

Univerza
v Ljubljani
Fakulteta
*za gradbeništvo
in geodezijo*

*Janova 2
1000 Ljubljana, Slovenija
telefon (01) 47 68 500
faks (01) 42 50 681
fgg@fgg.uni-lj.si*



Visokošolski program Gradbeništvo,
Smer operativno gradbeništvo

Kandidat:

Anton Koprivnikar

Sistem javnih financ na lokalni ravni

Diplomska naloga št.: 234

Mentor:

izr. prof. dr. Albin Rakar

Ljubljana, 26. 5. 2006

Podpisani Anton KOPRIVNIKAR izjavljam, da sem avtor diplomske naloge z naslovom SISTEM JAVNIH FINANC NA LOKALNI RAVNI.

Izjavljam, da se odpovedujem vsem materialnim pravicam iz dela za potrebe elektronske separatoteke FGG.

Ljubljana, april 2006

Anton KOPRIVNIKAR

BIBLIOGRAFSKO – DOKUMENTACIJSKA STRAN IN POVZETEK

UDK: 336.1/.5(1-2)(043.2)
Avtor: Anton Koprivnikar
Mentor: izr. prof. dr. Albin Rakar
Naslov: Sistem javnih financ na lokalni ravni
Obseg in oprema: 96 strani, 29 tabel, 3 grafi, 1 slika, 2 organigrama
Ključne besede: primerna poraba, organizacija Občine Gorenja vas – Poljane, nedavčni prihodki občine

Povzetek:

Velik delež investicij vsake občine je povezan z gradbeništvom, zato je poznavanje sistema javnih financ na lokalni ravni pomembno za vsakega gradbenega inženirja, ki se ukvarja z operativnim gradbeništvom.

V diplomski nalogi je obravnavana zakonodaja s področja financiranja občin. Analiziran je izračun primerne porabe in finančne izravnave občin in podan primer izračuna za Občino Gorenja vas – Poljane za leto 2004. Predstavljena je organizacija občinske uprave in javnih gospodarskih služb v Občini Gorenja vas – Poljane. Analizirani so proračuni za leta 2003, 2004 in 2005, zlasti nedavčni prihodki in investicijski odhodki. Podani so predlogi za povečanje lastnih virov v proračunu Občine Gorenja vas – Poljane.

Namen diplomske naloge je predlagati načine za povečanje lastnih virov v proračunu občine Gorenja vas – Poljane razčlenjeno po postavkah prihodkov proračuna.

Cilj diplomske naloge je spoznati temeljne značilnosti sistema javnih financ na lokalni ravni, preučitev področne zakonodaje ter organiziranost in finančno poslovanje občine.

BIBLIOGRAPHIC – DOCUMENTALISTIC INFORMATION AND ABSTRACT

UDC: 336.1/.5(1-2)(043.2)
Author: Anton Koprivnikar
Supervisor: Assoc. prof. dr. Albin Rakar
Title: System of public financing on a local level
Notes: 96 p., 29 tab., 3 graph., 1 fig., 2 org.
Key words: suitable use, organisation of the Municipality of Gorenja vas – Poljane, non-tax income of a municipality

Abstract:

Most investments of every municipality are connected with construction, knowing the system of public financing on a local level is therefore essential for every civil engineer who is involved in construction.

This dissertation presents the legislation concerning the financing of municipalities. It analyses the calculation of suitable use and financial resources provided to the municipality by the state. The dissertation presents the example of the Municipality of Gorenja vas – Poljane, it describes the organisation of this municipality's administration and its utilities. It also examines the budgets for the years 2003, 2004 and 2005 focusing mainly on non-tax income and investments and gives suggestions for increasing the municipality's own resources in the budget of the Municipality of Gorenja vas – Poljane.

The purpose of this dissertation is to suggest ways how to increase the municipality's own resources in the budget of the Municipality Gorenja vas – Poljane according to items of the budget's incomes.

The aim of the dissertation is to become acquainted with the basic features of the system of public financing on a local level, to study the legislation from this field and the organisation and financial operations of a municipality.

1 VSEBINA

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | VSEBINA | 5 |
| 2 | OPREDELITEV PROBLEMA | 9 |
| 3 | NAMEN IN CILJ NALOGE | 13 |
| 4 | METODA DELA IN VIRI PODATKOV | 15 |
| 5 | FINANCIRANJE SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI PO VELJAVNI ZAKONODAJI | 19 |
| 5.1 | SPLOŠNO | 19 |
| 5.2 | FINANCIRANJE JAVNIH ZADEV NA NIVOJU LOKALNE SKUPNOSTI | 20 |
| 5.3 | PRIMERNA PORABA | 22 |
| 5.3.1 | IZRAČUN PRIMERNE PORABE ZA OBČINO GORENJA VAS – POLJANE ZA LETO 2004 | 24 |
| 5.4 | STRUKTURA LASTNIH PRIHODKOV V OBČINAH IN IZRAČUN FINANČNE IZRAVNAVE | 30 |
| 5.4.1 | STRUKTURA LASTNIH PRIHODKOV OBČINE | 30 |
| 5.4.2 | FINANČNA IZRAVNAVA | 36 |
| 5.5 | VIRI PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS – POLJANE ZA FINANCIRANJE LOKALNIH ZADEV JAVNEGA POMENA | 36 |
| 6 | ORGANIZACIJA OBČINSKE UPRAVE IN JAVNIH GOSPODARSKIH SLUŽB V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE | 39 |
| 6.1 | PREDSTAVITEV OBČINE GORENJA VAS - POLJANE | 39 |

| | | |
|----------|--|-----------|
| 6.2 | ORGANIZACIJA OBČINSKE UPRAVE V OBČINI GORENJA VAS - POLJANE | 40 |
| 6.2.1 | PRISTOJNOSTI OBČINE | 40 |
| 6.2.2 | ORGANI OBČINE | 41 |
| 6.2.3 | OBČINSKA UPRAVA V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE | 43 |
| 6.3 | ORGANIZACIJA GOSPODARSKOH JAVNIH SLUŽB V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE | 53 |
| 6.3.1 | SPLOŠNO O GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH | 53 |
| 6.3.2 | NAČINI IN OBLIKE IZVAJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB NA OBMOČJU OBČINE GORENJA VAS – POLJANE | 54 |
| 7 | ANALIZA PRORAČUNSKIH PRIHODKOV IN ODHODKOV ZA OBČINO GORENJA VAS – POLJANE V LETIH 2003, 2004, 2005 | 60 |
| 7.1 | SPLOŠNO | 60 |
| 7.1.1 | SESTAVA OBČINSKEGA PRORAČUNA | 61 |
| 7.1.2 | VSEBINA ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE | 65 |
| 7.1.3 | SPREJEM IN OBJAVA PRORAČUNA | 66 |
| 7.2 | PRIHODKI IN ODHODKI PRORAČUNA OBČINE GORENJA VAS – POLJANE V LETIH 2003. 2004 IN 2005 | 67 |
| 7.2.1 | PRIHODKI PRORAČUNA OBČINE GORENJA VAS - POLJANE | 67 |
| 7.2.2 | ODHODKI PRORAČUNA OBČINE GORENJA VAS – POLJANE | 70 |
| 8 | ANALIZA POMEMBNEJŠIH NEDAVČNIH PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS – POLJANE | 73 |
| 8.1 | KOMUNALNI PRISPEVEK | 73 |
| 8.1.1 | SPLOŠNO | 73 |
| 8.1.2 | KOMUNALNI PRISPEVEK NA OBMOČJU OBČINE GORENJA VAS - POLJANE | 74 |
| 8.2 | NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA | 79 |

| | | |
|----------|--|-----------|
| 8.2.1 | SPLOŠNO | 79 |
| 8.2.2 | ODMERA NADOMESTILA ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA | 80 |
| 8.3 | KOMUNALNE TAKSE PO 22. ČLENU ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN | 85 |
| 8.3.1 | VODNA POVRAČILA | 86 |
| 8.3.2 | OKOLJSKA DAJATEV ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA | 87 |
| 8.3.3 | TAKSA ZA OBREMENJEVANJE OKOLJA ZARADI ODLAGANJA ODPADKOV | 87 |
| 8.3.4 | KOMUNALNE TAKSE PO 22. ČLENU ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE | 89 |
| 8.4 | TURISTIČNA TAKSA | 90 |
| 8.4.1 | SPLOŠNO | 90 |
| 8.4.2 | VIŠINA TURISTIČNE TAKSE | 91 |
| 9 | PREDLOGI ZA POVEČANJE LASTNIH VIROV V PRORAČUNU OBČINE GORENJA VAS – POLJANE | 93 |
| 9.1 | VPLIV NEKATERIH NEDAVČNIH PRIHODKOV NA FINANCIRANJE OBČINE GORENJA VAS – POLJANE | 93 |
| 9.2 | KOMUNALNI PRISPEVEK | 94 |
| 9.3 | NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA | 95 |
| 9.4 | KOMUNALNE TAKSE PO 22. ČLENU ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN | 96 |
| 9.4.1 | VODNA POVRAČILA | 96 |
| 9.4.2 | OKOLJSKA DAJATEV ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA | 97 |
| 9.4.3 | TAKSA ZA OBREMENJEVANJE OKOLJA ZARADI ODLAGANJA ODPADKOV | 97 |

| | | |
|-----|---------------------------|------------|
| 9.5 | TURISTIČNA TAKSA | 98 |
| 9.6 | SKLEPNE UGOTOVITVE | 100 |
| | VIRI IN LITERATURA | 105 |
| | LITERATURA | 105 |
| | VIRI | 105 |

2 OPREDELITEV PROBLEMA

Formalna ureditev področja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji temelji na navedbah 138., 139., 140., 141. in 142. člena Ustave Republike Slovenije (URS Uradni list RS, št. 33I/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 69/04, 69/04). Prebivalci Slovenije uresničujejo lokalno samoupravo v občinah in drugih lokalnih skupnostih. V pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. Občina se financira iz lastnih virov. Občinam, ki zaradi slabše gospodarske razvitosti ne morejo v celoti zagotoviti opravljanje svojih nalog, država v skladu z zakonsko določenimi načeli in merili zagotovi dodatna sredstva. V poglavju VI. Javne finance, člen 146 je navedeno da država in lokalne skupnosti pridobivajo sredstva za uresničevanje svojih nalog z davki in z drugimi obveznimi dajatvami ter s prihodki od lastnega premoženja. Država in lokalne skupnosti izkazujejo vrednost svojega premoženja s premoženjskimi bilancami.

Zakonska osnova sistema javnih financ na lokalni ravni je opredeljena v naslednjih zakonih.

Zakon o financiranju občin (ZFO Uradni list RS, št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF, 89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05) ureja financiranje nalog, ki jih v skladu z ustavo in zakonom opravljajo občine.

Razčlenjen je na poglavja:

1. Splošne določbe
2. Proračun
3. Rezerve
4. Zaključni račun proračuna
5. Zadolževanje
6. Financiranje nalog občine
7. Pripadnost davkov
8. Prehodne in končne določbe

Zakon o lokalni samoupravi (ZLS Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 Odl.US: U-I-13/94-65, 45/94 Odl.US: U-I-144/94-18, 57/94, 14/95, 20/95 Odl.US: U-I-285/94-105, 63/95, 73/95 Odl.US: U-I-304/94-9, 9/96 Odl.US: U-I-264/95-7, 39/96 Odl.US: U-I-274-95, 44/96 Odl.US: U-I-98/95, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98 Odl.US: U-I-39/95, 74/98, 12/99 Skl.US: U-I-4/99, 36/99 Odl.US: U-I-313/96, 59/99 Odl.US: U-I-4/99, 70/00, 94/00 Skl.US: U-I-305-98-14, 100/00 Skl.US: U-I-186/00-10, 28/01 Odl.US: U-I-416/98-38, 87/01-ZSam-1, 16/02 Skl.US: U-I-33/02-7, 51/02-ZLS-L, 108/03 Odl.US: U-I-186/00-21, 77/04 Odl.US: U-I-111/04-21, 72/05) določa načela za ureditev samoupravnih lokalnih skupnosti. Razčlenjen je na poglavja:

1. Splošne določbe
2. Območje in deli občine
3. Naloge občine
4. Organi občine
5. Občinska uprava
6. Premoženje in financiranje občine
7. Občinske javne službe
8. Splošni in posamični akti občine
9. Pokrajina
10. Nadzor državnih organov
11. Varstvo lokalne samouprave in pravic posameznikov ter organizacij
12. Prehodne in končne določbe

Z zakonom o javnih financah (ZJF Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02) se urejajo sestava, priprava in izvrševanje proračuna Republike Slovenije in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti, upravljanje s premoženjem države in občin, zadolževanje države oziroma občin, poročila države oziroma občin, upravljanje njihovih dolgov, računovodstvo in proračunski nadzor. Določbe tega zakona, ki se nanašajo na neposredne uporabnike občinskega proračuna, veljajo tudi za ožje dele občin, ki so pravne osebe. Razčlenjen je na poglavja:

1. Splošne določbe
2. Sestava proračuna in finančnega načrta
3. Priprava proračuna in finančnega načrta

4. Sprejemanje proračuna
5. Izvrševanje proračuna
6. Upravljanje z državnim in občinskim premoženjem
7. Zadolževanje, upravljanje z dolgovi in poroštva države in občin ter zadolževanje javnega sektorja
8. Računovodstvo
9. Zaključni račun proračuna
10. Proračunski nadzor
11. Kazenske določbe
12. Prehodne in končne določbe

Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS Uradni list RS št. 32/93) določa način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb. Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. Razčlenjen je na poglavja:

1. Splošne določbe
2. Strokovnotehnične in razvojne naloge
3. Varstvo uporabnikov javnih dobrin
4. Izvajanje gospodarskih javnih služb
5. Zagotavljanje javnih dobrin z javnim kapitalom
6. Financiranje gospodarskih javnih služb
7. Računovodstvo in revidiranje izvajalcev gospodarskih javnih služb
8. Prehodne in končne določbe

Predstavljena zakonodaja je formalna osnova za poslovanje občin. Na uspešnost poslovanja občine neposredno vpliva tudi občinska uprava s poslovanjem na področju nedavčnih lastnih virov občine, sredstev države in zadolževanja. Za kvalitetno poslovanje občinske uprave ni dovolj le dobro poznavanje predstavljene zakonodaje, marveč je potrebno poznati tudi zakonodajo z drugih področij ter podzakonske akte, vladne sklepe in predpise. V pomoč pri poslovanju so razni priročniki, navodila in

literatura, ki jih je potrebno znati pridobiti in uporabiti. Višja kvaliteta poslovanja občinske uprave se kaže skozi poznavanje zakonodaje Evropske unije in sposobnost pridobivanja sredstev iz proračuna unije.

3 NAMEN IN CILJ NALOGE

Velik delež odhodkov proračuna vsake občine predstavljajo odhodki in transferi namenjeni investicijam. Večina investicij je namenjena nakupu in komunalnemu opremljanju zemljišč ter gradnji objektov. Ker so to področja, ki so neposredno povezana z gradbeništvom, je poznavanje sistema javnih financ na lokalni ravni pomembno za vsakega gradbenega inženirja, ki se ukvarja z gradbeno operativo.

Tabela 1: Delež odhodkov vezanih na gradbeništvo

| KONTO | NAZIV KONTA | ZNESEK [SIT] | DELEŽ [%] |
|---|---|-----------------------|------------|
| ODHODKI SKUPAJ | | 221.329.742,29 | 100 |
| DROBNO GOSPODARSTVO | | | |
| 420401 | Novogradnje (komunalne ureditve gospodarskih con) | 44.799.064,00 | 20 |
| VARSTVO OKOLJA | | | |
| ZBIRANJE IN RAVNANJE Z ODPADKI | | | |
| 420401 | Novogradnje (deponija, zbirni center) | 7.884.681,00 | 4 |
| RAVNANJE Z ODPADNO VODO | | | |
| 420401 | Novogradnje (kanalizacija) | 53.371.516,42 | 24 |
| STANOVANJSKA DEJAVNOST IN PROSTORSKI RAZVOJ | | | |
| OSKRBA Z VODO | | | |
| 420401 | Novogradnje (vodovod) | 46.676.023,00 | 21 |
| MMDS SISTEM | | | |
| 420401 | Novogradnje | 2.154.035,00 | 1 |
| ODHODKI VEZANI NA GRADBENIŠTVO: | | 154.885.319,42 | 70 |

Vir: Zaključni račun režijskega obrata Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

Iz tabele 1 je razvidno, da je bilo v Občini Gorenja vas – Poljane v letu 2004 kar 70% odhodkov vezanih na dejavnosti gradbeništva. Razmerje v ostalih občinah je podobno.

Namen diplomske naloge je predlagati načine za povečanje lastnih virov v proračunu Občine Gorenja vas – Poljane razčlenjeno po postavkah prihodkov proračuna. Občinska uprava ima s svojim poslovanjem velik vpliv na višino sredstev pridobljenih iz lastnih virov. Podrobneje analizirani viri so:

- komunalni prispevek,
- nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,
- komunalne takse po 22. členu Zakona o financiranju občin,
- turistična taksa.

Cilj diplomske naloge je spoznati temeljne značilnosti sistema javnih financ na lokalni ravni, preučitev področne zakonodaje ter organiziranost in finančno poslovanje občine.

4 METODA DELA IN VIRI PODATKOV

ZAKONSKE PODLAGE ZA DELOVANJE OBČIN IN NJIHOVO FINANCIRANJE

Kot je bilo predhodno že omenjeno, predstavljajo zakonsko podlago za delovanje občin in njihovo financiranje naslednji zakoni skupaj z dopolnitvami in spremembami:

- Zakon o financiranju občin (ZFO Uradni list RS št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF, 89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS Uradni list RS št. 72/93, 6/94 Odl.US: U-I-13/94-65, 45/94 Odl.US: U-I-144/94-18, 57/94, 14/95, 20/95 Odl.US: U-I-285/94-105, 63/95, 73/95 Odl.US: U-I-304/94-9, 9/96 Odl.US: U-I-264/95-7, 39/96 Odl.US: U-I-274-95, 44/96 Odl.US: U-I-98/95, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98 Odl.US: U-I-39/95, 74/98, 12/99 Skl.US: U-I-4/99, 36/99 Odl.US: U-I-313/96, 59/99 Odl.US: U-I-4/99, 70/00, 94/00 Skl.US: U-I-305-98-14, 100/00 Skl.US: U-I-186/00-10, 28/01 Odl.US: U-I-416/98-38, 87/01-ZSam-1, 16/02 Skl.US: U-I-33/02-7, 51/02-ZLS-L, 108/03 Odl.US: U-I-186/00-21, 77/04 Odl.US: U-I-111/04-21, 72/05),
- Zakon o javnih financah (ZJF Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02),
- Zakonu o gospodarskih javnih službah (ZGJS Uradni list RS št. 32/93).

Zakonska določila so natančneje definirana s podzakonskimi akti, vladnimi sklepi in predpisi, na občinski ravni pa s sklepi in odloki, ki jih sprejme Občinski svet. V pomoč pri razumevanju sistema javnih financ na lokalni ravni je literatura, ki jo izdajajo državne ustanove, kjer je najuporabnejši Proračunski priročnik za sestavo občinskih proračunov in strokovna literatura Fakultete za gradbeništvo in geodezijo.

METODA DELA

Obraavnava so naslednja področja:

- veljavna zakonodaja s področja financiranja samoupravnih lokalnih skupnosti,
- organizacija občinske uprave in javnih gospodarskih služb v občini Gorenja vas – Poljane,
- prihodki in odhodki proračuna občine Gorenja vas – Poljane v letih 2003, 2004 in 2005,
- pomembnejši nedavčni prihodki občine Gorenja vas – Poljane.

Diplomska naloga je razdeljena na devet poglavij. Obravnavane teme so po posameznih poglavjih predstavljene v naslednjih odstavkih.

