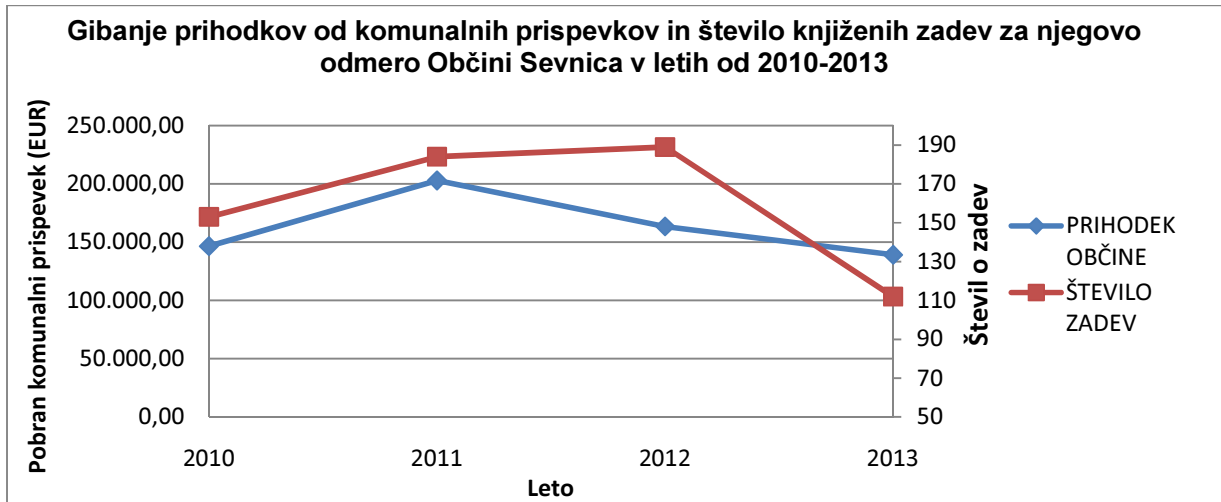
Na koncu razprave o najemninah kot viru financiranja v komunalno infrastrukturo bi problematiko karikirala z naslednjim primerom: »Kupili smo novo kosilnico. Ta nam dobro služi, z njo nimamo nikakršnih težav in niti na misel nam ne pride, da bi si letno dali na stran nekaj deset eur za njeno zamenjavo, ko bo to potrebno. Čez nekaj let kosilnica že zelo slabo kosi, naša trata je neenakomerno pokošena, malce pušča tudi gorivo. Da dobro pokosimo, porabimo dvakrat več časa in nekaj odstotkov več goriva, a kaj, ko nimamo denarja za njeno zamenjavo. Čez dobro leto kosilnica preneha delovati. Po dolgih prerekanjih na banki nam dajo še zadnji kredit z visoko obrestno mero in jo zamenjamo. Prijatelj, ki nas je ves čas opozarjal kaj se zna zgoditi, nam, da nas malce zbode, izračuna, koliko denarja smo izgubili s svojim početjem. Sešteje obresti, delovne ure, ki smo jih porabljali z dotrajano kosilnico in odkapljanje gorivo. Tudi sam šokiran ugotovi, da smo porabili kar tretjino več denarja kot je bilo potrebno. Prijatelju se zahvalimo za opozorilo in ugotovimo, da smo se zopet naučili, da je potrebno razmišljati preudarno, saj ko smo postavljeni pred dejstva, je mnogokrat že prepozno, reševanje pa stresno in potratno«.

5.2 Komunalni prispevek kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo

Komunalni prispevek je v zadnjih štirih letih predstavljal minimalen del financiranja komunalne infrastrukture v Občini Sevnica. Izvajalec gospodarskih javnih služb Komunala d.o.o. in Občina Sevnica sta na osnovi podpisane Pogodbe o najemu, uporabi in vzdrževanju javne infrastrukture, z dne 1.3.2010 definirali obnovitvene in razširitvene investicije na področju gradnje vodovodnih sistemov. Tako sta določili, da se razširitvene investicije na področju javne službe oskrbe s pitno vodo financirajo s komunalnimi prispevki.