POGLAVJE 5 – FINANCIRANJE SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI PO VELJAVNI ZAKONODAJI

Na začetku tega poglavja so našteje naloge občine, ki so definirane v zakonodaji ali občinskih aktih. Prikazani so viri občine za financiranje nalog. Sledi opis primerne porabe in izračun primerne porabe za občino Gorenja vas – Poljane za leto 2004 in primerjava rezultata s sosednjimi občinami. Predstavljena je tudi struktura lastnih prihodkov in izračun finančne izravnave za občino Gorenja Vas – Poljane za leto 2004. Na koncu poglavja je tabelarni prikaz virov prihodkov občine Gorenja vas – Poljane za financiranje lokalnih zadev javnega pomena in nedavčni prihodki vezani na komunalno gospodarstvo. Prikazani so zneski in deleži glede na skupne prihodke za leto 2004.

POGLAVJE 6 – ORGANIZACIJA OBČINSKE UPRAVE IN JAVNIH GOSPODARSKIH SLUŽB V OBČINI GORANJA – VAS POLJANE

To poglavje obravnava organizacijo občinske uprave in javnih gospodarskih služb v občini Gorenja vas – Poljane. Predstavljeni so pristojnosti občine, organi občine, občinska uprava in organizacija javnih gospodarskih služb v občini Gorenja Vas –

Poljane. Področja delovanja in obseg poslovanja so razvidni iz zaključnega računa režijskega obrata občine Gorenja vas – Poljane na koncu poglavja.

POGLAVJE 7 – ANALIZA PRORAČUNSKIH PRIHODKOV IN ODHODKOV ZA OBČINO GORENJAVAS – POLJANE V LETIH 2003, 2004, 2005

V tem poglavju so analizirani proračunski prihodki in odhodki za občino Gorenja vas – Poljane v letih 2003, 2004 in 2005. Prikazane so formalne podlage za sestavo občinskega proračuna, vsebino odloka o proračunu občine ter sprejem in objavo proračuna. V tabelah na koncu poglavja so prikazani prihodki in odhodki proračuna občine Gorenja vas – Poljane v letih 2003, 2004 in 2005.

POGLAVJE 8 – ANALIZA POMEMBNEJŠIH NEDAVČNIH PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS - POLJANE

V tem poglavju so analizirani pomembnejši nedavčni prihodki občine Gorenja vas – Poljane. Za komunalni prispevek in nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča so prikazane formalne podlage in načini izračunavanja. Analizirani so prihodki v okviru komunalnih taks po 22. členu Zakona o financiranju občin Zakon (ZFO Uradni list RS št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF, 89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05) po zaključnem računu proračuna občine Gorenja Vas – Poljane za leto 2004. Na koncu poglavja je analizirana turistična taksa.

POGLAVJE 9 – PREDLOGI ZA POVEČANJE LASTNIH VIROV V PRORAČUNU OBČINE GORENJA VAS - POLJANE

V tem poglavju so podani predlogi za povečanje lastnih virov v proračunu občine Gorenja vas – Poljane po pomembnejših nedavčnih prihodkih.

VIRI FINANČNIH PODATKOV

Finančni podatki uporabljeni v diplomski nalogi so bili pridobljeni iz naslednjih virov:

- Odloki o proračunih občine Gorenja vas – Poljane za leta 2003, 2004 in 2005,
- Odloka o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leti 2003 in 2004,
- Zaključni račun režijskega obrata Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004,
- Navodila Vlade republike Slovenije za izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004.

5 FINANCIRANJE SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI PO VELJAVNI ZAKONODAJI

5.1 SPLOŠNO

Ustava Republike Slovenije (URS Ur.l. RS št. 33I/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 69/04, 69/04) v 142. členu določa, da je občina samoupravna lokalna skupnost, ki se financira iz lastnih virov. Občinam, ki zaradi slabše gospodarske razvitosti ne morejo v celoti zagotoviti opravljanje svojih nalog, država v skladu z zakonsko določenimi načeli in merili zagotovi dodatna sredstva. Način financiranja nalog, ki jih v skladu z ustavo in zakonom opravljajo samoupravne lokalne skupnosti, natančneje urejata Zakon o financiranju občin (ZFO Uradni list RS št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF, 89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05) in Zakon o lokalni samoupravi (ZLS Uradni list RS št. 72/93, 6/94 Odl.US: U-I-13/94-65, 45/94 Odl.US: U-I-144/94-18, 57/94, 14/95, 20/95 Odl.US: U-I-285/94-105, 63/95, 73/95 Odl.US: U-I-304/94-9, 9/96 Odl.US: U-I-264/95-7, 39/96 Odl.US: U-I-274-95, 44/96 Odl.US: U-I-98/95, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98 Odl.US: U-I-39/95, 74/98, 12/99 Skl.US: U-I-4/99, 36/99 Odl.US: U-I-313/96, 59/99 Odl.US: U-I-4/99, 70/00, 94/00 Skl.US: U-I-305-98-14, 100/00 Skl.US: U-I-186/00-10, 28/01 Odl.US: U-I-416/98-38, 87/01-ZSam-1, 16/02 Skl.US: U-I-33/02-7, 51/02-ZLS-L, 108/03 Odl.US: U-I-186/00-21, 77/04 Odl.US: U-I-111/04-21, 72/05).

Občina sprejme za posamezno proračunsko obdobje proračun občine, ki ga sestavljata bilanca prihodkov in odhodkov ter račun financiranja. V bilanci prihodkov in odhodkov so izkazani vsi prihodki občine po virih in vrstah, odhodki pa v skupnih zneskih po posameznih namenih. V računu financiranja se izkaže odplačevanje dolgov in zadolževanje občine. Po preteku posameznega proračunskega obdobja sprejme občina zaključni račun proračuna. Nadzor nad poslovanjem občine izvajata ministrstvo za finance in računsko sodišče.

Ekonomska uspešnost občine je odvisna od premoženja občine in sposobnosti občinske uprave, da s premoženjem gospodarno upravlja. Premoženje občine je finančno in stvarno premoženje ter pravice. Finančno premoženje so denarna sredstva, terjatve ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe. Stvarno premoženje so premičnine ter nepremičnine.

5.2 FINANCIRANJE JAVNIH ZADEV NA NIVOJU LOKALNE SKUPNOSTI

Za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev, občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Po 21. členu Zakona o lokalni samoupravi so to zlasti naslednje naloge:

- upravlja občinsko premoženje,
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine,
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe,
- pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele,
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,
- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte,
- pospešuje vzgojno izobraževalno, informacijsko dokumentacijsko, društveno, turistično, kulturno in drugo dejavnost na svojem območju,
- pospešuje razvoj športa in rekreacije,
- gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine,
- opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami,
- organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini,
- skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč,
- zagotavlja izvensodno poravnavo sporov,

- organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč,
- organizira opravljanje pokopališke in pogrebne službe,
- določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine,
- sprejema statut občine in druge splošne akte,
- organizira občinsko upravo,
- ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Za financiranje naštetih nalog pridobiva občina sredstva iz lastnih virov, sredstev države in iz zadolžitve.

Lastni viri občine:

- davki in druge dajatve
 - davek od premoženja
 - davek na dediščine in darila
 - davek na dobitke od iger na srečo
 - davek na promet nepremičnin
 - drugi davki, določeni z zakonom
 - 35% prihodkov iz dohodnine
- dohodki od njenega premoženja.
 - dohodki od zakupnin in najemnin za zemljišča in objekte, ki so občinska lastnina
 - dohodki od vlaganj kapitala
 - dohodki od vrednostnih papirjev in drugih pravic, ki jih je občina kupila
 - dohodki od rent, dobička javnih podjetij in koncesij

Država je dolžna zagotoviti občini dodatna sredstva:

- za opravljanje nujnih nalog občine
- za financiranje nalog, ki jih prenese v opravljanje občini
- za sofinanciranje lokalnih zadev javnega pomena, kadar ima poseben interes za njen razvoj

- izravnavo z investicijskim vložkom v skladu s programom v občinah z najnižjim komunalnim standardom

Zadolževanje:

Občine se smejo zadolževati z izdajo vrednostnih papirjev ali z najetjem posojil.

5.3 PRIMERNA PORABA

Odhodki občin za financiranje opravljanja nujnih nalog so se po Zakonu o financiranju občin iz leta 1994 imenovali zagotovljena poraba. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o financiranju občin (Uradni list RS št. 56/98) je nadomestil zagotovljeno porabo s primerno porabo. To so sredstva, s katerimi občina lahko zagotovi izvajanje ustavnih in zakonskih nalog, ki se štejejo za primeren obseg sredstev za financiranje lokalnih zadev javnega pomena.

Primerno porabo za vse občine in za posamezno občino ugotavlja ministrstvo, pristojno za finance, na podlagi meril, ki jih določijo pristojna ministrstva ter v sodelovanju s temi ministrstvi in občinami za vsako proračunsko leto.

Po 20. a členu Zakona o financiranju občin se znesek primerne porabe za posamezno občino določi tako, da se primerna poraba na prebivalca korigira z razmerjem površine, dolžine lokalnih cest, številom prebivalcev, mlajših od 15 let in številom prebivalcev, starejših od 65 let, glede na populacijo posamezne občine in povprečjem v državi. Določi ga Državni zbor Republike Slovenije ob sprejemu državnega proračuna in je opredeljen v posebnem členu zakona o izvrševanju državnega proračuna. Od višine tega zneska je odvisna potrebna višina sredstev finančne izravnave, ki naj bi se za ta namen opredelila na ustrezni proračunski postavki v državnem proračunu. Tako se znesek primerne porabe za posamezno občino izračuna na naslednji način:

$$PP_i = (0,70 + 0,05 * C_i + 0,05 * P_i + 0,16 * M_i + 0,04 * S_i) * ZP * O_i$$

Pri tem je:

PPi - primerni obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb v posamezni občini;

Ci - razmerje med dolžino lokalnih cest na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest na prebivalca v celotni državi;

Pi - razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca;

Mi - razmerje med deležem oseb, mlajših od 15 let, v celotni populaciji posamezne občine in povprečjem teh deležev občin v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primerne porabe za prihodnje leto;

Si - razmerje med deležem oseb, starejših od 65 let, v celotni populaciji posamezne občine in povprečjem teh deležev občin v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primerne porabe za prihodnje leto;

ZP – znesek primerne porabe na prebivalca;

Oi - število oseb s stalnim bivališčem v posamezni občini na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primerne porabe za prihodnje leto po podatkih centralnega registra prebivalstva.

Osnovni seštevek vseh koeficientov je 1,00.

Koeficient 0,70 se poveča za občine, ki so obstajale pred letom 1995 na 0,74, za mestne občine pa na 0,78. Ob upoštevanju teh korekcij se navedenim občinam obseg primerne porabe poveča.

Izračunan obseg primerne porabe predstavlja osnovo za nadaljnji izračun potrebnih sredstev finančne izravnave občini v primeru, ko lastni prihodki ne zadoščajo za njeno pokritje. Iz naslednjega poglavja je razvidno, na kakšen način je bila izračunana primerna poraba za občino Gorenja vas – Poljane za leto 2004.

5.3.1 IZRAČUN PRIMERNE PORABE ZA OBČINO GORENJA VAS – POLJANE ZA LETO 2004

V nadaljevanju je prikazan izračun primerne porabe občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004 na osnovi podatkov in navodil Vlade republike Slovenije za izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004.

Tabela 2: Izračun koeficientov Pi in Ci

| OBČINA | OSEBE S STALNIM PREBIVA. | POVRŠINA OBČINE [km ²] | | Pi | DOLŽINA LOKALNIH CEST V OBČINI [km] | | Ci |
|--------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------|-----------------|---|-------------|-----------------|
| | | SKUPNA | NA PREB. | | SKUPNA | NA PREB. | |
| | 1 | 2 | 3=2/1 | 4 | 5 | 6=5/1 | 7 |
| GORENJA VAS - POLJANE | 6984 | 153,3 | 0,02195 | 2,164481 | 121,376 | 0,017379 | 2,512505 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Površina celotne države na prebivalca znaša 0,010141 km²
Dolžina lokalnih cest na prebivalca v celotni državi znaša 0,006917 km

Tabela 3: Izračun koeficientov Mi in Si

| OBČINA | MLAJŠI OD 15 LET | STAREJŠI OD 65 LET | OSEBE S STALNIM PREBIVA. | DELEŽ MLADIH V OBČINI | DELEŽ STARIH V OBČINI | Mi | Si |
|--------------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|-----------------|-----------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4=1/3 | 5=2/3 | 6 | 7 |
| GORENJA VAS - POLJANE | 1481 | 1025 | 6984 | 0,212056 | 0,146764 | 1,369039 | 0,978022 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Povprečje deležev mlajših od 15 let v državi znaša 0,154894

Povprečje deležev starejših od 65 let v državi znaša

0,150062

Tabela 4: Izračun vsote korigiranih kriterijev

| OBČINA | KOEFICIENT | 0,05*Pi | 0,05*Ci | 0,16*Mi | 0,04*Si | VSOTA KORIGIRANIH KRITERIJEV |
|--------------------------|------------|----------|----------|----------|----------|------------------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=1 DO 5 |
| GORENJA VAS - POLJANE | 0,70 | 0,108224 | 0,125625 | 0,219046 | 0,039121 | 1,192016 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Tabela 5: Izračun zneska PPI

| OBČINA | VSOTA KORIGIRANIH KRITERIJEV | O _i | PPI [SIT] |
|-----------------------|------------------------------------|----------------|--------------------|
| | 1 | 2 | 3=1*ZP*2 |
| GORENJA VAS - POLJANE | 1,192016 | 6984 | 750.577.258 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Znesek primerne porabe na prebivalca (ZP) je v letu 2004 znašal **90.159,00 SIT**.

Iz izračuna je razvidno, da znaša primerni obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb za leto 2004 v občini Gorenja vas – Poljane **750.577.258 SIT**.

Občina Gorenja vas – Poljane je nastala leta 1994 z razdelitvijo prvotne občine Škofja Loka na občine Gorenja vas – Poljane, Škofja Loka, Železniki in Žiri. Eden od argumentov za ustanovitev več manjših občin je bil tudi, da bodo posamezne občine prejemale več sredstev iz državnega proračuna. Z namenom ugotovitve pravilnosti tega argumenta je v nadaljevanju prikazan izračun Zneska primerne porabe za leto 2004 za primer, če se prvotna občina ne bi razdelila.

Tabela 6: Izračun koeficientov Pi in Ci

| OBČINA | OSEBE S STALNIM PREBIVA. | POVRŠINA OBČINE [km ²] | | Pi | DOLŽINA LOKALNIH CEST V OBČINI [km] | | Ci |
|-------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|-------------|-----------------|---|-------------|-----------------|
| | | SKUPNA | NA PREB. | | SKUPNA | NA PREB. | |
| | 1 | 2 | 3=2/1 | 4 | 5 | 6=5/1 | 7 |
| NEKDANJA ŠKOFJA LOKA | 40862 | 512,3 | 0,01253 | 1,236300 | 417,144 | 0,010209 | 1,475872 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Tabela 7: Izračun koeficientov Mi in Si

| OBČINA | MLAJŠI OD 15 LET | STAREJŠI OD 65 LET | OSEBE S STALNIM PREBIVA. | DELEŽ MLADIH V OBČINI | DELEŽ STARIH V OBČINI | Mi | Si |
|-------------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|-----------------|-----------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4=1/3 | 5=2/3 | 6 | 7 |
| NEKDANJA ŠKOFJA LOKA | 7512 | 5590 | 40862 | 0,183838 | 0,136802 | 1,186865 | 0,911636 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Tabela 8: Izračun vsote korigiranih kriterijev

| OBČINA | KOEFICIENT | 0,05*Pi | 0,05*Ci | 0,16*Mi | 0,04*Si | VSOTA KORIGIRANIH KRITERIJEV |
|-------------------------|------------|----------|----------|----------|----------|------------------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=1 DO 5 |
| NEKDANJA ŠKOFJA LOKA | 0,74 | 0,061815 | 0,073794 | 0,189898 | 0,036465 | 1,101972 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Tabela 9: Izračun zneska P*Pi*

| OBČINA | VSOTA KORIGIRANIH KRITERIJEV | O _i | P <i>Pi</i> [SIT] |
|----------------------|------------------------------------|----------------|----------------------|
| | 1 | 2 | 3=1*ZP*2 |
| NEKDANJA ŠKOFJA LOKA | 1,101972 | 40862 | 4.059.749.764 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Tabela 10: Prikaz primerne obsega sredstev za financiranje lokalnih potreb v občinah bivše skupne občine Škofja Loka glede na gostoto poselitve

| OBČINA | OSEBE S STALNIM PREB. | POVRŠINA OBČINE [km ²] | OSEB / km ² | P <i>Pi</i> [SIT] | P <i>Pi</i> / OSEBO | P <i>Pi</i> / km ² |
|----------------------------------|-----------------------------|--|---------------------------|--------------------|------------------------|-------------------------------|
| GORENJA VAS - POLJANE | 6984 | 153,3 | 46 | 750.577.258 | 107.471 | 4.896.133 |
| ŠKOFJA LOKA | 22104 | 145,0 | 152 | 2.050.765.548 | 92.778 | 14.143.211 |
| ŽELEZNIKI | 6862 | 164,8 | 42 | 723.684.902 | 105.463 | 4.391.292 |
| ŽIRI | 4912 | 49,2 | 100 | 467.078.862 | 95.089 | 9.493.473 |
| SEŠTEVEK VSEH ŠTIRIH OBČIN | 40862 | 512,3 | 80 | 3.992.106.570 | 97.697 | 7.792.517 |
| NEKDANJA ŠKOFJA LOKA | 40862 | 512,3 | 80 | 4.059.749.764 | 99.353 | 7.924.555 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Iz tabele 10 je razvidno, da višina primerne obsega sredstev za financiranje lokalnih potreb občine narašča z gostoto poselitve v občini. Veljavni obrazec za izračun P*Pi* je ugodnejši za občine z majhnim številom prebivalcev, še posebej za občine z veliko

površino. Na podlagi tega je razumljiva težnja krajevnih skupnosti z majhnim številom prebivalcev na velikem območju po ustanavljanju lastnih občin.

V zadnji vrstici tabele je prikazan izračun primerne obsega sredstev ob hipotezi, da so občine še vedno združene v skupno občino. Seštevek PPI posameznih občin znaša 3.992.106.570 SIT kar je za 67.643.194 SIT manj kot 4.059.749.764 SIT, kolikor znaša PPI za skupno občino. V izračunu PPI za novonastale občine razen Škofje Loke je upoštevan koeficient 0,70, v izračunu PPI za nekdanjo občino Škofja Loka pa 0,74. Kljub temu PPI za nekdanjo občino Škofja Loka presega seštevek PPI novih občin samo za 2%. Tudi ta primerjava dokazuje, da so novonastale občine v boljšem položaju, kot so bile v skupni občini.

Ob predvidevanju, da se je denar v nekdanjih skupnih občinah razdeljeval glede na število prebivalcev določenega kraja, so se sicer malenkost višja sredstva razdeljevala izrazito v prid večjih mestnih naselij. Tudi vpliv širše skupnosti na namen porabe sredstev je bil manjši. Ob tem je želja manjših podeželskih krajev po ustanovitvi lastne občine razumljiva.

Ob upoštevanju prvega odstavka 24. člena Zakona o financiranju občin se občinam, ki z lastnimi prihodki ne morejo zagotoviti svoje primerne porabe, izračunane na podlagi 20.a. člena Zakona o financiranju občin, zagotovijo potrebna manjkajoča sredstva v obliki finančne izravnave iz državnega proračuna. Zaradi razveljavitve posameznih odločb Zakona o financiranju občin z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije, ni več omejitev pri pokrivanju obveznosti občinam iz naslova finančne izravnave. Pred razveljavitvijo so lahko občine dobile sredstva finančne izravnave največ v višini 100% od ocenjenih lastnih prihodkov. Sredstva finančne izravnave, ki pripadajo posamezni občini, predstavljajo razliko med izračunanim obsegom primerne porabe in ocenjenimi lastnimi prihodki. Z Zakonom o financiranju občin je zagotovljeno, da so podatki za izračun primerne porabe in zneskov finančne izravnave pripravljani tako, da vsaka občina že pred začetkom novega proračunskega leta ve, do kakšne višine dopolnilnih sredstev bo upravičena iz državnega proračuna.