Grafikon 6: Komunalni prispevek kot finančni vir za komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica v letih 2010-2013



Grafikon 7: Gibanje prihodkov od komunalnih prispevkov in število knjiženih zadev za njegovo odmero Občini Sevnica v letih od 2010-2013

Zgornja grafikona prikazujem v razpravi, ker so me presenetile najprej višine finančnih sredstev komunalnega prispevka namenjenega za investicije v komunalno infrastrukturo v letih od 2010 do 2013 in nato višina pobranih sredstev komunalnega prispevka v enakem obdobju. Kot sem napisala že v poglavju 5.1.2, so na Odboru za komunalno dejavnost in infrastrukturo Občine Sevnica predstavili približne višine komunalnih prispevkov po starem obračunavanju komunalnega prispevka v Občini Sevnica in predvidene višine, ki se bodo plačevale po izračunu, glede na novi Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč na območju Občine Sevnica. Naredila sem izračun koliko komunalnega prispevka bi morali pobrati letno, če bi po teh zapisih zaračunali samo tistim, ki so zaprosili za gradbena dovoljenja za stanovanjske objekte. Številke so naslednje:

Preglednica 15: Kalkulacijska letna vrednost komunalnega prispevka za pridobitev gradbenega dovoljenja za stanovanjske hiše v primerjavi z dejanskimi celoletnimi prihodki komunalnega prispevka Občine Sevnica)

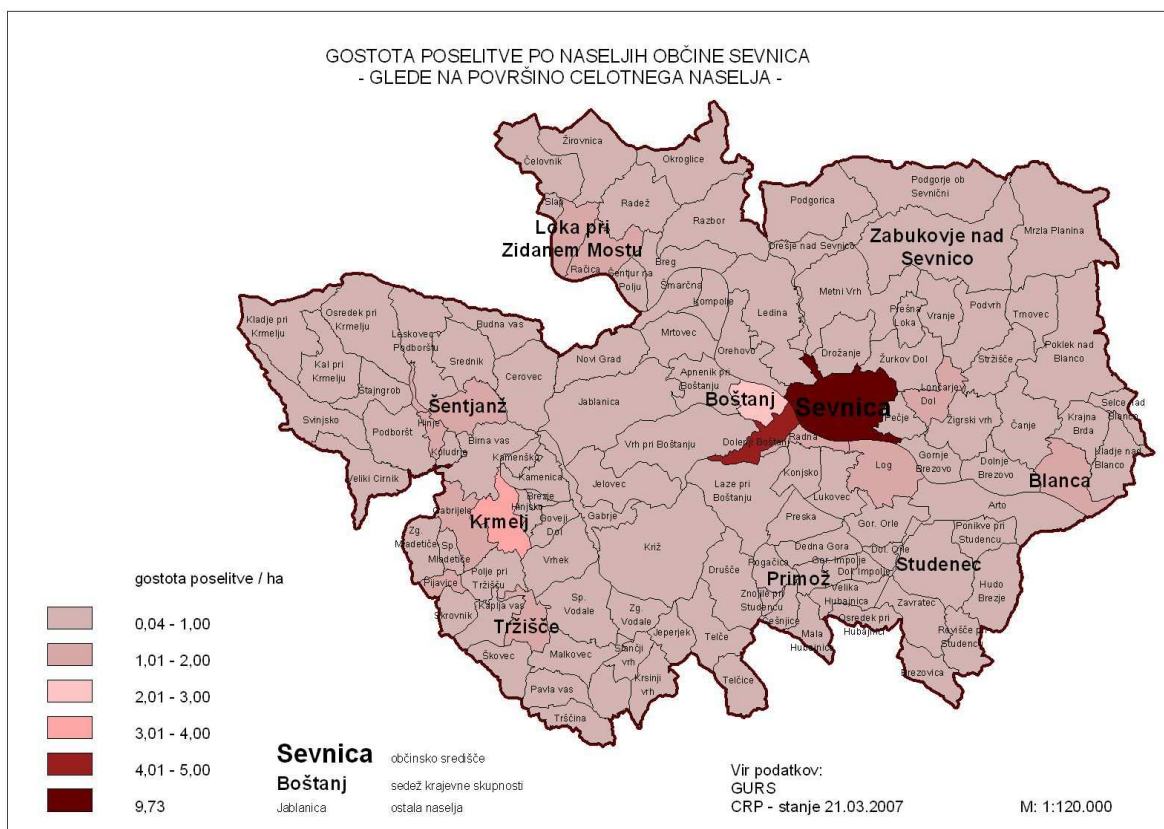
| Leto | Število odločb za stanovanjske hiše | Kalkulativni prihodek kom. prisp. za stanovanjske hiše (4000 EUR/stan. hišo) | Dejanski prihodek od komunalnega prispevka (EUR) | Delež stanovanjskih hiš glede na število vseh zahtevkov (%) |
|------|-------------------------------------|--|--|---|
| 2010 | 45 | 180.000 | 146.593,21 | 29 |
| 2011 | 56 | 224.000 | 203.112,70 | 30 |
| 2012 | 55 | 220.000 | 163.571,21 | 29 |
| 2013 | 52 | 208.000 | 139.188,18 | 46 |

Torej, če bi dejansko pridobitelji gradbenega dovoljenja za stanovanjske hiše v povprečju plačali za komunalni prispevek 4000 EUR, bi samo s temi dohodki morali preseči dejanske letne prihodke Občine Sevnica od plačevanja komunalnega prispevka, pa so zahtevki za stanovanjske hiše v povprečju le tretjina vseh zahtevkov. Pri tem je treba povedati, da, v kolikor

bi dosledno sledili prvotnemu namenu komunalnega prispevka in v izračune na m² površine parcele in neto tlorisne površine objekta upoštevali dejanske stroške izgradnje komunalne infrastrukture, bi tudi povprečna višina oziroma kalkulatívna višina znašala več kot 10.000 EUR.

Velik dejavnik pri obračunavanju komunalnega prispevka v Občini Sevnica oz. težave s katerimi se soočajo ob tem, je zagotovo ruralen značaj občine. Kot sem že navedla v poglavju 4, je občina dvanajsta največja v Sloveniji po površini, gostota naseljenosti občine pa je le 64 prebivalcev na km². Navajam primer, ki pojasnjuje zakaj je to problem: če zgradimo km kanalizacije v stanovanjski soseski na katero se bo priključilo 10 hiš, je ceneje, kot če zgradimo kanalizacijo do hiše, okoli katere v radiju nekaj km ni nobene ali jih je le nekaj. Cena gradnje za m² kanalizacije je za uporabnika veliko nižja v gosto naseljenih območjih, kot nenaseljenih, v kolikor bi dosledno upoštevali načelo enakovrednosti dajatve in proti dajatve, in pogoje, ki bi morali veljati za uporabnike istih obračunskih območij. (Lastnosti obračunskih območij in načela pri obračunavanju komunalnega prispevka so napisana v poglavju 5.1.2). V primeru Občine Sevnica imamo za celotno občino isto območje, torej je območje le eno. S tem bi lahko rekli, da je za prebivalce, plačnike komunalnega prispevka v naseljenih predelih občine kršeno načelo enakovrednosti dajatve in protidajatve, prav tako pa gotovo ni na celotnem območju občine enaka namenska raba prostora, zagotovljena enaka kvaliteta komunalne oskrbe, istovrstna komunalna oprema, enaka gostota vodov (m/ha) in enaka gostota vrednosti vodov (EUR/ha), to pa so pogoji, ki naj bi določali posamezno obračunsko območje.