V tabeli 11 je prikazana primerjava višine primernega obsega sredstev za financiranje lokalnih potreb med Občino Gorenja vas – Poljane in občinami, ki po številu oseb s stalnim prebivališčem in površini ne odstopajo več kot 25% od Občine Gorenja vas – Poljane ter povprečjem slovenskih občin za leto 2004.

Tabela 11: Primerjava Občine Gorenja vas – Poljane s podobnimi slovenskimi občinami in povprečjem slovenskih občin za leto 2004

| OBČINA | OSEBE S STAL. PREB. | POVR. OBČINE [km ²] | OSEB / km ² | PPi [SIT] | PPi / OSEBO | IND. | PPi / km ² | IND. |
|---------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|---------------------------|--------------------|----------------|------------|-----------------------|-----------|
| CERKNO | 5103 | 131,6 | 39 | 540.025.117 | 105.825 | 113 | 4.103.534 | 45 |
| GORENJA VAS - POLJANE | 6984 | 153,3 | 46 | 750.577.258 | 107.471 | 115 | 4.896.133 | 53 |
| DOBROVA - POLHOV GRADEC | 6747 | 117,5 | 57 | 671.962.266 | 99.594 | 107 | 5.718.828 | 62 |
| KANAL | 6184 | 146,5 | 42 | 652.378.019 | 105.495 | 113 | 4.453.092 | 48 |
| MORAVSKE TOPLICE | 6439 | 144,5 | 45 | 649.908.751 | 100.933 | 108 | 4.497.638 | 49 |
| ŽELEZNIKI | 6862 | 164,8 | 42 | 723.684.902 | 105.463 | 113 | 4.391.292 | 48 |
| POVPREČJE VSEH SLOVENSКИH OBČIN | 1999327 | 20274,3 | 99 | 186.774.057.784 | 93.418 | 100 | 9.212.355 | 100 |

Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

V tabeli 11 so obravnavane občine, ki po številu oseb s stalnim prebivališčem in površini ne odstopajo več kot 25% od Občine Gorenja vas – Poljane. Razvidno je, da enako velja tudi za PPi. Iz tega izhaja, da na višino PPi posamezne občine najbolj vplivata število oseb s stalnim prebivališčem in površina občine. Ostali koeficienti ne vplivajo bistveno.

Gostota poselitve v obravnavanih občinah je približno polovico manjša, kot znaša povprečje vseh slovenskih občin. Višina PPI na osebo je približno za desetino višja od slovenskega povprečja, višina PPI na km² pa je polovico manjša. Iz tega izhaja, da so občine z nizko gostoto poselitve v neugodnem položaju glede višine primerne obsega sredstev za financiranje lokalnih potreb.

5.4 STRUKTURA LASTNIH PRIHODKOV V OBČINAH IN IZRAČUN FINANČNE IZRAVNAVE

5.4.1 STRUKTURA LASTNIH PRIHODKOV OBČINE

Po 25. členu Zakona o financiranju občin obseg lastnih prihodkov za posamezno občino ugotovi ministrstvo, pristojno za finance, v sodelovanju s posamezno občino in Davčno upravo Republike Slovenije. Pri izračunu se upoštevajo stopnje davčnih in nedavčnih dajatev, ki so določene z zakonom. Če stopnje niso določene z zakonom, se upošteva povprečna stopnja v državi.

Predhodno navedeni člen v drugem odstavku opredeljuje prihodke, ki se upoštevajo v oceni lastnih prihodkov za izračun finančne izravnave. Ti so:

- Prihodki po 21. členu ZFO:
 - dohodnina,
 - davek na dediščine in darila,
 - davek na dobitke od iger na srečo,
 - davek na promet nepremičnin,
 - upravne takse.

- Prihodki po 22. členu ZFO:
 - davek od premoženja,
 - nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,

- krajevna turistična taksa,
- komunalne takse,
- pristojbine,
- odškodnina zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča in gozda,
- odškodnine in nadomestila za degradacijo in uzurpacijo prostora in onesnaževanje okolja,
- prihodki uprave,
- prihodki določeni z drugimi akti.

Pri pripravi ocene lastnih prihodkov občin pa se ne upoštevajo prihodki od:

- obresti na depozite,
- najemnin za stanovanja in poslovne prostore,
- prodaje premoženja,
- drugih prihodkov od premoženja,
- vrnjenih depozitov, akreditivov in garantnih pisem,
- nakupov in prodaje vrednostnih papirjev,
- komunalnih prispevkov,
- samoprispevka,
- drugih prihodkov od občanov za sofinanciranje določenih nalog in obveznosti na lokalni ravni.

V oceni lastnih prihodkov občin so na novo upoštevani prihodki od podeljenih koncesij za vodno pravico, ki pripadajo občinam skladno z Zakonom o vodah (ZV-1 Uradni list RS št. 67/2002, 2/2004, 41/2004-ZVO-1) in njegovimi podzakonskimi predpisi v ustreznem deležu.

Tabela 12: Ocena lastnih prihodkov občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

| OCENA LASTNIH PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS - POLJANE | v 000 SIT | DELEŽ [%] |
|--|-----------|--------------|
| Prihodki po 21. členu ZFO | | |
| dohodnina | 282.112 | 92 |
| davek na dediščine in darila | 1.989 | 1 |
| davek na dobitke od iger na srečo | 1.574 | 1 |
| davek na promet nepremičnin | 6.063 | 2 |
| občinske upravne takse | 3.557 | 1 |
| prihodki po 21. členu ZFO skupaj: | 295.295 | 96 |
| Prihodki po 22. členu ZFO | | |
| davek na nepremičnine - davek od premoženja | 6.141 | 2 |
| turistična taksa | 195 | 0 |
| pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest | 3.612 | 1 |
| nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo prostora | 60 | 0 |
| prihodki občinskih organov in občinske uprave + drugi nedavčni prihodki občine | 0 | 0 |
| požarna taksa | 1.948 | 1 |
| koncesijske dajatve na državni ravni | 0 | 0 |
| prihodki po 22. členu ZFO skupaj: | 11.956 | 4 |
| PRIHODKI PO 21. IN 22. ČLENU ZFO SKUPAJ: | 307.251 | 100 |

Vir: Odlok o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

V tabeli 13 je prikazana skupna ocena prihodkov občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004, ki se upošteva za izračun zneska finančne izravnave.

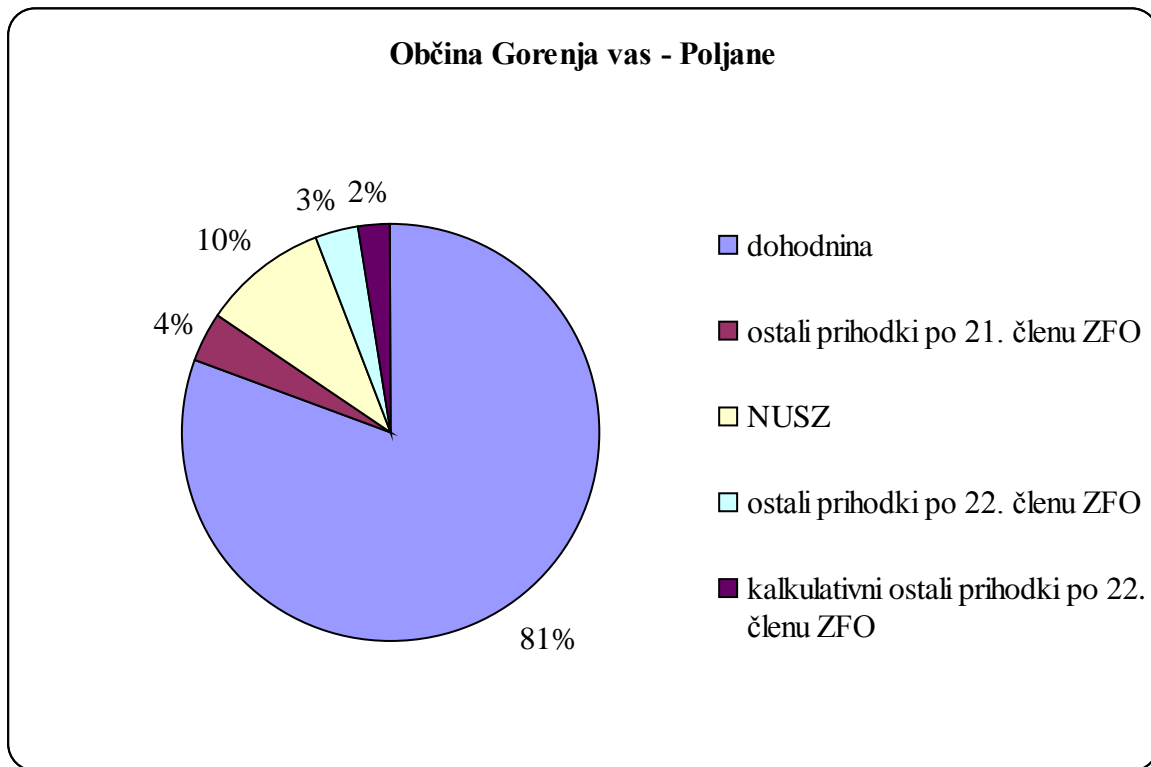
Tabela 13: Skupna ocena lastnih prihodkov občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

| SKUPNA OCENA LASTNIH PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS - POLJANE | | DELEŽ [%] |
|---|------------------------|--------------|
| Po 21. členu ZFO | | |
| dohodnina | 282.112.000 SIT | 81 |
| ostali prihodki | 13.183.000 SIT | 4 |
| Po 21. členu ZFO skupaj: | 295.295.000 SIT | 84 |
| Po 22. členu ZFO | | |
| nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča | 33.900.000 SIT | 10 |
| ostali prihodki | 11.956.000 SIT | 3 |
| kalkulativni ostali prihodki | 8.747.000 SIT | 2 |
| Po 22. členu ZFO skupaj: | 54.603.000 SIT | 16 |
| LASTNI PRIHODKI SKUPAJ: | 349.898.000 SIT | 100 |

Vir: Odlok o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

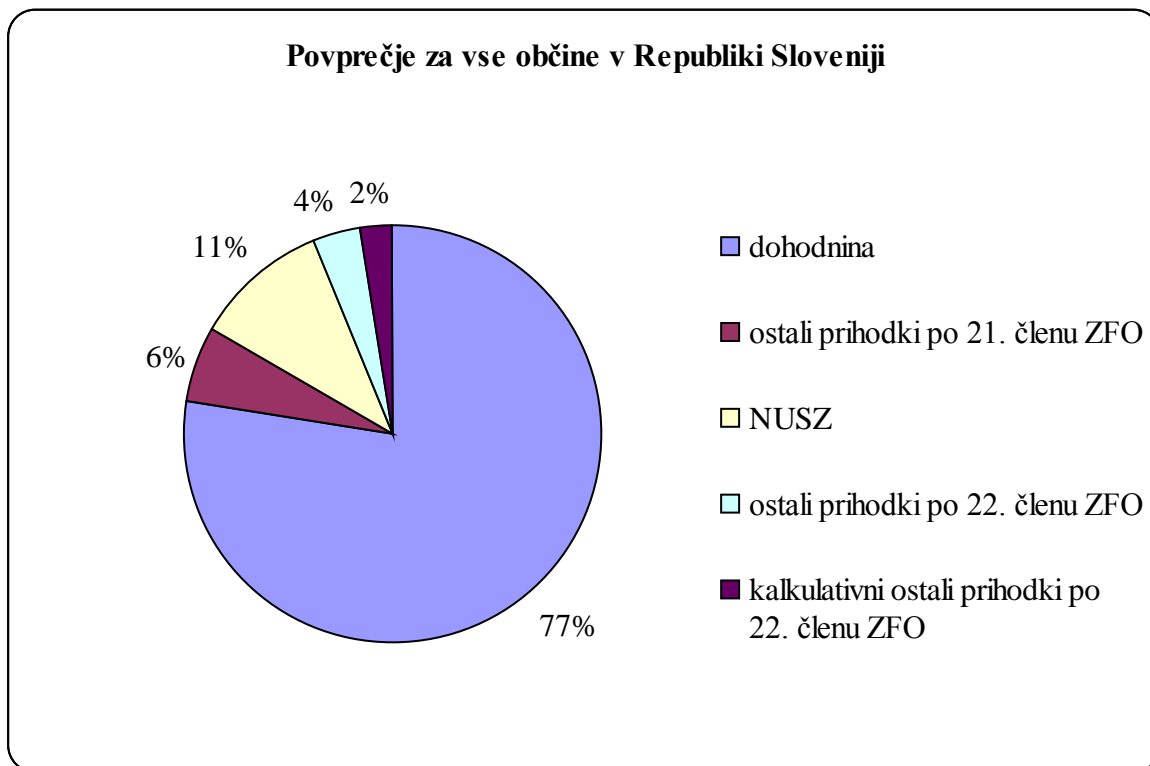
Naslednja grafa prikazujeta delež ocenjenih prihodkov za občino Gorenja vas – Poljane in za povprečje vseh občin v Republiki Sloveniji za leto 2004, ki se upoštevajo za izračun zneska finančne izravnave.

Graf 1: Delež ocenjenih prihodkov za občino Gorenja vas – Poljane za leto 2004



Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Graf 2: Delež ocenjenih prihodkov za povprečje vseh občin v Republiki Sloveniji za leto 2004



Vir: Izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004

Iz grafov je razvidno, da tako za občino Gorenja vas – Poljane kot za povprečje vseh občin v Republiki Sloveniji predstavljata največji delež prihodkov, ki se upoštevajo v oceni lastnih prihodkov za izračun finančne izravnave, dohodnina in nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča. Predvsem pri mestnih občinah, ki imajo več prebivalcev z višjimi plačami in večjo gostoto površin za stanovanjsko in poslovno rabo, ta dva prihodka zadostujeta za dosego skupne ocene prihodkov občine.

5.4.2 FINANČNA IZRAVNAVA

Iz predhodnih tabel je razvidno, da znaša primerni obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb v občini Gorenja vas – Poljane **750.577.000 SIT**, skupna ocena lastnih prihodkov občine pa **349.898.000 SIT**. Razlika v višini **400.679.000 SIT** predstavlja **pripadajoči znesek finančne izravnave za občino Gorenja Vas – Poljane za leto 2004**.

Znesek finančne izravnave se občini izplačuje iz državnega proračuna v obliki akontacij do konca leta 2004.

V naslednji tabeli so prikazani primerni obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb, skupna ocena lastnih prihodkov in znesek finančne izravnave za leto 2004 v občinah, ki so z razdružitvijo nastale iz prvotne skupne občine Škofja Loka in občino Kranj, ki je najbližja mestna občina ter povprečjem v Republiki Sloveniji. V zadnjem stolpcu je prikazan delež skupne ocene lastnih prihodkov glede na primerni obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb izražen v odstotkih.

5.5 VIRI PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS – POLJANE ZA FINANCIRANJE LOKALNIH ZADEV JAVNEGA POMENA

Za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev, občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Financirajo se iz občinskega proračuna skladno z načrti razvojnih programov in financiranja.

V tabeli 14 so prikazani prihodki občine Gorenja vas – Poljane povzeti po Odloku o potrditvi zaključnega računa proračuna za leto 2004.

Tabela 14: Prihodki občine Gorenja vas – Poljane v letu 2004

| KONTO | ZNESEK [SIT] | DELEŽ[%] |
|---|-------------------------|------------|
| DAVČNI PRIHODKI | 367.453.011,38 | 36 |
| Davki na dohodek in dobiček | 290.918.012,27 | 28 |
| Davki na premoženje | 53.767.902,31 | 5 |
| Domači davki na blago in storitve | 22.767.096,80 | 2 |
| Drugi davki | 0,00 | 0 |
| NEDAVČNI PRIHODKI | 75.477.317,90 | 7 |
| Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja | 22.230.541,11 | 2 |
| Takse in pristojbine | 2.695.493,22 | 0 |
| Denarne kazni | 144.099,00 | 0 |
| Prihodki od prodaje blaga in storitev | 43.455.133,11 | 4 |
| Drugi nedavčni prihodki | 6.952.051,46 | 1 |
| KAPITALSKI PRIHODKI | 388.800,00 | 0 |
| Prihodki od prodaje osnovnih sredstev | 0,00 | 0 |
| Prihodki od prodaje zalog | 0,00 | 0 |
| Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja | 388.800,00 | 0 |
| PREJETE DONACIJE | 88.545.787,33 | 9 |
| Prejete donacije iz domačih virov | 88.545.787,33 | 9 |
| Prejete donacije iz tujine | 0,00 | 0 |
| TRANSFERNI PRIHODKI | 495.180.097,17 | 48 |
| Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij | 495.180.097,17 | 48 |
| SKUPAJ PRIHODKI | 1.027.045.013,78 | 100 |

Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa proračuna za leto 2004

Glavni delež sredstev predstavljajo transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij, v katerih so zajeta sredstva iz državnega proračuna. Sledijo davčni prihodki predvsem prihodki od davkov na dohodek in dobiček. Največji prihodek predstavlja finančna izravnava v višini 397.191.000,00 SIT, kar predstavlja 39% prihodka občinskega proračuna v letu 2004. Z 290.918.012,27 SIT oziroma 28% ji sledi delež od dohodnine, ki pripada občini. Nedavčni prihodki predstavljajo 7% prihodkov občine

Gorenja vas – Poljane povzetih po odloku o potrditvi zaključnega računa proračuna za leto 2004.

6 ORGANIZACIJA OBČINSKE UPRAVE IN JAVNIH GOSPODARSKIH SLUŽB V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE

6.1 PREDSTAVITEV OBČINE GORENJA VAS - POLJANE



Slika 1: Grb
Občine Gorenja
vas - Poljane

V južnem delu Gorenjske regije leži Poljanska dolina dolga 35 km. Na južni strani jo obdaja Polhograjsko, na severni Škofjeloško in na zahodni Cerkljansko hribovje. V osrednjem delu je bila v letu 1994 ustanovljena Občina Gorenja vas – Poljane. Nastala je z razdelitvijo skupne Občine Škofja Loka. Občina, ki leži na južnem delu Gorenjske statistične regije obsega 153,3 km², ima 73 naselij in 6984 prebivalcev, kar je 3,5% prebivalstva Gorenjske.

Najpogostejše gospodarske panoge v občini so pridobivanje in obdelava kamna, predelava lesa in kovin, proizvodnja izdelkov iz gume in plastičnih mas, turizem. V kmetijstvu je najpomembnejše gozdarstvo in govedoreja, nekaj je tudi drobnice.

6.2 ORGANIZACIJA OBČINSKE UPRAVE V OBČINI GORENJA VAS - POLJANE

6.2.1 PRISTOJNOSTI OBČINE

V Republiki Sloveniji je s 138. členom Ustave Republike Slovenije (URS Ur.l. RS št. 33I/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 69/04, 69/04) zagotovljena lokalna samouprava, ki se izvaja preko samoupravnih lokalnih skupnosti. V njihovo pristojnost spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. Po predhodnem soglasju občine lahko država z zakonom prenese na občino opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi sredstva. Nadzor nad primernostjo in strokovnostjo njihovega dela opravljajo državni organi. Načela za ureditev samoupravnih lokalnih skupnosti natančneje določa Zakon o lokalni samoupravi (ZLS Uradni list RS št. 72/93, 6/94 Odl.US: U-I-13/94-65, 45/94 Odl.US: U-I-144/94-18, 57/94, 14/95, 20/95 Odl.US: U-I-285/94-105, 63/95, 73/95 Odl.US: U-I-304/94-9, 9/96 Odl.US: U-I-264/95-7, 39/96 Odl.US: U-I-274-95, 44/96 Odl.US: U-I-98/95, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98 Odl.US: U-I-39/95, 74/98, 12/99 Skl.US: U-I-4/99, 36/99 Odl.US: U-I-313/96, 59/99 Odl.US: U-I-4/99, 70/00, 94/00 Skl.US: U-I-305-98-14, 100/00 Skl.US: U-I-186/00-10, 28/01 Odl.US: U-I-416/98-38, 87/01-ZSam-1, 16/02 Skl.US: U-I-33/02-7, 51/02-ZLS-L, 108/03 Odl.US: U-I-186/00-21, 77/04 Odl.US: U-I-111/04-21, 72/05).