Komunalni prispevek je v letih od 2010 – 2013 predstavljal minimalen del sistema financiranja komunalne infrastrukture. V letu 2013 je celo nič. Na podlagi programa opremljanja stavbnih zemljišč se za izračun cene opremljanja glede na površino parcele (C_{pi}) in cene opremljanja glede na neto tlorisno površino stavbe (C_{ti}) uporabi ovrednotena vsa komunalna infrastruktura, upošteva pa stroške, ki so bili kriti s strani Občine Sevnica. S sprejemom novega Odloka o programu opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Sevnica, je bil narejen nov program opremljanja, upoštevan je bil tudi Načrt razvojnih programov za naslednji dve leti. Komunalni prispevek se torej plačuje tudi oziroma predvsem za že zgrajeno komunalno infrastrukturo, zato se tako razlikujejo vrednosti prejetega in investiranega, oziroma ne investiranega komunalnega prispevka. Na tem mestu bi rada izpostavila, da bi moral biti osnoven cilj komunalnega prispevka ta, da plačnik, pridobitelj gradbenega dovoljenja, plača toliko, kolikor stroškov povzroči s svojim objektom. Od tega cilja smo zelo oddaljeni, če se samo zamislimo kaj določa 80. člen Zakona o prostorskem načrtovanju. Ta določa, da je zavezanec za plačilo komunalnega prispevka investitor oziroma lastnik objekta, ki se na novo priključuje na komunalno opremo, ali ki povečuje neto tlorisno površino objekta ali spreminja njegovo namembnost. To bi utemeljila s primerom dozidave stanovanjske hiše. Če se odločimo dozidati našo hišo, ker želimo bolj prostoren objekt, ob tem pa v tej hiši še vedno živi isto število ljudi kot pred dozidavo, ne potrebujemo nobenega novega priključka, nove ceste, dodatnih javnih površin. Primer mi daje misliti, ali komunalni prispevek res služi svojemu namenu ali je to le eden od fiskalnih prihodkov občine.



Slika 1: Gostota poselitve po naseljih Občine Sevnica - glede na površino celotne Občine (Občina Sevnica, 2014)

Slika 1 prikazuje gostoto poselitve v posameznih naseljih Občine Sevnica. Slika jasno kaže zakaj je problematično, da je celotna občina isto obračunsko območje. Pri vsem tem pa je potrebno razmisliti tudi o posledicah, ki bi jih imela Občina Sevnica, ob doslednem obračunavanju komunalnega prispevka: glede na značaj občine ima zelo velik pomen za razvoj gospodarstva in preživetja kmetijstvo. V občini je veliko ljudi, ki s to dejavnostjo služijo denar za preživetje, več generacij je odraslo na nekem območju, parceli in bi jih dosledno obračunavanje in upoštevanje načel tako rekoč »pokopalo« v finančnem smislu. Glede na to, da se občina od svojih zlatih let, ko so cvetele tovarne tekstilne industrije ni veliko širila, v smislu priseljavanja in odpiranja novih obratov gospodarstva, do nje je nevhvaležno oddaljena tudi avtocesta, je morda res smotrno premisliti, ali ji lahko več denarja prinese visok in dosleden komunalni prispevek ali družina, ki bo, če se priseli, plačevala davek od svoje plače, ki bo del lastnih sredstev Občine Sevnica. Na grafikonu 2 je prikazan prihodek od komunalnega prispevka od leta 2006. Razvidno je, da je v Občini Sevnica kljub ogromnim kalkulacijam pri obračunavanju še vedno viden velik napredek v zadnjih letih pri doslednem obračunavanju.

5.3 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih (Ur. l. RS, št. 14/14) je Občini Sevnica in tudi vsem ostalim občinam dovoljevala pobiranje okoljskih dajatev zaradi odlaganja odpadkov, na podlagi 7. člena, ki je določal, da je ta okoljska dajatev prihodek občine, kjer povzročitelji odpadkov prepuščajo ali oddajajo odpadke izvajalcu obvezne gospodarske službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov. Ker je bil ta sistem pridobivanja sredstev v nasprotju z ZFO-1, ki določa, da sredstva pripadajo lokalni skupnosti kjer nastaja obremenitev okolja, je Ustavno sodišče razveljavilo drugi odstavek 7. člena in četrti odstavek 9. člena Uredbe. Občina Sevnica ima zato prejemke in na drugi strani investicije iz okoljskih dajatev za onesnaževanja okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih v letih 2010, 2011, 2012, 2013. Z letom 2014 pa to dajatev s strani Komunale d.o.o. Sevnica prejme Mestna občina Novo mesto, saj vse odpadke odložijo na odlagališčih podjetja CeROD, ta pa so na območju MO Novo mesto. Poudariti je treba, da je Občina Sevnica že pred razveljavitvijo delov teh dveh členov Uredbe, sredstva okoljskih dajatev namenjala v investicije CeROD-a, saj ima tam tudi 5 % solastniški delež in je to del njenih obveznosti.

Zelo me je presenetilo da je trajalo kar tri leta, da je bilo Ustavno sodišče na pobudo Mestne občine Celje primorano preučiti skladnost določb Uredbe in ZFO-1. Še posebej zato, ker so okoljske dajatve namenska sredstva, ki naj bi se porabljala za izboljšanje infrastrukture na področju opravljanja občinskih obveznih javnih služb varstva okolja, da bi ta bila v skladu s standardi, sprejetimi predpisi itd. Tudi ta primer nam priča o kompleksnosti financiranja in pridobivanja sredstev za izvajanje javnih služb. Glede na to, da je bilo v tem primeru kar nekaj slovenskih občin zelo oškodovanih, a se vseeno ni dvigalo veliko »prahu«, pa me sili k razmišljanju o tem, ali okoljske dajatve res služijo svojemu namenu, to je izboljšanju kvalitete komunalne infrastrukture in varstvu okolja.

5.4 Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica

Ta dajatev ima podobne značilnosti kot dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov. Tu je prejemnica dajatev lokalna skupnost Občina Sevnica, plačuje jo izvajalec javne službe odvajanja odpadnih voda, torej Komunala d.o.o. Sevnica, njim pa jo plačujemo uporabniki. Investicije financirane iz okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda so v letih od 2010 do 2013 predstavljale minimalen del celotnih stroškov investicij.

5.5 Lastni viri občine kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica

Lastna sredstva občine predstavljajo velik del finančne sestave sredstev za investicije v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica. V letu 2010 je ta del 43%, v letu 2011 skoraj polovico celotne vrednosti vseh investicij v komunalno infrastrukturo, v letu 2012 29% in letu 2013 23%.

Ti podatki so gotovo posledica načina obračunavanja najemnine in komunalnega prispevka. Infrastruktura se stara in nas »ne sprašuje«, če imamo v amortizacijskih skladih dovolj denarja za njeno obnovo. Ker občina, mesto, vas, brez urejene komunalne infrastrukture ne more funkcionirati, je denar za njeno obnovo, razširitev pač nekje potrebno dobiti. Katere obvezne naloge lokalne skupnosti zaradi tega trpijo, pa je zaskrbljujoče.

5.6 Sredstva državnega proračuna kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica

Občina Sevnica sredstva državnega proračuna črpa na podlagi ZFO-1, kar je opisano v poglavju 3.2. Glede na indeks razvojne ogroženosti, ki ponazarja razvitost slovenskih regij, Posavska regija, katero sestavlja tudi Občina Sevnica, zaseda sedmo mesto od dvanajstih, torej spada v spodnjo polovico razvrstitve kot podpovprečno razvita regija. To pomeni, da je ob povabilu za sofinanciranje SVLR-ja prednostno uvrščena pred večino slovenskih regij, sodelovanje državnega proračuna pri investicijah v komunalno infrastrukturo posledično predstavlja pomemben del sredstev. V letu 2010 so ta sredstva predstavljala skoraj četrtino vseh sredstev namenjenih investicijam v obravnavano komunalno infrastrukturo. V letu 2011 10%, v letu 2012 manj kot 1% v letu 2013 pa 12%. V letu 2012 je bilo investiranega v komunalno infrastrukturo na področju oskrbe z vodo, odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter odlaganja odpadkov le 7.119 EUR, kar pa je bila posledica nestabilnega finančnega stanja države. Pomembno pri črpanju sredstev državnega proračuna na podlagi povabila Službe vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko je, da občina vključi investicije v veljavni Načrt razvojnih programov občinskega proračuna, saj je to predpogoj za odobritev sredstev s strani države.