Glavne pristojnosti občine so definirane v 13. členu Zakona o lokalni samoupravi.

Vezane so na izpolnjevanje naslednjih funkcij:

- osnovno preskrbo z življenjskimi potrebščinami,
- dostopnost do primarne zdravniške in socialne oskrbe,
- osnovno šolo,
- osnovno komunalno opremljenost in s tem povezane lokalne javne službe,
- osnovne prometne in PTT storitve,
- prostore za izvajanje lokalnih, upravnih, društvenih in političnih dejavnosti,

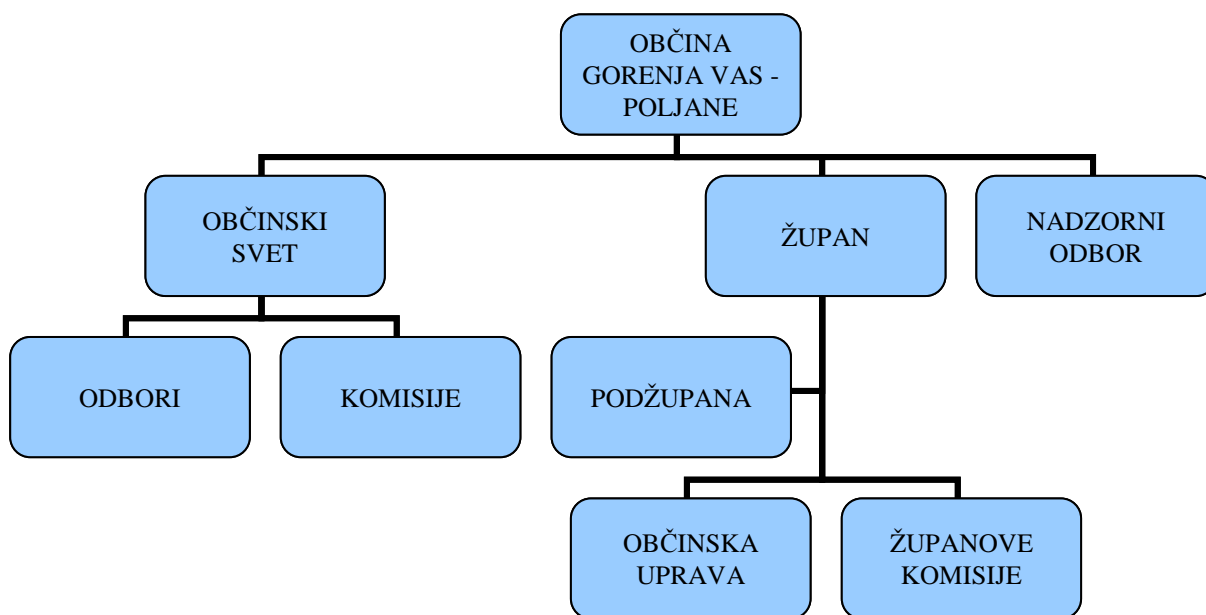
- osnovne pogoje za športno in kulturno dejavnost,
- dostopnost do bančnih in finančnih storitev,
- informacijsko-dokumentacijsko dejavnost,
- požarno varnost,
- civilno zaščito.

Tako kot za ostale občine v Republiki Sloveniji, tudi za občino Gorenja vas – Poljane velja, da nanjo ni preneseno opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, čeprav na njenem območju ni upravne enote.

6.2.2 ORGANI OBČINE

Organi občine so definirani v tretjem poglavju Statuta Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik gorenjske št. 22/99, Uradni list RS št. 80/01). Glavni organi občine so občinski svet, župan in nadzorni odbor. Po potrebi lahko občinski svet ustanavlja občinske odbore in komisije ter imenuje podžupane.

Organigram 1: Organiziranost organov občine Gorenja vas – Poljane



Vir: Statut Občine Gorenja vas – Poljane

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Njegove pristojnosti so:

- sprejema statut občine,
- sprejema odloke in druge občinske akte,
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine,
- sprejema občinski proračun in zaključni račun,
- daje soglasje k prenosu nalog iz državne pristojnosti na občino,
- voli in razrešuje enega ali več podžupanov,
- voli in razrešuje člane občinskih odborov,
- nadzoruje delo odborov, župana, podžupana in občinske uprave,
- daje mnenje k imenovanju predstojnikov republiških organov, pristojnih za občino,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi premoženja in nepremičnin,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

Župan ima naslednje pristojnosti:

- predstavlja in zastopa občino,
- skrbi in odgovarja za izvajanje odločitev občinskega sveta in občinskih odborov,
- občinski svet ali zbor občanov lahko odloči, da bo določene naloge iz pristojnosti občinskega sveta opravljal župan,
- zadržati mora izvajanje nezakonite odločitve občinskega sveta ali občinskega odbora,
- če se odločitev sveta oziroma odbora nanaša na zadevo, ki je bila z zakonom poverjena občini, mora župan opozoriti pristojno ministrstvo na nezakonitost oziroma neprimernost take odločitve,
- v primeru razmer, v katerih bi bilo lahko v večjem obsegu ogroženo življenje in premoženje občanov, občinski svet pa se ne more pravočasno sestati, lahko župan sprejme začasne nujne ukrepe.

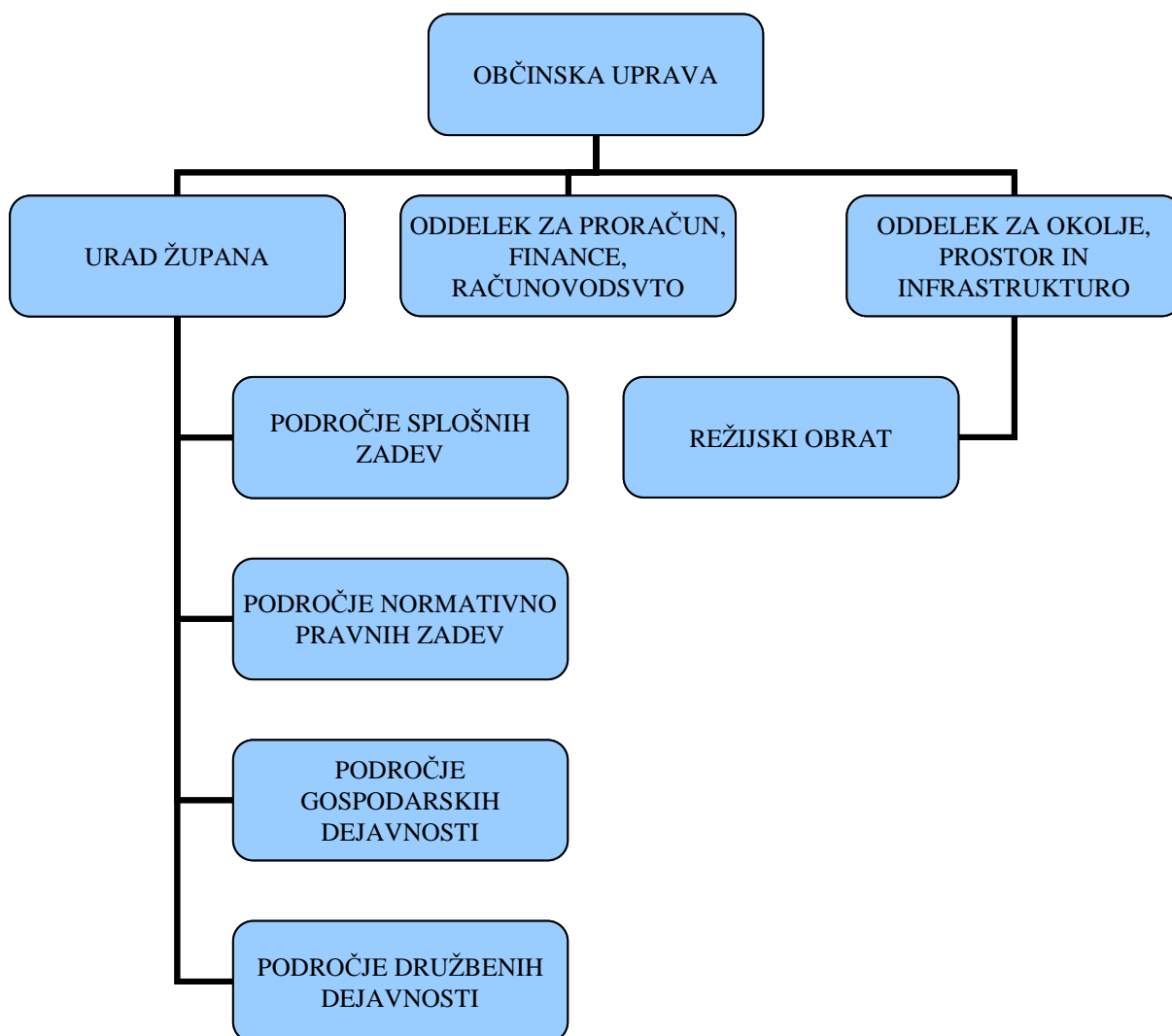
Nadzorni odbor ima naslednje Pristojnosti:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

6.2.3 OBČINSKA UPRAVA V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE

Organiziranost občinske uprave v občini Gorenja vas – Poljane je definirana z Odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske št. 34/99, Uradni list RS št. 6/02).

Organigram 2: Organiziranost občinske uprave v občini Gorenja vas – Poljane



Vir: Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Gorenja vas – Poljane

Občinska uprava kot upravne in strokovne naloge v okviru pravic in dolžnosti občine izvršuje zakone, podzakonske akte, odloke ter druge splošne in posamične akte, odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti, pripravlja predloge splošnih in posamičnih aktov občine ter drugih gradiv, spremlja stanja na področjih, ki so v pristojnosti občine in skrbi za njihov razvoj v skladu s sprejeto politiko občine, spremlja stanje in daje pobude za reševanje vprašanj

na področjih, za katera je ustanovljena, odgovarja za stanje na teh področjih in opravlja druga strokovna in administrativna dela za občinski svet, župana, nadzorni odbor, komisije in odbore občinskega sveta ter druga delovna telesa.

Občinska uprava sodeluje v zadevah lokalnega pomena s krajevnimi skupnostmi, javnimi zavodi, gospodarskimi javnimi službami in drugimi organizacijami ter zagotavlja uresničevanje pravic, potreb in interesov občanov.

Pri opravljanju svojih nalog občinska uprava lahko sodeluje z občinskimi upravami drugih občin, nosilci javnih pooblastil, državnimi organi, zavodi, podjetji ter drugimi organizacijami z izmenjavo mnenj in izkušenj, določenih podatkov ter obvestil in preko skupnih delovnih teles ter nudi potrebno strokovno pomoč krajevnim skupnostim.

Število zaposlenih po posameznih oddelkih je prikazano v nadaljevanju. Povzeto je po Katalogu delovnih mest v občinski upravi, ki je del Pravilnika o sistematizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Gorenja vas – Poljane. Pravilnik je sprejel župan septembra 2005.

Urad župana:

- direktor občinske uprave
- višji svetovalec za splošne in pravne zadeve
- višji svetovalec za področje gospodarstva
- svetovalec za družbene dejavnosti
- administrator v sprejemni pisarni

Oddelek za proračun, finance in računovodstvo:

- višji svetovalec za proračun, finance in računovodstvo – vodja oddelka
- svetovalec za računovodstvo
- finančnik
- višji referent za računovodstvo krajevnih skupnosti
- finančnik za režijski obrat

Oddelek za okolje prostor in infrastrukturo:

- višji svetovalec za okolje prostor in infrastrukturo – vodja oddelka
- višji svetovalec za komunalno infrastrukturo
- sodelavec za investicije
- delavec za preprosta komunalna dela

Urad župana opravlja upravne in strokovne naloge, ki se nanašajo na naslednja področja:

1. področje splošnih zadev:

- strokovna, organizacijska, administrativna in tehnična opravila za potrebe župana in njegovih delovnih teles, občinskega sveta in njegovih delovnih teles, za člane občinskega sveta, nadzorni odbor ter druge občinske organe,
- sprejem in odprava pošte ter arhiviranje za potrebe občinskih organov,
- druge naloge glavne pisarne,
- organizacija pisarniškega poslovanja in hramba dokumentarnega gradiva,
- nabava opreme, drobnega inventarja ter pisarniškega in drugega materiala za delo občinske uprave,
- avtomatska obdelava podatkov za potrebe organov občine ter informacijska podpora,
- naloge po zakonu o varstvu in zdravju pri delu,
- organizacija dela v občinski upravi,
- kadrovske zadeve občinske uprave in občinskega sveta,
- priprava in izvajanje s proračunom sprejetega načrta delovnih mest in kadrovskega načrta,
- naloge v zvezi z informatizacijo dela občinske uprave,
- načrtovanje, organizacija in izvedba protokola ter prireditev, ki so občinskega značaja,
- organizacija in skrb za izvajanje opravil v zvezi s poslovnimi dogodki občine,
- medobčinsko in mednarodno sodelovanje,
- odnosi z javnostmi in informiranje javnosti,
- strokovna pomoč krajevnim skupnostim s področja splošnih zadev,

- zagotavljanje celostne podobe ter načrtovanje in koordiniranje promocijske politike občine,
- civilna zaščita in reševanje, urejanje obrambnih dokumentov ter požarna varnost,
- naloge v zvezi z vzdrževanjem prostorov občinske uprave,
- druge naloge, ki po svoji vsebini sodijo v to področje.

2. področje normativno pravnih zadev:

- priprava splošnih in drugih aktov ter mnenj in stališč, ki jih sprejemajo župan, občinski svet in drugi občinski organi,
- sestavljanje pogodb v zvezi z odtujevanjem in pridobivanjem premoženja in drugih pogodb ter pravna presoja vseh pogodb,
- priprava gradiva, organiziranje sej občinskega sveta in sodelovanje na sejah občinskega sveta in delovnih teles ter skrb za realizacijo sklepov,
- priprava koncesijskih pogodb in drugih zahtevnejših aktov v zvezi s koncesijami,
- sodelovanje pri postopkih pridobivanja in oddaje stavbnih zemljišč,
- izvedba prodaje občinskega premoženja, ki je s sprejetim proračunom vključena v načrt prodaje premoženja,
- premoženjsko pravne naloge ter skrb za ureditev zemljiškoknjižnega stanja,
- spremljanje in uporaba uradnih objav, predpisov, aktov za področje lokalne samouprave,
- izvajanje nalog na področju volilnih opravil,
- zbiranje gradiva za zastopanje občine pred sodišči in drugimi upravnimi organi,
- vodenje upravnega postopka na drugi stopnji v skladu s pooblastili,
- sodelovanje in priprava potrebnih dokumentov v zvezi z denacionalizacijskimi postopki,
- druge upravne in strokovne naloge, ki sodijo v to področje.

3. področje gospodarskih dejavnosti:

- izvajanje gospodarske strategije občine priprava elementov njene nadgradnje,
- realizacija razvojnih programov občine po posameznih projektih,

- gospodarjenje s stanovanji in poslovnimi prostori,
- načrtovanje in izvajanje stanovanjske politike občine ter urejanje zadev v zvezi z neprofitnimi ter socialnimi stanovanji,
- vodenje postopkov za oddajo neprofitnih stanovanj,
- naloge s področja podjetništva, obrti, kmetijstva, podeželja, trgovine, gostinstva, turizma, gozdarstva, veterine, lova in ribolova,
- pospeševanje razvoja obrti in podjetništva,
- pospeševanje razvoja kmetijstva in podeželja,
- priprava splošnih aktov za izvajanje kmetijske in podjetniške subvencijske politike občine in izvajanje subvencijskih ukrepov,
- priprava osnov in strokovnih podlag ter razvojnih dokumentov za regionalni razvojni program,
- izdelava prijav na razpise za skladnejši regionalni razvoj in razpise evropskih strukturnih skladov,
- skrb za uravnoteženi in celostni razvoj podeželja in dopolnilnih dejavnosti,
- razvoj in promocija turistične dejavnosti občine in njene naravne in kulturne dediščine,
- sodelovanje v organih medobčinskih področnih ustanov, katerih soustanovitelj je občina,
- spremljanje in analiziranje gospodarskih gibanj v občini,
- priprava investicijskih programov,
- izvajanje drugih nalog s tega področja.

4. področje družbenih dejavnosti:

- izvajanje vseh nalog ustanovitelja za delovanje javnih zavodov s področja družbenih dejavnosti (šole, vrtci, knjižnica, glasbena šola, zdravstveni dom z lekarno), katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je občina,
- priprava in realizacija programov razvoja otroškega varstva, varstva predšolskih otrok, osnovnega šolstva, kulture, zdravstva, športa in socialnega skrbstva,
- obdelava vlog za znižano plačilo vrtca ter izdaja odločb o plačilih staršev za programe vrtca,

- pripravljanje in uresničevanje aktov občine v zvezi s ustanoviteljstvom javnih zavodov na področju zdravstva, šolstva, otroškega varstva, kulture in socialnega skrbstva, materialna skrb za vzgojnovarstvene ustanove,
- naloge za izvajanje službe za pomoč na domu,
- naloge s področja kulture in varstvo kulturne dediščine,
- naloge s področja socialnega varstva in obveznega zdravstvenega zavarovanja oseb, ki niso zavarovane iz drugega naslova,
- izdajanje odločb in podelitev koncesij s področja družbenih dejavnosti,
- skrb za razvoj in ohranjanje javne zdravstvene službe na primarni ravni,
- naloge s področja športa in rekreacije,
- priprava splošnih aktov za področje izvajanja subvencijske politike občine za področje športa, kulture in humanitarnih dejavnosti z izvajanjem subvencijskih ukrepov,
- izdelava razvojnih usmeritev na različnih področjih družbenih dejavnosti,
- skrb za realizacijo programov v skladu s proračunom, koordiniranje delovanja različnih subjektov na področjih družbenih dejavnosti in nadzor nad izvajanjem programov,
- pripravljanje in izvajanje programov javnih del,
- skrb in nadzor nad vzdrževanjem objektov in osnovnih sredstev vseh družbenih dejavnosti neposredno s strani občine ali prek javnih zavodov na tem področju,
- opravljanje drugih nalog, ki sodijo v področje družbenih dejavnosti.

Oddelek za proračun, finance in računovodstvo opravlja naslednje upravne in strokovne naloge s področja javnih financ:

- priprava proračuna in skrb za njegovo izvrševanje v skladu s predpisi, ki urejajo to področje,
- priprava finančnih poročil in zaključnega računa proračuna,
- vodenje finančnega in blagajniškega poslovanja ter računovodskih in knjigovodskih poslov,
- pridobivanje sredstev za delovanje in razvoj občine,
- upravljanje finančnega premoženja občin,

- zagotavljanje strokovne pomoči občinskim organom pri sprejemanju in izvrševanju občinskih splošnih in drugih aktov s področja javnih financ,
- opravljanje finančno-knjigovodskih in drugih strokovnih opravil za proračun in občinske sklade,
- opravljanje finančno-knjigovodskih in drugih strokovnih opravil za režijski obrat z ločenim vodenjem evidenčnega knjiženja prihodkov, stroškov in odhodkov režijskega obrata na posebnih kontih,
- opravljanje finančno-knjigovodskih in drugih strokovnih opravil za krajevne skupnosti,
- spremljanje in nadziranje porabe sredstev pri neposrednih proračunskih porabnikih ter predlaganje ustreznih ukrepov,
- koordinacija nalog s področja proračuna z ostalimi proračunskimi uporabniki,
- spremljanje, analiziranje in oblikovanje cen iz pristojnosti občine in priprava mnenj k oblikovanju cen iz koncesijskih razmerij,
- spremljanje in analiziranje davkov iz občinske pristojnosti in v skladu z zakonom in priprava strokovnih podlag za njihovo uvedbo oziroma usklajevanje,
- izdelava premoženjske bilance občine,
- finančno operativne naloge za potrebe izvajanja finančnih načrtov organov občine in občinske uprave,
- strokovna opravila v zvezi s finančnim poslovanjem na področju gospodarjenja s stanovanji, poslovnimi prostori in podjetništvom,
- sodelovanje pri pripravi razvojnih programov ter strategij občine,
- vodenje centralne evidence premoženja občine in premoženja pravnih oseb v lasti občine,
- obračun plač in ostalih osebnih prejemkov,
- sodelovanje s področnimi odbori in komisijami z udeležbo na sejah in predstavitvijo gradiv,
- posredovanje področnih informacij strankam,
- izvajanje drugih nalog, ki spadajo v to področje.