5.7 Sredstva kohezijske politike Evropske unije kot vir financiranja v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica

V poglavjih 3.3.1 in 3.3.2 je opisana narava pridobivanja sredstev kohezijske politike Evropske unije. Na področju investicij v komunalno infrastrukturo se sredstva pridobivajo iz Kohezijskega in Strukturnega sklada – Evropskega sklada za regionalni razvoj. V letih obravnavanih v diplomski nalogi je Slovenija in s tem tudi Občina Sevnica že nekaj let del Evropske unije. Ker je Slovenija še vedno pod devetdesetimi odstotki povprečnega bruto domačega proizvoda v Evropski uniji, je upravičenka obeh prej naštetih skladov tudi v letu 2014. Kot je razvidno iz analize investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo na področju oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja odpadnih voda in ravnanja z odpadki, so sredstva EU predstavljala ogromen del pri financiranju le te. V letih 2011, 2012 in 2013 je ta del celo poglavit. Sredstva EU izboljšujejo finančno sliko investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo. Sama menim, da nam lahko to daje zelo varljiv pogled in občutek na situacijo. Na eni strani se moramo zavedati, da to ni denar, ki nam je podarjen, saj smo kot člani Evropske unije tudi del njenih financ.

Če pogledamo v prihodnost, bomo sredstva kohezijske politike pridobivali do takrat, ko bomo podpovprečno gospodarsko razviti, ob predpostavki, da se bodo ta sredstva dodeljevala tudi v daljni prihodnosti, način dodeljevanja pa bo podoben. Gotovo je naš cilj za prihodnost priti vsaj

do povprečja bruto domačega proizvoda EU. Ko se to hipotetično zgodi, ne bomo več upravičeni do sredstev kohezijske politike. Takrat se bo pokazalo, kako kvalitetno smo v vmesnem času naredili načrt za ohranjanje in potrebno izboljšanje komunalne oskrbe v prihodnosti. Če takrat v amortizacijskih skladih ne bo potrebnih sredstev in če ljudje ne bodo navajeni plačevati komunalnih prispevkov, situacija ne bo prijetna niti za lokalne politike kot tudi ne za plačnike komunalnih storitev, uporabnike. To se ne bo zgodilo le v primeru dobrih evidenc in načinov obračunavanja javnih služb in ob dobrem ozaveščanju pomembnosti komunalne infrastrukture pri uporabnikih. Naš cilj mora namreč biti, da lahko investicije izvedemo brez teh sredstev, dokler pa ta sredstva predstavljajo poglobitni del financiranja investicij v komunalno infrastrukturo, smo od tega še zelo oddaljeni.

6 SKLEPNE UGOTOVITVE

Načini za zagotavljanje sredstev za investicije v komunalno infrastrukturo so zelo zahtevni in kompleksni. Tu ni črno bele zgodbe oziroma kalkulacij. Za vsak obravnavan vir obstajajo na videz natančni pravni predpisi, ki pa dopuščajo lokalnim skupnostim, da same priredijo cene in prispevke na višine, za katere se jim zdi, da bodo za uporabnike sprejemljive.

Moja ugotovitev glede investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo v Občini Sevnica je, da Občina Sevnica uspešno pripravlja projekte iz katerih lahko črpa evropska sredstva. Višina investicij v komunalno infrastrukturo je v primerjavi z letnimi proračuni Občine Sevnica sorazmerno velika. Analiza je pokazala, da bi glede na namene zbiranja sredstev najemnine in komunalnega prispevka, Občina morala zbrati več sredstev, če bi ta dva prihodka uporabnikom zaračunavala korektno in manj všečno. Visok delež subvencioniranja najemnine za komunalno infrastrukturo na področju javnih služb oskrbe s pitno vodo in odvajanja in čiščenja odpadne vode se mi zdi na nek način nesmiselno in tukaj vidim priložnosti za napredek. Na Občini Sevnica pravijo, da je to tudi njihov cilj, tako da na tem področju lahko pričakujemo pozitivne spremembe. Mislim, da se bo morala občina v prihodnost bolj drzno soočiti s dvigovanjem cen komunalnih storitev, sama vidim tukaj predvsem možnost z ozaveščanjem prebivalstva o pomenu komunalne infrastrukture zanje in poudarjanje dejstva, da so to dobrine, katerih lastniki smo na posreden način vsi uporabniki. Uporabnik, prebivalec Občine Sevnica se mora zavedati, da tako kot mora na nekaj let zamenjati vitalne dele svojih potrošnih dobrin, tako je potrebno za razvoj in prijetno bivanje v njegovem okolju vlagati tudi v »njegovo« komunalno infrastrukturo, ki predstavlja temeljno sestavino grajenega okolja.

VIRI

Analize pitne vode na javnih vodovodih v Občini Sevnica v letu 2013. Komunala d.o.o. Sevnica, 2014. Povezava: <http://www.komunala-sevnica.si/Obvestilo%20pitna%20voda,%20odpadki,%20kanalizacija.pdf>. Pridobljeno julija 2014.

Komunala d.o.o. Sevnica, marec 2014. Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe v Občini Sevnica – Oskrba s pitno vodo.

Komunala d.o.o. Sevnica, marec 2014. Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe v Občini Sevnica – odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode.

Komunala d.o.o. Sevnica, marec 2014. Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe v Občini Sevnica – ravnanje z odpadki.

Komunala d.o.o. Sevnica, marec 2014. Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe v Občini Sevnica – čiščenje komunalne odpadne vode.

European Commission, Regional Policy, The Funds, Cohesion Fund. Povezava: http://ec.europa.eu/regional_policy/thefunds/cohesion/index_en.cfm. Pridobljeno julija 2014.

Eu-skladi.si, Skladi, Evropski sklad za regionalni razvoj. Povezava: <http://www.eu-skladi.si/skladi/predstavitev-skladov/evropski-sklad-za-regionalni-razvoj>. Pridobljeno julija 2014.

Rakar A., Ljubljana 2014. Komunalno gospodarstvo. Študijsko gradivo za študente gradbeništva I. stopnja.

Ministrstvo za finance RS, Delovna področja, Upravljanje s sredstvi EU, Finančni instrumenti EU. Povezava: http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/upravljanje_s_sredstvi_eu/financni_instrumenti_eu/pre_dpristopna_pomoc/. Pridobljeno julija 2014.

Nadlani.si, Pogovor z Mitjo Udovčem. Povezava: <http://www.nadlani.si/novice/pogovor-z-mitjo-udovcem/>. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Občinski proračun 2010, Načrt razvojnih programov-rebalans B. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2010/rb_nrp_2010-2013.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Občinski proračun 2011, Načrt razvojnih programov-rebalans B. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2011/reb-b/nrp_2011-2014_reb_B-2011.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Občinski proračun 2012, Načrt razvojnih programov-rebalans B. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2012/reb-b/nrp_2012-2015_reb_B_2012.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Občinski proračun 2013, Načrt razvojnih programov-rebalans B. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2013/reb-b/nrp_2013-2015_reb_B_2013.pdf. Pridobljeno julija 2014.

sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2013/reb-b/nrp_2013-2016_reb_B_2013.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Zaključni račun Občine Sevnica za leto 2009. Povezava: <http://www.obcina-sevnica.si/informacije/obcinski-proracun-sevnica/obcinski-proracun-2009>. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Zaključni račun Občine Sevnica za leto 2010. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2010/Zakljucni%20racun%20Obcina%20Sevnica%202010%20s%20sklepom.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Zaključni račun Občine Sevnica za leto 2011. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2011/Zakljucni_racun_Obcina_Sevnica_2011_s_sklepom.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Zaključni račun Občine Sevnica za leto 2012. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2012/zakljucni_racun_obcine_sevnica_2012.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, Katalog informacij javnega značaja, Zaključni račun Občine Sevnica za leto 2013. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/proracun_2013/zakljucni_racun_obcina_sevnica_2013.pdf. Pridobljeno julija 2014.

Občina Sevnica, junij 2014. Predstavitev demografsko-geografske umestitve Občine Sevnica.