Oddelek za okolje, prostor in infrastrukturo opravlja naslednje upravne in strokovne naloge z naslednjih področij:

- priprava predlogov programov varstva okolja, operativnih programov in študij ranljivosti okolja za območje občine,
- priprava predlogov sanacijskih programov za odpravo posledic in virov obremenitve okolja in skrbi za njihovo izvedbo,
- druge upravne naloge ter aktivnosti s področja varstva okolja in naravne dediščine, ki jih določajo posebni predpisi s področja varstva okolja,
- sanacija posledic naravnih nesreč,
- načrtovanje in priprava programov komunalnega opremljanja stavbnih zemljišč,
- priprava predpisov občinskega sveta za področje gospodarskih javnih služb in drugih področnih splošnih aktov,
- priprava ukrepov za razvoj in izboljšanje kakovosti izvajanja gospodarskih javnih služb,
- opremljanje zemljišč za gradnjo,
- odmera komunalnega prispevka z vodenjem upravnega postopka na prvi stopnji,
- vodenje upravnih postopkov s področja določitve komunalnih priključnih taks,
- vodenje drugih upravnih postopkov in izdajanje odločb na prvi stopnji z vodenjem evidence o upravnih stvareh in sodelovanjem v upravnih postopkih, ki jih vodijo drugi organi,
- priprava baz podatkov za odmero nadomestila za stavbna zemljišča,
- priprava in izvajanje področnih investicij v komunalno infrastrukturo in izvajanje nadzora nad investicijami,
- priprava programskih izhodišč za sprejemanje prostorskih aktov in smernice za izdelavo prostorskih izvedbenih aktov,
- priprava strokovnih podlag in organiziranje sprejemanja strategije prostorskega razvoja občine in prostorskih izvedbenih aktov,
- priprava in usklajevanje strokovnih osnov celovitega urejanja prostora občine za obravnavo in odločanje na občinskem svetu,
- prostorsko planiranje ter urbanistično in krajinsko načrtovanje,

- pripravo prostorskih planskih in izvedbenih aktov občine,
- pripravo in upravljanje s projekti regionalne politike EU,
- vodenje predpisanih zbirk prostorskih podatkov (evidenca posegov v prostor) in analiziranje stanja posegov v prostor,
- izdelovanje lokacijskih informacij za namene prometa z zemljišči, za namene projektiranja objektov in za namene gradnje enostavnih objektov ter določitev gradbene parcele,
- analiziranje in predlaganje prostorskih ukrepov za uresničevanje občinskih prostorskih aktov,
- priprava projektnih pogojev občine in upravljavcev komunalne infrastrukture k gradnjam,
- spremljanje in izdelava katastra komunalnih naprav,
- priprava soglasij občine k gradnjam,
- pridobivanje, obdelovanje in posredovanje podatkov in informacij geoinformacijske narave,
- nudenje strokovne pomoči pravnim in fizičnim osebam pri urejanju prostora in posredovanje drugih področnih informacij,
- sodelovanje s področnimi odbori in komisijami z udeležbo na sejah in predstavitev gradiv,
- pregled in kontrola računovodskih listin iz delovnega področja v skladu s pooblastili,
- izvajanje drugih nalog, ki spadajo v to področje.

Predstojnik občinske uprave je župan, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja in daje navodila za vodenje občinske uprave. Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan. Notranje organizacijske enote vodijo vodje oddelkov, ki jih imenuje in razrešuje župan in so za svoje delo odgovorni županu in direktorju občinske uprave. Delovna mesta direktorja in vodij notranjih organizacijskih enot so uradniški položaji. Delavci občinske uprave opravljajo naloge, določene z zakoni, statutom in drugimi predpisi občine in po navodilih predstojnika.

6.3 ORGANIZACIJA GOSPODARSKOH JAVNIH SLUŽB V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE

6.3.1 SPLOŠNO O GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽBAH

Po Zakonu o gospodarskih javnih službah (ZGJS Uradni list RS št. 32/93) se z gospodarskimi javnimi službami zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjanje je v javnem interesu. Zagotavlja jih Republika Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

Z gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo tudi drugi proizvodi in storitve kadar:

- so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje nalog iz njene pristojnosti,
- so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih ali ekoloških funkcij države oziroma lokalne skupnosti,
- republika ali lokalna skupnost prevzame subsidiarno sanacijsko odgovornost.

Gospodarske javne službe so republiške ali lokalne in so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Lokalna skupnost predpiše način opravljanja gospodarske javne službe z odlokom tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženega oskrbovalnega sistema. Javne dobrine so pod enakimi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur. Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

6.3.2 NAČINI IN OBLIKE IZVAJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB NA OBMOČJU OBČINE GORENJA VAS – POLJANE

Občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom. Opravljanje javnih služb zagotavlja občina na naslednja načine:

- neposredno v okviru občinske uprave
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij
- z dajanjem koncesij
- z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

To področje je urejeno z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske št. 19/96, Uradni list RS št. 88/00).

6.3.2.1 Režijski obrat

Z Odlokom o ustanovitvi režijskega obrata v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 102/01) in s spremembo Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 6/02) je bil ustanovljen režijski obrat kot notranja organizacijska enota za opravljanje naslednjih dejavnosti:

- gospodarjenja s stavbnimi zemljišči,
- oskrba s pitno in tehnološko vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih voda,
- oskrba s plinom,
- javna snaga in čiščenje javnih površin,
- urejanje javnih poti, površin za pešce, zelenih površin in drugih javnih poti,
- pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje komunalnih naprav,
- vzdrževanje in varstvo lokalnih, občinskih javnih poti in drugih nekategoriziranih cest,
- ravnanje s komunalnimi odpadki,
- upravljanje z javno razsvetljavo v naselju,

- odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
- pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov,
- vodenje javnih del,
- promet in zveze.

Poleg naštetih režijski obrat opravlja tudi druge dejavnosti kot so:

- zimska služba,
- plakatiranje, obveščanje in okraševanje naselja,
- urejanje in vzdrževanje pokopališča,
- postavljanje reklamnih objektov,
- vzdrževanje športno-rekreacijskih objektov,
- vzdrževanje infrastrukturnih in drugih objektov,
- rušenje objektov, zemeljska dela in druga gradbena dela,
- odčitavanje vodomeroev in obračun vodarine in kanalščine,
- deratizacija in dezinfekcija, ter zdravstveni nadzor nad pitno vodo iz lokalnega vira,
- vsa druga vzdrževalna dela.

Skladno s 4. členom Odloka o ustanovitvi režijskega obrata v občini Gorenja vas – Poljane se stroški obratovanja režijskega obrata pokrivajo iz:

- vodarine,
- kanalščine,
- smetarine,
- najemnine,
- komunalnih taks, katere sprejme Občinski svet občine Gorenja vas – Poljane,
- sredstev občinskega proračuna.

Režijski obrat je organiziran v okviru Oddelka za okolje, prostor in infrastrukturo. Smiselno ga je ustanoviti za opravljanje manj zahtevnih lokalnih gospodarskih javnih služb manjšega obsega, za katere ni smotrno ustanoviti javno podjetje in niso zanimive za podelitev koncesij.

Področja delovanja in obseg poslovanja so razvidni iz Zaključnega računa režijskega obrata občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004, ki je prikazan v tabeli 15.

Tabela 15: Zaključni račun režijskega obrata občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

| KONTO | NAZIV KONTA | ZNESEK |
|---|--|-----------------------|
| PRIHODKI SKUPAJ | | 123.018.112,99 |
| 704 | DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE | 19.528.621,24 |
| 713 | PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV | 41.502.642,88 |
| 714 | DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI | 1.740.604,00 |
| 730 | PREJETE DONACIJE - RŽV | 16.996.521,55 |
| 740 | TRANSFERNI PRIHODKI - DRŽAVA | 43.249.723,32 |
| ODHODKI SKUPAJ | | 221.329.742,29 |
| JAVNA UPRAVA | | 12.528.084,53 |
| 40 | PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIH | 9.830.459,43 |
| 40 | PLAČE IN DRUGI IZDATKI - JAVNI DELAVCI | 1.975.330,10 |
| DROBNO GOSPODARSTVO | | 44.799.064,00 |
| OSTALE GOSPODARSKE DEJAVNOSTI | | 440.858,00 |
| VARSTVO OKOLJA | | 97.840.267,96 |
| ZBIRANJE IN RAVNANJE Z ODPADKI | | 34.930.272,82 |
| RAVNANJE Z ODPADNO VODO | | 62.909.995,14 |
| STANOVANJSKA DEJAVNOST IN PROSTORSKI RAZVOJ | | 62.130.691,80 |
| OSKRBA Z VODO | | 57.202.885,00 |
| MMDS SISTEM | | 4.927.806,80 |
| PRIHODKI - ODHODKI | | -98.311.629,30 |

Vir: dokumentacija občine Gorenja vas - Poljane

Pri podrobnejši analizi proračuna režijskega obrata za leto 2004 presenečata dve ugotovitvi. Občina Gorenja vas – Poljane ne vrednoti amortizacije komunalne infrastrukture. Razlika med prihodki in odhodki proračuna znaša 98.311.629,30 SIT kar je skoraj toliko kot znašajo vsi prihodki skupaj. Glavni vzrok za tako visok primanjkljaj

gre iskati v visokih investicijskih odhodkih za novogradnje kanalizacij v višini 53.371.516,00 SIT in vodovodov v višini 46.676.023,00 SIT.

Tretjino prihodkov režijskega obrata predstavljajo prihodki od prodaje blaga in storitev, kjer so zajeti tudi prihodki od vodarine, kanalščine in smetarine. Zato so v nadaljevanju ta tri področja podrobneje predstavljena. V prvotni skupni občini je bilo opravljanje teh javnih služb domena Komunale Škofja Loka.

VODARINA

Pravna podlaga za opravljanje javne službe oskrbe s pitno vodo je Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju občine Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 102/01).

S tem odlokom se določa:

- dejavnost izvajanja lokalne gospodarske javne službe o oskrbi s pitno vodo,
- financiranje javne službe oskrbe s pitno vodo,
- objekte in naprave uporabnikov in upravljavcev,
- pogoje priključitve na javni vodovod,
- način odjema pitne in požarne vode iz javnih vodovodov,
- meritve in obračun porabe vode,
- prekinitve dobave vode,
- odjem vode iz hidrantov,
- obveznost uporabnikov in upravljavcev,
- prevzem objektov na upravljanje,
- nadzor nad izvajanjem določb tega odloka.

Dejavnost oskrbe s pitno vodo obsega:

- upravljanje z objekti in napravami za oskrbo s pitno vodo,
- zagotavljanje pitne vode uporabnikom,
- vzdrževanje objektov in naprav,
- izvajanje potrebnih rekonstrukcij,
- izvajanje potrebnih in tehnoloških izboljšav,

- izvajanje meritev in monitoringa kvalitete pitne vode,
- priključevanje novih uporabnikov na omrežje,
- vodenje katastra objektov in naprav javnega vodovoda.

Predmet javne službe so:

- javni vodovod,
- naprave in objekti skupne rabe.

Javni vodovod je vodovodno omrežje s pripadajočimi objekti in napravami, ki zagotavljajo oskrbo z vodo najmanj petih gospodinjstev ali dvajset ljudi in je v lasti ali solasti Občine Gorenja vas – Poljane ter v upravljanju upravljavca. Objekti in naprave skupne rabe so objekti in naprave za oskrbo naselij s požarno vodo v javni rabi (hidranti in hidrantna omrežja) in omrežja za vzdrževanje javnih površin. Stroške upravljanja objektov in naprav skupne rabe pokriva proračun Občine Gorenja vas – Poljane.

Javna služba se financira iz cene storitev, oblikovane v skladu z veljavno zakonodajo tako, da v celoti zagotavlja enostavno reprodukcijo. Ceno storitve sprejema občinski svet na predlog upravljavca. Investicijsko vzdrževanje javnih vodovodov, ki so v lasti Občine Gorenja vas – Poljane se financira iz amortizacije in iz sredstev proračuna občine na podlagi letnega plana ter iz drugih virov. Investicijsko vzdrževanje javnih vodovodov, ki so v mešani lasti (občina in uporabniki) se financira v sorazmernih deležih glede na lastništvo. V kolikor občina za investicijsko vzdrževanje vloži več sredstev od pripadajočega sorazmernega deleža, se njen lastniški delež poveča glede na višino več vloženih sredstev.

Uporabniki plačujejo porabljeno vodo na podlagi izdanih mesečnih računov. Znesek plačila po računu se izračuna na podlagi tarifnega sistema in dejanske porabe vode v preteklem obračunskem obdobju po odčitku ali izračunane povprečne porabe vode najmanj dveh mesecev ter veljavne cene

Oskrba s pitno in tehnološko vodo v občini Gorenja vas – Poljane se fizično izvaja preko 14 javnih vodovodov. Vodarina, ki se zaračunava za uporabo vodovodov, se

prekazuje na krajevne skupnosti, ki upravljajo z javnimi vodovodi. V letu 2004 so znašali prihodki od vodarine 7.835.204,00 SIT.

KANALŠČINA

Za odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih voda občina zaračunava kanalščino. V letu 2004 so prihodki od kanalščine znašali 5.454.454,00 SIT.

SMETARINA

Ravnanje s komunalnimi odpadki, ki zajema zbiranje, odvoz in deponiranje komunalnih odpadkov ima občina pogodbeno urejeno z zasebnim podjetjem. Razlog, da omenjenih dejavnosti ne izvaja Komunalno podjetje Škofja Loka je v tem, da je zasebno podjetje na javnem razpisu ponudilo ugodnejše pogoje. Prihodki od smetarine so v letu 2004 znašali 24.970.933,00 SIT.

6.3.2.2 Dajanje koncesij pravnim ali fizičnim osebam

V 9., 10. in 11. členu Odloka o ustanovitvi režijskega obrata v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 102/01) je opredeljeno, da občina podeljuje koncesije za opravljanje gospodarskih javnih služb, katerih režijski obrat v okviru svojih tehničnih in strokovnih možnosti ne more opravljati. Trenutno občina nima podeljene nobene koncesije, je pa s sprejetjem odloka o ustanovitvi režijskega obrata naknadno to formalno omogočeno.

7 ANALIZA PRORAČUNSKIH PRIHODKOV IN ODHODKOV ZA OBČINO GORENJA VAS – POLJANE V LETIH 2003, 2004, 2005

7.1 SPLOŠNO

Ustava Republike Slovenije (URS Ur.l. RS št. 33I/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 69/04, 69/04) v prvem odstavku 148. člena predpisuje, da morajo biti vsi prihodki in izdatki samoupravnih lokalnih skupnosti za financiranje javne porabe zajeti v njihovih proračunih.

Sestavo, pripravo in izvrševanje proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti, upravljanje s premoženjem občin, zadolževanje občin, poročila občin, upravljanje njihovih dolgov, računovodstvo in proračunski nadzor ureja Zakon o javnih financah (ZJF Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02). Določbe tega zakona, ki se nanašajo na neposredne uporabnike občinskega proračuna, veljajo tudi za ožje dele občin, ki so pravne osebe, če s tem zakonom ni drugače določeno.

Od leta 1999 dalje izvaja Ministrstvo za finance proračunsko reformo, katere cilji so povezani z odgovori na tri ključna vprašanja javne porabe:

- kdo porablja proračunska sredstva,
- kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev,
- za kaj se porablajo javna sredstva.

Razlogi za izvedbo reforme javnih financ so:

- uskladitev javne porabe z mednarodno prakso,
- povečanje učinkovitosti in gospodarnosti upravljanja z javnofinančnimi sredstvi,
- vzpostavitev celovitega pravnega sistema upravljanja z javnofinančnimi sredstvi za državo in občine.

V okviru reforme izdaja Ministrstvo za finance Proračunski priročnik za sestavo občinskih proračunov za posamezno proračunsko obdobje, ki je razdeljen na naslednje vsebine:

- pravne podlage s področja javnih financ, računovodstva in javnih naročil s poudarkom na predpisih, pomembnih za vse občine,
- temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskih proračunov
- sestava občinskega proračuna (postopek, klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov, strukturo, vzorec proračuna),
- dokumenti za sestavo občinskega proračuna (dokumenti, predloženi občinskemu svetu, vsebina odloka o proračunu občine, vzorec odloka o proračunu občine),
- temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo predloga državnega proračuna,
- način priprave finančnega načrta neposrednega uporabnika občinskega proračuna,
- oblikovanje sheme proračuna,
- programski pristop pri oblikovanju finančnega načrta neposrednega uporabnika občinskega proračuna,
- obrazložitev finančnega načrta neposrednega uporabnika občinskega proračuna,
- klasifikacije,
- priprava kadrovskega načrta,
- objava proračuna,

7.1.1 SESTAVA OBČINSKEGA PRORAČUNA

Pri sestavi proračuna je potrebno upoštevati naslednje cilje in načela:

- Pri pripravi in izvrševanju proračuna si je treba prizadevati za makroekonomsko stabilnost ter zagotavljati trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj.
- Sredstva proračuna se uporabljajo za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali

občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

- Pri pripravi in izvrševanju proračuna je treba spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti.
- V proračunu se izkazujejo vsi prejemki, ki pripadajo občini, ter vsi izdatki občine za posamezne namene.
- Vsi prejemki in izdatki se izkazujejo v polnem (bruto) obsegu brez medsebojnega poračunavanja.
- Vsi prejemki služijo za pokrivanje vseh izdatkov, razen če z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna za posamezno leto, oziroma v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, ni določeno drugače.
- Proračun mora biti uravnotežen med prejemki in izdatki.
- Proračun sprejema občinski svet za leto, ki je enako koledarskemu letu.
- Proračun sprejme občinski svet pred začetkom leta, na katerega se nanaša.
- Občina lahko v tekočem letu razpolaga s tistimi prejemki, ki so bili vplačani v njen proračun do konca tekočega leta. Med izdatke proračuna tekočega leta se štejejo tista izplačila iz proračuna, ki so bila izvršena do konca tekočega leta.
- Neposredni uporabniki lahko prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji.
- Ukrepe, ki imajo pomembne finančne posledice, je treba utemeljiti z analizo stroškov in koristi v skladu s posebnimi predpisi.

Pri obliki proračuna je občina avtonomna ob upoštevanju smernic podanih v proračunskem priročniku, s čimer želi Ministrstvo za finance doseči poenotenje oblik proračunov posameznih občin.

Odlok o proračunu občine opredeljuje vsebine, ki jih določata Zakon o javnih financah in Zakon o financiranju občin (ZFO Uradni list RS št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF,

89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05). Te se nanašajo na:

- določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna
- izvrševanje proračuna
- posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine
- obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja

7.1.1.1 Postopek za sestavo občinskega proračuna

Pri določitvi proračuna občine je najprej potrebno upoštevati dani makroekonomski okvir, v katerem se določi fiskalna kapaciteta občine, ki zajema oceno davčnih in nedavčnih prihodkov.

Organ občinske uprave pristojen za finance po prejemu temeljnih ekonomskih izhodišč in predpostavk za pripravo predloga državnega proračuna posreduje neposrednim uporabnikom občinskega proračuna navodilo za pripravo občinskega proračuna, ki mora vsebovati:

- temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo predloga državnega proračuna,
- opis načrtovanih politik občine,
- oceno bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja občinskega proračuna v prihodnjih dveh letih,
- okvirni predlog finančnega načrta posameznega neposrednega uporabnika v prihodnjih dveh letih,
- način priprave ter terminski načrt za pripravo občinskega proračuna in predlogov finančnih načrtov neposrednih uporabnikov,
- način in roke za predložitev načrtov razvojnih programov, načrt delovnih mest in načrt nabav in gradenj neposrednih uporabnikov,
- način in roke za predložitev načrta prodaje občinskega stvarnega premoženja.