Odločba Ustavnega sodišča RS, Uradni list št. 49/2013, št. dokumenta: US30115. Datum odločitve: 23.5.2013.

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Sevnica. Uradni list RS, št. 80/2013, stran 8994.

Odlok o komunalnem prispevku v Občini Sevnica. Uradni list RS, št. 119/2007, stran 17350.

Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Občine Sevnica (uradno prečiščeno besedilo). Uradni list RS, št. 33/2014, stran 3806.

Odlok o programu opremljanja stavbnih zemljišč za območje Občine Sevnica. Uradni list RS, št. 46/2014, stran 5209.

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ravnanju z odpadki na območju Občine Sevnica. Uradni list RS, št. 22/2014, stran 2651.

Operativni program razvoja okoljske in prometne infrastrukture za obdobje 2007 – 2013, Arhiv Službe vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko. Povezava: http://www.arhiv.svlr.gov.si/fileadmin/svlr/srp.gov.si/pageuploads/KOHEZIJA/Operativni_programi/OP_ROPI_Usklajeno-1.pdf. Pridobljeno spletu julija 2014.

Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Uradni list RS, št. 63/2009, stran 9046.

Pravilnik o razvrstitvi razvojnih regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014-2020. Uradni list RS, št. 34/2014, stran 3868.

Remedisanus.eu, O projektu. Povezava: <http://www.remedisanus.eu/portal/o-projektu>. Pridobljeno julija 2014.

Si-hr.eu, Program, IPA in ETS, Povezava: http://www.si-hr.eu/program_sl/category/ipa/. Pridobljeno julija 2014.

Sklad sivoda, <http://www.skladsivoda.si/press/news/news10.html>. Pridobljeno julija 2014.

Statistični urad Republike Slovenije, Podatkovni portal SI-STAT, Okolje in viri, Javni odvoz in odlagališča odpadkov-Količine zbranih in odloženih komunalnih odpadkov po občinah(tone), Slovenija, letno. Povezava: http://pxweb.stat.si/pxweb/Database/Okolje/27_okolje/02_Odpadki/01_27061_odvoz_odpadkov/01_27061_odvoz_odpadkov.asp. Pridobljeno julija 2014.

Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav. Uradni list RS, št. 98/2007, stran 13265.

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Uradni list RS, št. 87/2012, stran 8950.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih. Uradni list RS, št. 70/2012, stran 10431 in št. 14/2014, stran 1501.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih. Uradni list RS, št. 14/2014, stran 1501.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih. Uradni list RS, št. 70/2010, stran 10431.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Uradni list RS, št. 80/2012, stran 8139.

Uredba o oskrbi s pitno vodo. Uradni list RS, št. 88/2012, stran 9038.

Ustava RS, Uradni list RS, št. 33/1991, stran 1373.

Vlada RS, Teme in projekti, Evropska kohezijska sredstva za razvoj Slovenije. Povezava: http://www.vlada.si/teme_in_projekti/arhiv_projektov/evropska_kohezijska_sredstva_za_razvoj_slovenije/. Pridobljeno julija 2014.

Zakon o financiranju občin. Uradni list RS, št. 123/2006, stran 13077.

Zakon o prostorskem načrtovanju. Uradni list RS, št. 33/2007, stran 4585.

Klenovšek, M., 2014. Analiza virov financiranja izgradnje in obnove komunalne infrastrukture v Občini Sevnica. Dipl. nal. Ljubljana, UL FGG, Univerzitetni študijski program I. stopnje Gradbeništvo.

Zakon o varstvu okolja (uradno prečiščeno besedilo) (ZVO-1-UPB), Uradni list RS, št. 39/2006, stran 4152.

Zapisnik 19. seje Odbora za komunalno dejavnost in infrastrukturo, dne 10.4.2014. Občina Sevnica, Robert Kaše. Povezava: http://www.obcina-sevnica.si/uploads/obcina/seje/odbori/2014/infrastruktura/zapisnik_odbor_za_infrastrukturo_19_seja_10_4_2014.pdf. Pridobljeno avgusta 2014.