Na podlagi podatkov pridobljenih od neposrednih uporabnikov občinskega proračuna in prioritet občine se podrobneje opredeli obseg in razrez proračuna po proračunskih postavkah.

7.1.1.2 Klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov

Klasifikacije, ki se upoštevajo pri sestavi občinskega proračuna morajo prikazovati prejemke in izdatke po naslednjih klasifikacijah:

Institucionalna klasifikacija proračunskih uporabnikov prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz občinskega proračuna. Odgovarja na vprašanje, kdo porablja proračunska sredstva.

Ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun. Je temelj strukture proračuna. Odgovarja na vprašanje, kaj se plačuje iz javnih sredstev.

Funkcionalna klasifikacija je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine in je skladna z mednarodno COFOG klasifikacijo kar omogoča mednarodne primerjave.

7.1.1.3 Struktura proračuna

Po navodilih Proračunskega priročnika za sestavo občinskih proračunov in 10. člena Zakona o javnih financah, mora biti proračun sestavljen v naslednji vsebini in strukturi:

- Splošni del proračuna (po ekonomski klasifikaciji)
 - bilanca prihodkov in odhodkov
 - račun finančnih terjatev in naložb
 - račun financiranja

- Posebni del proračuna (po neposrednih proračunskih uporabnikih znotraj tega pa po)
 - področjih proračunske porabe
 - proračunskih postavkah – kontih
- Načrt razvojnih programov
- Obrazložitev
 - splošnega dela proračuna
 - posebnega dela proračuna (finančnih načrtov neposrednih uporabnikov proračuna)
 - načrta razvojnih programov
 - kadrovskega načrta
 - načrta nabav in gradenj

V splošnem in posebnem delu proračuna se prikažejo:

- ocena realizacije (oziroma realizacija, če ja v času priprave proračuna že znana) prejemkov in izdatkov za preteklo leto,
- ocena realizacije prejemkov in izdatkov za tekoče leto,
- načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto.

7.1.2 VSEBINA ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE

V Zakonu o javnih financah je določeno, da se proračun sprejme z odlokom, v katerem se uredijo tudi druga vprašanja, povezana z izvrševanjem proračuna in v katerem so opredeljene vsebine, ki se nanašajo na:

- določitev višine splošnega dela proračuna in strukture posebnega dela proračuna
- izvrševanje proračuna
 - pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto, prerezporejanje proračunskih sredstev
 - določitev še drugih namenskih prejemkov proračuna, ki niso naštetih v prvem odstavku 43. člena Zakona o javnih financah

- višino prihodkov proračuna, ki se odvedejo v proračunsko rezervo
- določitev zgornje meje sredstev proračunske rezerve, o uporabi katere na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča župan
- določitev namenov in največjega obsega obveznosti, ki zahtevajo plačilo v naslednjih letih in jih lahko neposredni uporabnik prevzame v tekočem letu
- določbe o načinu porabe sredstev splošne proračunske rezervacije
- posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja države
 - določitev višine dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve
- obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja
 - višina zadolžitve občine in izdanih poroštev občine
 - višina zadolžitve in izdanih poroštev pravnih oseb javnega prava, katerih ustanovitelj je občina, če se le te lahko zadolžujejo in izdajajo poroštvo pod pogoji, ki jih določi občinski svet
 - odločanje o dajanju soglasij k zadolževanju javnih podjetij in javnih zavodov, katerih ustanovitelj je občina
 - odločanje o dajanju poroštev javnim podjetjem in javnim zavodom katerih ustanovitelj je občina

7.1.3 SPREJEM IN OBJAVA PRORAČUNA

7.1.3.1 Sprejemanje občinskega proračuna

Občinski svet sprejme tako kot enoten dokument odlok o proračunu, v katerega je vključen splošni del proračuna ter posebni del proračuna in načrt razvojnih programov, ki pa sta prilogi k odloku o proračunu.

Kot ločen dokument občinski svet sprejme letni program prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja.

7.1.3.2 Objava občinskega proračuna

Občinski proračun, rebalans, in tudi zaključni račun morajo biti objavljeni v Uradnem listu Republike Slovenije ali v drugem uradnem glasilu. S tem se zadosti ustavnosti in proračunskemu načelu javnosti proračuna ter širši javnosti omogoči, da je seznanjena s proračunskimi prihodki in nameni njihove porabe. Na ta način je omogočen tudi nadzor nad subjekti, ki sodelujejo pri pripravi, sprejemanju in izvrševanju proračuna. Občinski proračun mora biti zato objavljen v obliki, ki ta nadzor omogoča.

7.2 PRIHODKI IN ODHODKI PRORAČUNA OBČINE GORENJA VAS – POLJANE V LETIH 2003. 2004 IN 2005

Prihodki in odhodki proračuna občine so razvidni iz bilance prihodkov in odhodkov, ki je del splošnega dela odloka o proračunu občine.

7.2.1 PRIHODKI PRORAČUNA OBČINE GORENJA VAS - POLJANE

V tabeli 16 so prikazane bilance prihodkov zaključnih računov za leti 2003 in 2004 ter proračuna za leto 2005 občine Gorenja vas – Poljane. Zneski so prikazani v 1000 SIT.

Tabela 16: Bilance prihodkov zaključnih računov

| Konto | Realizacija 2003 | Realizacija 2004 | Proračun 2005 |
|--|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74) | 950.390 | 1.027.045 | 1.480.838 |
| TEKOČI PRIHODKI (70+71) | 421.754 | 442.930 | 545.259 |
| 70 DAVČNI PRIHODKI | 337.953 | 367.453 | 382.967 |
| 700 Davki na dohodek in dobiček | 265.024 | 290.918 | 289.262 |
| 7000 Dohodnina | 265.024 | 290.918 | 289.262 |
| 703 Davki na premoženje | 46.685 | 53.768 | 61.090 |
| 7030 Davki na nepremičnine | 39.588 | 46.092 | 52.710 |
| 7031 Davki na nepremičnine | 0 | 0 | 0 |
| 7032 Davki na dediščine in darila | 2.207 | 221 | 2.069 |
| 7033 Davki na promet nepremičnin in na finančno premoženje | 4.890 | 7.455 | 6.311 |
| 704 Domači davki na blago in storitve | 26.244 | 22.767 | 32.615 |
| 7044 Davki na posebne storitve | 350 | 587 | 1.637 |
| 7045 Dovoljenja za poslovanje in za opravljanje dejavnosti | 0 | 0 | 0 |
| 7046 Pristojbine za motorna vozila | 0 | 0 | 0 |
| 7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev | 25.894 | 22.180 | 30.978 |
| 706 Drugi davki | 0 | 0 | 0 |
| 7060 Drugi davki | 0 | 0 | 0 |
| 71 NEDAVČNI PRIHODKI | 83.801 | 75.477 | 162.292 |
| 710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja | 27.335 | 22.231 | 44.268 |
| 7100 Udeležba na dobičku javnih podjetij in javnih finančnih institucij | 14 | 19 | 0 |
| 7101 Prihodki od udeležbe na dobičku drugih podjetij in finančnih institucij | 957 | 1.030 | 1.300 |
| 7102 Prihodki od obresti | 10.704 | 3.799 | 3.000 |
| 7103 Prihodki od premoženja | 15.660 | 17.383 | 39.968 |
| 711 Takse in pristojbine | 2.694 | 2.695 | 3.702 |
| 7111 Upravne takse in pristojbine | 2.694 | 2.695 | 3.702 |

| | | | | |
|-----------|---|----------------|----------------|----------------|
| 712 | Denarne kazni | 98 | 144 | 62 |
| | 7120 Denarne kazni | 98 | 144 | 62 |
| 713 | Prihodki od prodaje blaga in storitev | 38.838 | 43.455 | 51.915 |
| | 7130 Prihodki od prodaje blaga in storitev | 38.838 | 43.455 | 51.915 |
| 714 | Drugi nedavčni prihodki | 14.836 | 6.952 | 62.345 |
| | 7141 Drugi nedavčni prihodki | 14.836 | 6.952 | 62.345 |
| | | | | |
| 72 | KAPITALSKI PRIHODKI | 15.421 | 389 | 35.000 |
| 720 | Prihodki od prodaje osnovnih sredstev | 7 | 0 | 0 |
| | 7200 Prihodki od prodaje zgradb in prostorov | 0 | 0 | 0 |
| | 7201 Prihodki od prodaje prevoznih sredstev | 0 | 0 | 0 |
| | 7202 Prihodki od prodaje opreme | 7 | 0 | 0 |
| | 7203 Prihodki od prodaje drugih osnovnih sredstev | 0 | 0 | 0 |
| 721 | Prihodki od prodaje zalog | 0 | 0 | 0 |
| | 7211 Prihodki od prodaje drugih zalog | 0 | 0 | 0 |
| 722 | Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja | 15.414 | 389 | 35.000 |
| | 7220 Prihodki od prodaje kmetijskih zemljišč in gozdov | 0 | 389 | 0 |
| | 7221 Prihodki od prodaje stavbnih zemljišč | 15.414 | 0 | 35.000 |
| | 7222 Prihodki od prodaje nematerialnega premoženja | 0 | 0 | 0 |
| 73 | PREJETE DONACIJE | 50.824 | 88.546 | 160.917 |
| 730 | Prejete donacije iz domačij virov | 50.824 | 88.546 | 160.917 |
| | 7300 Prejete donacije iz domačih virov za tekočo porabo | 200 | 88.546 | 0 |
| | 7301 Prejete donacije iz domačih virov za investicije | 50.624 | 0 | 160.917 |
| 731 | Prejete donacije iz tujine | 0 | 0 | 0 |
| | 7310 Prejete donacije iz tujine za tekočo porabo | 0 | 0 | 0 |
| | 7311 Prejete donacije iz tujine za investicije | 0 | 0 | 0 |
| | | | | |
| 74 | TRANSFERNI PRIHODKI | 462.391 | 495.180 | 739.662 |
| 740 | Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij | 462.391 | 495.180 | 739.662 |
| | 7400 Prejeta sredstva iz državnega proračuna | 457.368 | 491.383 | 739.662 |
| | 7401 Prejeta sredstva iz proračunov lokalnih skupnosti | 5.023 | 3.797 | 0 |
| | 7402 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja | 0 | 0 | 0 |
| | 7403 Prejeta sredstva iz drugih javnih skladov | 0 | 0 | 0 |

Vir: Odloka o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leti 2003 in 2004 ter Odlok o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2005

Primerjava bilanc v zgornji tabeli izkazuje rast prihodkov v zadnjih letih. Skupni proračunski prihodki v proračunu za leto 2005 so za 44% večji od prihodkov v zaključnem računu za leto 2004. Rast prihodkov je najizrazitejša na področju nedavnih prihodkov, kapitalskih prihodkov, prejetih donacij in transfernih prihodkov. Vzpodbudno je, da se povečujejo predvsem prihodki, katerih višina je v veliki meri odvisna od uspešnosti poslovanja občinske uprave.

7.2.2 ODHODKI PRORAČUNA OBČINE GORENJA VAS – POLJANE

V tabeli 17 so prikazane bilance odhodkov zaključnih računov za leti 2003 in 2004 ter proračuna za leto 2005 občine Gorenja vas – Poljane. Zneski so prikazani v 1000 SIT.

Tabela 17: Bilance odhodkov zaključnih računov

| Konto | | Realizacija 2003 | Realizacija 2004 | Proračun 2005 |
|--------------|---|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| | | | | |
| II. | SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43) | 1.028.193 | 1.093.595 | 1.567.845 |
| | | | | |
| 40 | TEKOČI ODHODKI | 171.611 | 194.373 | 254.005 |
| 400 | Plače in drugi izdatki zaposlenim | 38.648 | 45.450 | 57.817 |
| 401 | Prispevki delodajalcev za socialno varnost | 5.574 | 7.490 | 8.407 |
| 402 | Izdatki za blago in storitve | 122.239 | 136.296 | 170.681 |
| 403 | Plačila domačih obresti | 0 | 0 | 3.800 |
| 409 | Rezerve | 5.150 | 5.137 | 13.300 |
| | | | | |
| 41 | TEKOČI TRANSFER | 318.142 | 331.243 | 382.933 |
| 410 | Subvencije | 11.737 | 14.111 | 10.296 |
| 411 | Transferi posameznikom in gospodinjstvom | 181.457 | 184.753 | 222.692 |
| 412 | Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam | 22.740 | 24.693 | 23.018 |
| 413 | Drugi tekoči domači transferi | 102.208 | 107.686 | 126.927 |
| 414 | Tekoči transferi v tujino | 0 | 0 | 0 |
| | | | | |
| 42 | INVESTICIJSKI ODHODKI | 432.330 | 452.161 | 799.422 |
| 420 | Nakup in gradnja osnovnih sredstev | 432.330 | 452.161 | 799.422 |
| | | | | |
| 43 | INVESTICIJSKI TRANSFERI | 106.110 | 115.818 | 131.485 |
| 430 | Investicijski transferi | 106.110 | 115.818 | 131.485 |
| | | | | |
| III. | PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-II.) (PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ) | -77.803 | -66.552 | -87.007 |

Vir: Odloka o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leti 2003 in 2004 ter Odlok o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2005

Tako kot pri prihodkih izkazuje primerjava bilanc v zgornji tabeli rast v zadnjih letih tudi pri proračunskih odhodkih. Skupni proračunski odhodki v proračunu za leto 2005

so za 43% večji od odhodkov v zaključnem računu za leto 2004. Rast odhodkov je najizrazitejša na področju tekočih in investicijskih odhodkov predvsem na račun povečanja plač in drugih izdatkov za zaposlene ter nakupov in gradnje osnovnih sredstev.

V obravnavanih letih je rast proračunskih odhodkov uravnotežena z rastjo prihodkov. Proračunski primanjkljaj se glede na celotni proračun zmanjšuje.

8 ANALIZA POMEMBNEJŠIH NEDAVČNIH PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS – POLJANE

8.1 KOMUNALNI PRISPEVEK

8.1.1 SPLOŠNO

Opremljanje zemljišč za gradnjo je gradnja komunalne infrastrukture, ki je potrebna, da se lahko prostorske ureditve oziroma objekti, načrtovani s prostorskim redom občine oziroma občinskim lokacijskim načrtom izvedejo in služijo svojemu namenu. Zemljišče je komunalno opremljeno, ko je komunalna infrastruktura, ki zagotavlja najmanj oskrbo s pitno vodo in energijo, odvajanje odplak in odstranjevanje odpadkov ter dostop na javno cesto, zgrajena in predana v upravljanje izvajalcu javne službe. Občina lahko predpiše še druge komunalne priključke, ki morajo biti zagotovljeni, da se stavbno zemljišče šteje za opremljeno. Gradnjo komunalne infrastrukture zagotavlja občina. Zemljišča se s komunalno infrastrukturo opremljajo na podlagi programa opremljanja. S programom opremljanja se uskladi gradnja objektov in omrežij komunalne infrastrukture, podrobneje določijo roki gradnje komunalne infrastrukture s pogoji priključevanja nanjo ter določijo tehnični pogoji opremljanja in finančna konstrukcija opremljanja.

Komunalna infrastruktura se financira iz proračuna občine, iz sredstev fizičnih in pravnih oseb, ki sklenejo pogodbo o opremljanju in iz drugih virov. Komunalni prispevek je plačilo dela stroškov opremljanja zemljišč z lokalno komunalno infrastrukturo, ki ga zavezanec za plačilo komunalnega prispevka plača občini. Komunalni prispevek se določi na podlagi programa opremljanja glede na stopnjo opremljenosti zemljišč s komunalno infrastrukturo in drugo infrastrukturo ter glede na priključno moč in zmogljivost komunalne infrastrukture v poselitvenih območjih. S plačilom komunalnega prispevka občina jamči zavezancu, da mu je omogočen

priključek na lokalno komunalno infrastrukturo oziroma, da bo ta v določenem roku in obsegu, kot to določa program opremljanja, zgrajena in bo nanjo lahko svoj objekt priključil.

Zavezanec za plačilo komunalnega prispevka je investitor, ki namerava zgraditi nov objekt, prizidati ali nadzidati obstoječi objekt ali spremeniti namembnost obstoječega objekta oziroma rekonstruirati obstoječi objekt, če je za to treba povečati priključke na javno infrastrukturo oziroma njene zmogljivosti. Zavezanec za plačilo komunalnega prispevka je tudi lastnik zgrajenega objekta na neopremljenem ali delno opremljenem stavbnem zemljišču, če se to zemljišče komunalno opremlja. Odločbo o odmeri komunalnega prispevka na zahtevo investitorja izda občinska uprava. Investitor je dolžan plačati komunalni prispevek pred izdajo gradbenega dovoljenja. Komunalni prispevek se ne plača za gradnjo javne infrastrukture ter za gradnjo socialnih in neprofitnih stanovanj. Občina lahko s predpisom iz 42. člena Zakona o stavbnih zemljiščih (ZSZ Uradni list RS št. 44/97, 98/99 Odl.US: U-I-308/97, 1/00 Odl.US: U-I-39/97) določi še druge oprostitev ali znižanja plačila komunalnega prispevka.

8.1.2 KOMUNALNI PRISPEVEK NA OBMOČJU OBČINE GORENJA VAS - POLJANE

Izračun, odmero ter oprostitev plačila komunalnega prispevka v Občini Gorenja vas – Poljane ureja Odlok o komunalnem prispevku (Uradni list RS št. 67/01), ki je bil sprejet 2.7.2001, ob upoštevanju Navodil za izračun komunalnega prispevka (Uradni list RS št. 4/99), Navodil o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč (Uradni list RS št. 4/99) in Pravilnika o merilih za odmero komunalnega prispevka (Uradni list RS št. 117/04). Ta določa, da se komunalni prispevek zaračunava izključno za območje nove stanovanjske soseske Vršajn in stanovanjske soseske v gradnji Dobenska Amerika ter območja drugih stanovanjskih sosesk na območju občine, grajenih po uveljavitvi tega odloka, ki jih bo potrebno na novo komunalno opremiti.

Osnova za izračun komunalnega prispevka so dejanski stroški prve izgradnje komunalne opreme ali njene rekonstrukcije oziroma povečanja in njenega priključevanja na ustrezna omrežja oskrbovalnih sistemov. Upoštevajo se gradbeni stroški, stroški materiala in stroški montaž, pri izračunu pa morajo biti vsi zavezanci enakomerno obremenjeni glede na delež dejanskih stroškov izgradnje komunalne opreme na območju soseske, ki v sorazmernem deležu odpadejo na njihove stavbe oziroma stavbne parcele. Zavezancu se komunalni prispevek odmeri v višini sorazmernega dela stroškov komunalnega opremljanja stavbnega zemljišča z javno infrastrukturo, ki odpade na površino njegovega stavbnega zemljišča.

ELEMENTI ZA IZRAČUN KOMUNALNEGA PRISPEVKA

Pri izračunu komunalnega prispevka se upoštevajo naslednji elementi:

- površina stavbne parcele, pri čemer se kot najmanjša možna površina upošteva 500 m^2 in kot največja 800 m^2 ,
- dejanska opremljenost stavbnega zemljišča z javno infrastrukturo, ki se ugotovi iz predložene dokumentacije (prostorsko-izvedbeni akti, lokacijska in projektna dokumentacija),
- povprečni stroški opremljanja stavbnega zemljišča so na dan sprejema odloka o komunalnem prispevku za 100% opremljeno stavbno zemljišče znašali **5.935,00 SIT/m²**.

V povprečnih stroških opremljanja je upoštevana opremljenost z javno infrastrukturo v naslednjih deležih:

Tabela 18: Opremljenost z javno infrastrukturo

| VRSTA KOMUNALNE OPREMLJENOSTI | DELEŽ [%] |
|--------------------------------------|-----------|
| 1. vodovodno omrežje | 17 |
| 2. kanalizacijsko omrežje | 24 |
| 2.1. fekalna kanalizacija | 15 |
| 2.2. meteorna kanalizacija | 9 |
| 3. električno omrežje | 5 |
| 3.1. prosto nadzemno omrežje | 2 |
| 3.2. kabelsko podzemno omrežje | 4 |
| 3.3. kabelsko omrežje v kanalizaciji | 5 |
| 4. telefonsko omrežje | 3 |
| 4.1. prostovodno nadzemno omrežje | 2 |
| 4.2. kabelsko podzemno omrežje | 3 |
| 4.3. kabelsko omrežje v kanalizaciji | 3 |
| 5. CATV omrežje | 4 |
| SKUPAJ: | 53 |

Vir: Odlok o komunalnem prispevku na območju občine Gorenja vas – Poljane

Tabela 19: Kolektivne komunalne naprave:

| VRSTA KOMUNALNE OPREMLJENOSTI | DELEŽ [%] |
|--------------------------------------|-----------|
| 1. ceste | 37 |
| 1.1. makadamske ceste širine do 5 m | 22 |
| 1.2. asfaltirane ceste širine do 5 m | 35 |
| 1.3. asfaltirane ceste s pločniki | 37 |
| 2. javna razsvetljava | 7 |
| 3. hidrantno omrežje | 3 |
| SKUPAJ: | 47 |

Vir: Odlok o komunalnem prispevku na območju občine Gorenja vas – Poljane

Stroški se enkrat letno revalorizirajo v skladu z indeksom cen življenjskih potrebščin, ki ga ugotovi Statistični urad Republike Slovenije.

Pri izračunu komunalnega prispevka se ne upoštevajo:

- stroški priprave stavbnega zemljišča, ki zajemajo povprečne stroške izdelave urbanistične dokumentacije (izdelava prostorsko-izvedbenih načrtov ali prostorsko-ureditvenih pogojev),
- stroški izdelave projektne dokumentacije za objekte in naprave ter površine, ki sestavljajo komunalno opremo in za njihovo priključitev na ustrezna omrežja oskrbovalnih sistemov,
- stroški izdelave programa opremljanja stavbnega zemljišča.

NAČIN IZRAČUNA KOMUNALNEGA PRISPEVKA

Znesek komunalnega prispevka je vsota stroškov opremljanja stavbnega zemljišča.

Stroški opremljanja stavbnega zemljišča se izračunajo po naslednji formuli:

$a \times d \times e =$ stroški opremljanja.

Uporaba črk ima naslednji pomen:

- a – površina stavbnega zemljišča v m²
- d – dejanska opremljenost stavbnega zemljišča v %
- e – povprečni stroški opremljanja stavbnega zemljišča v SIT/m² stavbnega zemljišča

Zavezanec za plačilo komunalnega prispevka lahko pri oddaji vloge uveljavlja olajšave. Od izračunanega komunalnega prispevka se bodo odštela prejšnja namenska plačila investitorja, ki se dejansko nanašajo na predvideno gradnjo in sicer po revalorizirani vrednosti (indeks podražitve za stanovanjsko gradnjo, ki ga objavlja GZS – Združenje za gradbeništvo in IGM). Tovrstna plačila lahko investitor dokaže le z originalno dokumentacijo o vlaganjih.

KOMENTAR

Občina Gorenja vas – Poljane v letu 2004 ni izdala nobene odločbe za plačilo Komunalnega prispevka. Zadnja sredstva s tega naslova so se v proračun občine zbrala leta 2002, ko so bile izdane štiri odločbe. Vrednost točke v tem letu je znašala 6.332,00 SIT/m². Skupna vrednost zbranih sredstev je znašala 11.604.024,00 SIT.

V Odloku o komunalnem prispevku na območju Občine Gorenja vas – Poljane je v 14. členu definirano, da se z dnem uveljavitve tega odloka za zavezance plačila komunalnega prispevka po tem odloku zmanjša višina takse za priključitev na javni vodovod in kanalizacijo za 50%.

8.2 NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA

8.2.1 SPLOŠNO

V občini Gorenja vas – Poljane obstaja in je veljaven odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča (Uradni list RS št. 60/98), ki pa je že doživel tri spremembe. Prva sprememba je bila leta 2001 (Uradni list RS št. 102/01), druga pa leta 2002 (Uradni list RS št. 55/02). Zakon o graditvi objektov (ZGO-1), ki je bil izdan leta 2002 (Uradni list RS št. 110/02) pa v 218. členu govori o odmeri nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč v prehodnem obdobju. To pa pomeni, da mora biti odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v skladu z 218. členom ZGO-1. Zato je bil leta 2004 sprejet Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 82/04). Odlok je zadnjo spremembo doživel v letu 2005 (Uradni list RS št. 106/05)

Po pojasnilih Vlade RS in Ministrstva za finance je v pripravi nov zakon o davku na nepremičnine in zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin. Ta dva zakona naj bi začela veljati leta 2005, do takrat pa še velja odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča z določenimi spremembami.

Za določitev območij plačevanja nadomestila je, glede na ustrezno namensko rabo, ki loči med stanovanjskimi ali proizvodno-poslovnimi objekti, osnova splošna opremljenost stavbnih zemljišč z infrastrukturo. V mestih in naseljih mestnega značaja so to objekti in omrežja, ki so namenjeni izvajanju gospodarskih javnih služb s področja komunalnega in vodnega gospodarstva, varovanja okolja, energetike, prometa, zvez in še drugi objekti. Sem spadajo tudi komunalni objekti, katerih uporaba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so ulice, tržnice, igrišča, pokopališča, zelenice in podobno. V vaseh se javna infrastruktura nahaja v manjšem obsegu, kar je upoštevano pri določanju meja območij, saj so v območja zajeti strnjeni deli naselij. Pri določanju območij pa je potrebno upoštevati tudi aktivno zemljiško politiko, s katero se želi vzpodbuditi večja gibanja na trgu stavbnih zemljišč.

8.2.2 ODMERA NADOMESTILA ZA UPORADO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA

Zavezanec za plačilo nadomestila je neposredni uporabnik zemljišča oziroma stavbe ali dela stavbe (imetnik pravice razpolaganja oziroma lastnik, najemnik stanovanja ali poslovnega prostora, imetnik stanovanjske pravice).

Nadomestilo se plačuje od zazidanega in nezazidanega stavbnega zemljišča.

Zazidano stavbno zemljišče:

Za zazidana stavbna zemljišča se štejejo zemljišča, na katerih so gradbene parcele z zgrajenimi stavbami in gradbenimi inženirskimi objekti, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture in tista zemljišča, na katerih se je na podlagi dokončnega gradbenega dovoljenja začelo z gradnjo stavb in gradbenih inženirskih objektov, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture. Če določena stavba gradbene parcele še nima določene, se do njene določitve za zazidano stavbno zemljišče šteje tisti del površine zemljiške parcele, na kateri stoji takšna stavba (fundus), pomnožene s faktorjem 1,5, preostali del površine takšne zemljiške parcele pa se šteje za nezazidano stavbno zemljišče.

Nezazidano stavbno zemljišče:

Za nezazidana stavbna zemljišča se po tem odloku štejejo tista zemljišča, za katera je z izvedbenim prostorskim aktom določeno, da je na njih dopustna gradnja stanovanjskih in poslovnih stavb, ki niso namenjene za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva, kulture, znanosti, športa in javne uprave in da je na njih dopustna gradnja gradbenih inženirskih objektov, ki niso objekti gospodarske javne infrastrukture in tudi niso namenjeni za potrebe zdravstva, socialnega in otroškega varstva, šolstva, kulture, znanosti, športa in javne uprave.

Nadomestilo za uporabo zazidanega stavbnega zemljišča se plačuje od stanovanjske oziroma poslovne površine. Stanovanjska površina je čista uporabna tlorisna površina sob, predsob, hodnikov v stanovanju, kuhinje, kopalnice, shrambe in drugih zaprtih

prostorov stanovanja ter čista tlorisna površina garaže za osebne avtomobile. Poslovna površina je čista tlorisna površina poslovnega prostora oziroma prostora, ki je namenjen za opravljanje dejavnosti in vseh prostorov, ki so funkcionalno povezani s poslovnimi prostori. Za določitev nadomestila se kot zazidano stavbno zemljišče štejejo tudi druge površine, ki so namenjene opravljanju dejavnosti, kot so nepokrita skladišča, parkirišča, delavnice na prostem, začasna in trajna odlagališča odpadkov, odprte športno-rekreativne površine namenjen pridobitni dejavnosti, kamnolomi in peskokopi.

Območja, na katerih se plačuje nadomestilo, se razvrstijo v štiri skupine. Skupine so določene glede na gostoto javnih funkcij in poslovnih dejavnosti, splošno opremljenost stavbnih zemljišč z komunalno infrastrukturo, dostopnost z javnimi prometnimi sredstvi in funkcionalno ugodnost lokacije.

Višina nadomestila se določa z metodo točkovanja. Za določitev višine nadomestila se upoštevajo naslednja merila:

- Opremljenost stavbnega zemljišča s komunalnimi in drugimi objekti in napravami ter dejanska možnost priključitve,
- Namembnost in lega stavbnega zemljišča.

Glede na komunalno opremljenost stavbnih zemljišč se posamezno stavbno zemljišče ovrednoti z naslednjim številom točk:

Tabela 20: Število točk glede na komunalno opremljenost stavbnih zemljišč

| ZAP. ŠT. | OPREMLJENOST | ŠTEVILO TOČK |
|----------|--|--------------|
| 1 | vodovod | 10 |
| 2 | električno omrežje | 10 |
| 3 | telefonsko omrežje | 10 |
| 4 | javna kanalizacija | 10 |
| 5 | javna razsvetljava | 10 |
| 6 | toplovod, plinovod | 15 |
| 7 | makadamska cesta | 5 |
| 8 | asfaltna cesta | 10 |
| 9 | sodobno opremljena cesta z robniki in hodniki za pešce | 15 |
| 10 | kabelski informacijski sistem | 15 |
| 11 | urejena javna parkirišča | 5 |
| 12 | vzdrževane zelene in rekreacijske površine | 10 |

Vir: Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Gorenja vas – Poljane

Namembnost stavbnih zemljišč se razvršča v skupine po dejavnostih, ki so v skladu z uredbo o uvedbi in uporabi standardne klasifikacije dejavnosti (Uradni list RS št. 34/94), kot sledi:

A – gospodarske dejavnosti:

predelovalne in proizvodne dejavnosti, rudarstvo, gradbeništvo, oskrba z elektriko in plinom

B – poslovne dejavnosti in poslovne storitve:

finančno posredništvo, zavarovalništvo, poslovanje z nepremičninami, izposoja in dajanje v najem izdelkov široke porabe, računalništvo, pravne, računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti, davčno svetovanje, podjetniško svetovanje, projektiranje, inženiring in tehnično svetovanje, prirejanje iger na srečo in druge poslovne dejavnosti

C – trgovinske in druge storitvene dejavnosti:

trgovina na debelo in drobno ter posredništvo, kmetijstvo, gozdarstvo, lov, ribištvo, domača obrtna dejavnost, popravila motornih vozil in izdelkov široke porabe, gostinstvo in turizem, storitve potovalnih agencij, poštna in telekomunikacijske storitve, promet in skladiščenje, proizvodne dejavnosti in varovanje, filmska in video dejavnost, zasebne zdravstvene in veterinarske storitve, ostale osebne storitve (saloni) in druge dejavnosti, namenjene pridobitni dejavnosti

D – za namene družbenih dejavnosti ter javnih funkcij in storitev:

javne ustanove s področja zdravstva, vzgoje in izobraževanja, kulture in umetnosti, socialno varstvo, politične organizacije, raziskovanje in razvoj, komunalna dejavnost, dejavnost pomožnih služb vlade, posebne dejavnosti za celotno družbeno skupnost

E – za stanovanjske namene (stalno bivanje):

individualni stanovanjski objekti, večstanovanjski objekti, samski domovi, dijaški domovi, domovi za ostarele občane

F – za počitniške objekte:

hiše, stanovanja in apartmaji, ki so namenjeni za počitek ali oddih

Tabela 21: Določitev števila točk glede na lego in namembnost stavbnega zemljišča

| NAMEMBNOST | ŠTEVILO TOČK | | | |
|---|---------------|----------------|-----------------|----------------|
| | I. OBMOČJE | II. OBMOČJE | III. OBMOČJE | IV. OBMOČJE |
| A- gospodarske dejavnosti | 160 | 120 | 100 | 0 |
| B - poslovne dejavnosti | 200 | 150 | 100 | 0 |
| C - trgovinske in storitvene dejavnosti | 160 | 120 | 70 | 0 |
| D - družbene dejavnosti, javne funkcije | 100 | 80 | 60 | 0 |
| E - stanovanjski namen | 50 | 30 | 10 | 5 |
| F - počitniški objekti | 50 | 30 | 10 | 5 |

Vir: Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v Občini Gorenja vas – Poljane

Nadomestilo za nezazidano stavbno zemljišče se obračuna tako, da se seštevek točk pomnoži s faktorjem 0,1.

Nadomestilo za zazidano stavbno zemljišče se odmerja letno od stanovanjske oziroma poslovne površine stavbe. Višina nadomestila za zazidano stavbno zemljišče se določa tako, da se skupno število točk po 8. in 10. členu pomnoži s stanovanjsko ali poslovno površino in z vrednostjo točke za izračun nadomestila. Za obstoječe dotrajane objekte, ki zaradi tega trenutno niso v uporabi, se za stanovanjsko oziroma poslovno površino šteje tlorisna površina objekta in se pri vrednotenju upošteva 50% točk, ugotovljenih skladno z 8. in 10. členom. Višina nadomestila za nezazidano stavbno zemljišče se odmeri letno od kvadratnega metra površine, ki je po prostorskem izvedbenem aktu določena za gradnjo oziroma je bilo izdano lokacijsko dovoljenje, pomnoženo s številom točk in vrednostjo točke. Vrednost točke za izračun nadomestila, na predlog župana, določi do konca leta za naslednje leto s sklepom Občinski svet občine Gorenja vas – Poljane. Vrednost točke se lahko polletno valorizira na podlagi indeksa rasti cen na drobno po podatkih Zavoda za statistiko Republike Slovenije.

V tabeli 22 so prikazane vrednosti točk za izračun Nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in zneski zbrani v letih 2004 in 2005 ločeno po pravnih in fizičnih osebah. Višino točke določi občinski svet s sklepom.

Tabela 22: Zneski Nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča

| | ZAKLJUČNI RAČUN 2004 | PRORAČUN 2005 |
|--------------------------|-------------------------|----------------------|
| VREDNOST TOČKE [SIT] | 0,9022 | 0,9473 |
| NUSZ PRAVNE OSEBE [SIT] | 35.130.338,00 | 37.616.000,00 |
| NUSZ FIZIČNE OSEBE [SIT] | 5.599.656,00 | 8.707.000,00 |
| NUSZ SKUPAJ | 40.729.994,00 | 46.323.000,00 |

Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leto 2004 ter Odlok o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2005

8.3 KOMUNALNE TAKSE PO 22. ČLENU ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN

Med ostale prihodke po 22. členu Zakona o financiranju občin (ZFO Uradni list RS št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF, 89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05) spadajo prihodki iz naslova komunalnih taks: republiška taksa za obremenjevanje vode, priključne takse, ekološke takse ter od leta 2002 predpisana republiška taksa na odpadke. V izračunu primerne porabe je določeno, da ti prihodki občine predstavljajo vsaj 2,5 % od vseh prihodkov po 21. in 22. členu ZFO, oziroma od prihodkov, vključenih v primerno porabo občine. Višina finančne izravnave je odvisna od ocene teh prihodkov, če občina ne doseže 2,5 %, finančne izravnave za razliko ne dobi, vsi realizirani prihodki nad doseženimi 2,5 % pa so dodatni prihodki občine.

V nadaljevanju predstavljene komunalne takse so prihodek državnega proračuna. Občine imajo možnost koriščenja sredstev pridobljenih s komunalnimi taksami za izvajanje namenskih programov vezanih na:

- izgradnja nove komunalne infrastrukture,
- rekonstrukcija ali razširitev obstoječe komunalne infrastrukture,
- nabava naprav in opreme.

8.3.1 VODNA POVRAČILA

S sprejetjem Zakona o vodah (ZV-1 Uradni list RS št. 67/2002, 2/2004, 41/2004-ZVO-1) in še podrobneje z Uredbo o vodnih povračilih (Uradni list RS št. 103/02) so bila na novo opredeljena izhodišča plačevanja in obračunavanja vodnega povračila. Največja sprememba je v postopkovnem delu, saj se vodno povračilo odmeri z odločbo in je tako stranki omogočeno, da se pritoži, če se z odločitvijo ne strinja. Druga bistvena sprememba izhaja iz določila, da se vodno povračilo plačuje sorazmerno obsegu vodne pravice. Tako je zavezanec tisti, ki je imetnik vodne pravice. V primeru oskrbe z vodo je to oseba, ki upravlja objekt ali napravo za odvzem ali izkoriščanje vode. V preteklosti je vodno povračilo plačeval in pobiral od uporabnikov izvajalec javne službe. Tretja bistvena sprememba je, da se vodno povračilo plača za celotno količino odvzete vode. Pred sprejetjem Zakona o vodah in Uredbe o vodnih povračilih se vodne izgube niso upoštevale pri plačilu vodnega povračila, v letih 2003 in 2004, ko je potekalo prehodno obdobje, pa le delno. Izgubljena voda je voda, ki je zaradi izgub v objektih in napravah za oskrbo s pitno vodo izpuščena v okolje po njenem odvzemu iz vodnega vira. Vodno povračilo se v celoti plačuje v Sklad za vode, ki je bil ustanovljen na podlagi Zakona o vodah in iz katerega se financirajo v tem zakonu navedene dejavnosti.

8.3.2 OKOLJSKA DAJATEV ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA

Taksa za obremenjevanje vode je bila uveljavljena v letu 1995 z Uredbo o taksi za obremenjevanje vode (Uradni list RS, št. 41/95, 44/95, 8/96, 124/00, 49/01, 8/04, 23/04). Glede na izkušnje pri izvajanju je prišlo pri Uredbi do večkratnih popravkov. S sprejetjem Zakona o varstvu okolja, ki je začel veljati maja 2004, so bila uveljavljena nova določila Uredbe. Poleg imena so bistvene novosti naslednje:

- oprostitev plačila okoljske dajatve ni več možna, temveč bo možno sredstva iz tega naslova vlagati v investicije po drugačnih načelih
- ob izpolnitvi pogojev je občina upravičenka do nakazila sredstev iz državnega proračuna iz naslova okoljske dajatve, ki je plačana od zavezancev na njenem območju za odvajanje komunalne odpadne vode
- taksa se pobira na celotnem območju občine
- izvajalec javne službe ni več zavezanec za padavinsko odpadno vodo in se tako spremeni tudi izračun enot obremenitve

Zgoraj navedene spremembe so začele veljati s 1.1.2006, do takrat pa so veljale nekatere prehodne določbe.

8.3.3 TAKSA ZA OBREMENJEVANJE OKOLJA ZARADI ODLAGANJA ODPADKOV

Osnovni cilj Nacionalnega programa varstva okolja v Republiki Sloveniji iz leta 1999, je zagotavljanje boljšega okolja za življenje v Sloveniji. V fazi sprejetja Nacionalnega programa je bilo med prednostna področja uvrščeno tudi področje odpadkov, kot eno najslabše rešenih nalog v okviru varstva okolja. V letu 2000 sprejeti in nato v letu 2004 dopolnjen Pravilnik o odlaganju odpadkov določa standarde in obveznosti za primerno odstranjevanje oziroma odlaganje odpadkov.

Uredba o taksi za obremenjevanje okolja zaradi odlaganje odpadkov je bila sprejeta v letu 2001 (Uradni list RS št. 70/01) na podlagi 80. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 32/93). Uredba določa:

- višino takse
- način obračunavanja takse
- odmere in plačevanje takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih
- merila za znižanje in oprostitev plačila takse

V januarju leta 2003 je bil sprejet Pravilnik o obliki in vsebini napovedi za odmero takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (Uradni list RS, št. 05/03), ki je kot prilogo določal obliko in vsebino obrazca Napovedi za odmero takse za preteklo koledarsko leto.

Januarja 2004 je bila sprejeta Uredba o spremembah uredbe o taksi za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, ki je posegala na sledeči področji:

- ukinjena je bila možnost uveljavitve oprostitev plačila takse za odlaganje odpadkov, na odlagališčih nekomunalnih odpadkov
- namesto dotedanjega določila, da Vlada RS s sklepom določi ceno za obremenitev tal do 31. decembra za naslednje leto, je določeno da se cena določi enkrat letno

Glede na zgoraj navedeno je bil februarja 2004 objavljen Sklep o določitvi cene za enoto obremenitve tal, ki določa naslednje cene:

Tabela 23: Cena za enoto obremenitve tal:

| OBDOBJE | CENA ENOTE OBREMENITVE TAL [SIT] |
|--------------------------|-------------------------------------|
| do 30.6.2004 | 0,50 |
| od 1.7.2004 do 28.2.2005 | 0,51 |

Vir: Sklep o določitvi cene za enoto obremenitve tal (Uradni list RS št. 13/04)

8.3.4 KOMUNALNE TAKSE PO 22. ČLENU ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN V OBČINI GORENJA VAS – POLJANE

Po Zaključnem računu Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004 so prihodki od komunalnih taks po 22. členu Zakona o financiranju občin znašali 19.528.621,00 SIT. Prihodki so prikazani pod kontom 7047.

V tem znesku so zajete tudi Pristojbine za priključke na infrastrukturo, ki so v letu 2004 znašale 2.774.106,00 SIT in Prispevek za uporabo Mikrovalovnega večtočkovnega distribucijskega sistema (MMDS) na območju Občine Gorenja vas - Poljane v vrednosti 3.347.457,00 SIT.

V proračunu so za leto 2005 načrtovani prihodki iz naslova komunalnih taks v naslednjih zneskih:

- priključne takse za priključitev na javno kanalizacijo in čistilni napravi v višini 4.852.768,00 SIT
- republiška taksa za obremenjevanje voda v višini 11.300.000,00 SIT
- republiška taksa za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov v višini 2.700.000,00 SIT
- prispevek za MMDS v višini 6.140.232,00 SIT

8.4 TURISTIČNA TAKSA

8.4.1 SPLOŠNO

Z namenom pridobivanja sredstev za nadaljnji razvoj turizma v občini je bil marca 1999 sprejet Odlok o turistični taksi v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske št. 12/99). S tem odlokom se določa višina in poraba turistične takse, oprostitvev, način poročanja in nadzor nad njenim odvajanjem.

Turistična taksa je pavšalni denarni znesek, ki ga plačuje turist za vsak dan bivanja izven kraja svojega stalnega bivališča. Z njo turist poravnava storitve in ugodnosti, ki jih je v kraju deležen brezplačno. Zavezanec za plačilo turistične takse je oseba, ki prenočuje zunaj stalnega prebivališča v registriranem prenočitvenem objektu v Občini Gorenja vas – Poljane. Takso plača turist skupaj s plačilom storitev bivanja v penzionu, gostilni s prenočišči, kampu, apartmaju, kmetiji z nastanitvijo in stanovanjih ali hišah sobodajalcev.

Sredstva turistične takse se lahko porabijo izključno za naslednje namene:

- organizirano zbiranje in nudenje turističnih informacij in usmerjanje s pomočjo ustrezne neprometne signalizacije
- promocijo turistične ponudbe
- turistične prireditve in sejme
- delovanje turistične informacijske pisarne na območju občine
- vzdrževanje tematskih pohodnih poti ter drugih javnih površin, ki so namenjene turistom in programom urejanja okolja, ki jih izvajajo turistična društva
- druge naložbe na področju turizma v skladu z razvojnim načrtom občine za področje turizma

Predlog porabe turistične takse je razviden iz vsakoletnega odloka o proračunu občine.

8.4.2 VIŠINA TURISTIČNE TAKSE

Turistična taksa je v celoti prihodek občine in se določa v točkah. Višina turistične takse je določena na osnovi stopnje infrastrukturne opremljenosti in na osnovi potreb turističnega razvoja občine. Za območje občine Gorenja vas – Poljane se določi turistična taksa v višini 11 točk. Znesek turistične takse se izračunava tako, da se število točk pomnoži z vrednostjo točke. Vrednost točke v skladu z Zakonom o pospeševanju turizma znaša 14 tolarjev, Vlada Republike Slovenije pa jo enkrat letno uskladi na podlagi gibanja cen življenjskih potrebščin.

Plačila turistične takse so oproščeni:

- otroci do sedmega leta starosti
- invalidne osebe na podlagi članske izkaznice
- učenci, dijaki in študenti, udeleženci vzgojno-izobraževalnih programov, ki jih na nepridobitveni podlagi organizirajo društva in druge vzgojno-izobraževalne ustanove ter verske in druge skupnosti v okviru svojih rednih aktivnosti
- osebe, ki so na začasnem delu in bivanju v turističnem gostinskem obratu več kot trideset dni
- udeleženci mladinskih in državnih strokovnih in športnih tekmovanj
- tuji državljani, ki so po mednarodnih predpisih in sporazumih oproščeni plačila takse

Turistično takso v višini 50 odstotkov plačujejo:

- osebe od sedmega do osemnajstega leta starosti
- turisti v kampih

V tabeli 19 so prikazani dejanski prihodki od turistične takse in delež teh prihodkov glede na celotne vrednosti zaključnih računov v letih 2003 in 2004 ter proračuna za leto 2005 v občini Gorenja vas – Poljane.

Tabela 24: Prihodki od turistične takse

| LETO | VIŠINA [SIT] | DELEŽ [%] |
|------|--------------|-----------|
| 2003 | 216.503,00 | 0,23 |
| 2004 | 254.280,00 | 0,25 |
| 2005 | 203.000,00 | 0,14 |

Vir: Odloka o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leti 2003 in 2004 ter Odlok o proračunu občine Gorenja vas – Poljane za leto 2005

9 PREDLOGI ZA POVEČANJE LASTNIH VIROV V PRORAČUNU OBČINE GORENJA VAS – POLJANE

9.1 VPLIV NEKATERIH NEDAVČNIH PRIHODKOV NA FINANCIRANJE OBČINE GORENJA VAS – POLJANE

Finančna uspešnost občine se kaže tudi v višini nedavčnih prihodkov proračuna občine. V tej diplomski nalogi so natančneje obravnavani prihodki vezani na komunalno gospodarstvo. V znesku in deležu glede na skupne prihodke po zaključnem računu za leto 2004 so prikazani v tabeli 25.

Tabela 25: Nedavčni prihodki proračuna Občine Gorenja Vas – Poljane za leto 2004

| KONTO | OPIS | ZNESEK [SIT] | DELEŽ [%] |
|--------|---|----------------|-----------|
| 7030 | Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča | 40.729.993,37 | 3,97 |
| 704704 | Turistična taksa | 254.280,30 | 0,02 |
| 7047 | Komunalne takse po 22. členu ZFO | 19.528.621,17 | 1,90 |
| 7101 | Prejete dividende od finančnih naložb v banke in podjetja | 1.049.535,00 | 0,10 |
| 7102 | Prihodki od obresti | 3.799.278,00 | 0,37 |
| 710301 | Prihodki od najemnin za poslovne prostore | 6.063.096,12 | 0,59 |
| 710302 | Prihodki od najemnin za stanovanja | 6.506.714,84 | 0,63 |
| 7130 | Prihodki od smetarine | 24.970.932,99 | 2,43 |
| 7130 | Prihodki od vodarine | 7.835.204,34 | 0,76 |
| 7130 | Prihodki od kanalščine | 5.454.453,94 | 0,53 |
| 7221 | Prihodki od prodaje stavbnih zemljišč | 388.800,00 | 0,04 |
| | SKUPAJ: | 116.580.910,07 | 11,35 |

Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leto 2004

Opazen delež glede na celotni proračun imajo prihodki od nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, smetarine in komunalnih taks po 22. členu ZFO.

9.2 KOMUNALNI PRISPEVEK

Odlok o komunalnem prispevku na območju Občine Gorenja vas – Poljane določa, da se komunalni prispevek zaračunava izključno za območje nove stanovanjske soseske Vršajn in stanovanjske soseske v gradnji Dobenska Amerika ter območja drugih stanovanjskih sosesk na območju občine, grajenih po uveljavitvi tega odloka, ki jih bo potrebno na novo komunalno opremiti.

Osnova za izračun komunalnega prispevka so dejanski stroški prve izgradnje komunalne opreme ali njene rekonstrukcije oziroma povečanja in njenega priključevanja na ustrezna omrežja oskrbovalnih sistemov. To pomeni, da s komunalnim prispevkom občina financira sredstva, ki jih je porabila za komunalno opremljanje sosesk.

Oddelek za okolje, prostor in infrastrukturo si mora prizadevati za pravočasno in kvalitetno pripravo Programov opremljanja stavbnih zemljišč tudi za soseske, kjer ti programi še niso pripravljeni.

Pomembno je, da je formalni del izvedbe opremljanja stavbnih zemljišč izveden strokovno in natančno, ker je edino na ta način možno ovrednotiti vse stroške investicije in jih upoštevati pri obračunu komunalnega prispevka.

Občina mora spodbujati gradnjo na območjih opremljanja, da se ji bodo sredstva vložena v komunalno infrastrukturo čim prej povrnila. V letih 2004 in 2005 Občina Gorenja vas – Poljane iz naslova komunalnega prispevka ni imela prihodkov.

9.3 NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA

Nadomestilo za uporabo stavbnih zemljišč od fizičnih in pravnih oseb se bo za leto 2005 po potrjeni 5 % povišani vrednosti točke vplačalo v proračun občine na osnovi odločb Davčne uprave Republike Slovenije - Izpostave v Škofji Loki.

Ministrstvo za finance je pripravilo oceno nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za leto 2005, kjer so upoštevani podatki o stanovanjskih in poslovnih površinah za zazidana stavbna zemljišča po podatkih Geodetske uprave Republike Slovenije in so ocenjeni na podlagi 218. člena Zakona o graditvi objektov (ZGO-1 Uradni list RS št. 110/02). Občina Gorenja vas – Poljane je glede na določbe omenjenega zakona spremenila svoj odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v občini Gorenja vas Poljane in mora vzpostaviti čim bolj popolne evidence zazidanih in nezazidanih stavbnih zemljišč v občini ter v skladu z novim odlokom razširiti območja plačevanja nadomestila.

Da bodo občine ustrezno stimulirane pri pobiranju nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za vsa zazidana in nezazidana stavbna zemljišča, se v letu 2005 predvideni učinki iz tega naslova ne bodo odrazili v povečani oceni prihodkov iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.

V tabeli 26. so prikazani zneski NUSZ po oceni Ministrstva za finance, ki je razvidna iz Navodil za izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004 ter dejansko zaračunani zneski.

Tabela 26: Ocenjeni in dejanski zneski NUSZ za leto 2004

| | OCENA MINISTRSTVA ZA FINANCE | ZAKLJUČNI RAČUN 2004 |
|--------------------------|---------------------------------|-------------------------|
| NUSZ PRAVNE OSEBE [SIT] | 18.461.000,00 | 35.130.338,00 |
| NUSZ FIZIČNE OSEBE [SIT] | 15.439.000,00 | 5.599.656,00 |
| NUSZ SKUPAJ | 33.900.000,00 | 40.729.994,00 |

Vir: Navodil za izračun primerne porabe občin in zneskov finančne izravnave za leto 2004 ter Odlok o potrditvi zaključnega računa proračuna občine Gorenja vas - Poljane za leto 2004

Iz tabele 26 je razvidno, da je bilo iz naslova NUSZ za pravne osebe zaračunanih bistveno več sredstev, kot jih je predvidelo Ministrstvo za finance. Pri fizičnih osebah je stanje ravno obratno. Prizadevanja občine bi morala iti v smeri večanja obsega in višanja nivoja komunalne opremljenosti stavbnih zemljišč za stanovanjske namene. S tem bi se povečalo število točk v obračunu NUSZ fizičnim osebam.

9.4 KOMUNALNE TAKSE PO 22. ČLENU ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN

9.4.1 VODNA POVRAČILA

Po novi uredbi o vodnih povračilih mora imetnik vodne pravice plačati vodno povračilo za celotno količino odvzete vode. To pomeni, da bo občina kot imetnik vodne pravice dodatno obremenjena za plačilo vodnega povračila za tisto količino vode, ki predstavlja izgubljeno vodo. To je voda, ki je zaradi izgub v objektu in napravah za oskrbo s pitno vodo izpuščena v okolje po njenem odvzemu iz vodnega vira.

V primeru iztrošenih in nekvalitetnih vodooskrbnih sistemov je smiselno, da občinska uprava poskuša pridobiti sredstva za obnovo na tak način, da s tem ne bo zmanjšala zneska, ki ji pripada z naslova finančne izravnave.

Občina kot izvajalec javne službe oskrbe s pitno in tehnološko vodo mora pripraviti strokovne programe sanacije izgub na vodovodnih sistemih, saj bo možno te programe financirati iz sredstev vodnega sklada, kamor se stekajo plačila iz naslova vodnega povračila.

9.4.2 OKOLJSKA DAJATEV ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA

Občina je upravičenka do nakazila sredstev iz državnega proračuna iz naslova okoljske dajatve, ki je plačana od zavezancev na njenem območju za odvajanje komunalne odpadne vode. Vendar mora za to izpolniti kar nekaj pogojev. Poglavitno je, da gre za investicijo iz operativnega programa varstva okolja na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter da je investicija po posebnem postopku uvrščena na prednostno listo investicijskih projektov za uvrstitev v državni načrt razvojnih programov.

Občina si mora prizadevati, da izpolni zahtevane pogoje za pridobitev sredstev v celoti in v zahtevanih rokih, saj je izpad prihodka zaradi neizpolnjevanja pogojev neopravičljiv. Taksa se po novem pobira po celotnem območju občine, kar daje občini možnost, da pridobi še dodatna sredstva.

9.4.3 TAKSA ZA OBREMENJEVANJE OKOLJA ZARADI ODLAGANJA ODPADKOV

V koledarskem letu 2005 se je, ne glede na predvideno spremembo na področju taksiranja odpadkov, postopek oprostitve oziroma znižanja plačila takse ter postopek odmere takse še vedno vodil na enak način kot v preteklih treh letih. Tudi vrsta

investicij, kot upravičeni stroški, ki se lahko financirajo oziroma sofinancirajo s sredstvi zbrane takse ostaja nespremenjena:

- stroški za izvedbo del izgradnje novega odlagališča
- stroški za rekonstrukcijo ali razširitev obstoječega odlagališča
- stroški nabave naprav in izgradnje objektov za obdelavo odpadkov pred odlaganjem
- stroški za izvedbo del izgradnje objektov ali za nakup opreme zbirnih centrov
- stroški za izvedbo del izgradnje objektov ali za nakup opreme sortirnic odpadkov in objektov ali naprav za biološko, mehansko ali mehansko-biološko obdelavo ločenih frakcij komunalnih odpadkov

Občina si mora prizadevati za izvajanje zgoraj naštetih projektov saj je trenutno stanje tako, da pobrane odpadke vozijo v predelavo oziroma na odlagališče v drugo občino, kar predstavlja veliko stroškov in malo možnosti za oprostitev oziroma znižanja plačila takse.

Po Zaključnem računu Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004 (Uradni list RS št. 53/05) so prihodki od komunalnih taks po 22. členu Zakona o financiranju občin znašali 19.528.621,00 SIT. V proračunu za leto 2005 je s tega konta predvidenih 24.993.000,00 SIT, kar je glede na pretekla leta optimistična napoved tudi zato, ker so bili dejanski prihodki v preteklih letih nižji od predvidenih (v letu 2004 za 3,2 milijona SIT). Prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije so znašala 91.912.718,00 SIT od tega sredstva Agencije za razvoj Republike Slovenije za sofinanciranje kanalizacije in vodovoda 41.934.549,00 SIT. Sredstva, ki so bila prejeta iz državnega proračuna za investicije v komunalno infrastrukturo, bistveno presegajo sredstva zbrana pod naslovom komunalnih taks po 22. členu ZFO.

9.5 TURISTIČNA TAKSA

Prihodki občine Gorenja vas – Poljane od turistične takse so zanemarljivi, saj predstavljajo približno 0,2% celotnega proračuna občine. Zato sredstva pridobljena s

turistično takso ne zadoščajo za pospeševanje turizma. Možnosti za razvoj turizma v občini niso v celoti izkoriščene. Največje težave predstavljajo nerešena denacionalizacija in delitev premoženja nekdanje skupne občine Škofja Loka med novonastale občine. Največji turistični potencial, ki ni v celoti izkoriščen predstavljata Smučarsko turistični center Stari vrh in dvorec Visoko.

V okviru gospodarske strategije občine je sprejeta tudi strategija razvoja turizma. Gospodarska strategija v prihodnje pripisuje turizmu nosilno mesto v razvojni politiki, saj naj bi postal eden od generatorjev razvoja občine. Strategija obenem predvideva razvoj visokokakovostnih, tržno usmerjenih turističnih produktov in vzpostavitev turistične povezave občin na območju škofjeloške regije. Ugotavlja, da je stacionarni turizem razvit predvsem na turističnih kmetijah (136 ležišč), pomembno vlogo pa igrajo tudi tranzitni in enodnevni obiskovalci - izletniki, ki obiskujejo naravne in kulturne znamenitosti in se udeležujejo zabavnih, športnih in drugih prireditev.

Strategija kot perspektivnega omenja tudi smučišče Stari vrh, ki obsega 50 ha smučarskih prog, za podaljšanje sezone pa je potrebno urediti umetno zasneževanje na smučiščih ter poiskati investitorje za zagotovitev dodatne ponudbe (restavracija na Kopi, samopostrežno mesto na smučišču Valentin).

Občina je skladno z vizijo razvoja turizma v občini po strategiji in na podlagi Zakona o pospeševanju turizma soustanovila lokalno turistično organizacijo Zavod za pospeševanje razvoja turizma Blegoš, katerega delovanje se financira iz občinskega proračuna in ki naj bi prevzel pobudo v spodbujanju in razvoju turizma. Zavod neposredno izvaja dejavnost pospeševanja turizma za območje občine Gorenja vas - Poljane in zlasti turistično promocijo območja občine. Zavod bi moral povečati delež financiranja iz lastnih virov in na ta način razbremeniti občinski proračun.

9.6 SKLEPNE UGOTOVITVE

Pomemben pokazatelj ekonomske moči občine je razmerje med sredstvi, ki jih za svoje poslovanje zbere občina sama in sredstvi, ki občini pripadajo z naslova finančne izravnave. To razmerje je prikazano v tabeli 27.

Tabela 27: Delež sredstev iz državnega proračuna v letu 2004

| KONTO PRIHODKOV OBČINE GORENJA VAS - POLJANE | ZNESEK [SIT] | DELEŽ [%] |
|--|-----------------|--------------|
| skupni prihodki proračuna | 1.027.045.013 | 100 |
| pripadajoči znesek finančne izravnave | 400.679.000 | 39 |
| prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije | 91.912.718 | 9 |
| prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo | 6.076.379 | 1 |
| dejanski lastni prihodki za primerno porabo | 373.640.061 | 36 |
| ocena lastnih prihodkov za primerno porabo | 349.898.000 | 34 |

Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

Pripadajoči znesek finančne izravnave znaša 39% skupnih prihodkov Občine Gorenja vas – Poljane. Bolj vzpodbudna sta podataka, da so dejanski lastni prihodki za primerno porabo 2% višji kot ocenjeni in da je občina uspela iz državnega proračuna poleg pripadajočega zneska finančne izravnave pridobiti skoraj 98 milijonov SIT za investicije in tekočo porabo.

Razvojna naravnost proračuna lokalne skupnosti se kaže tudi v strukturi proračunskih odhodkov. Zaželen je visok delež investicijskih odhodkov.

Tabela 28: Struktura investicijskih odhodkov Občine Gorenja vas – Poljane v letu 2004

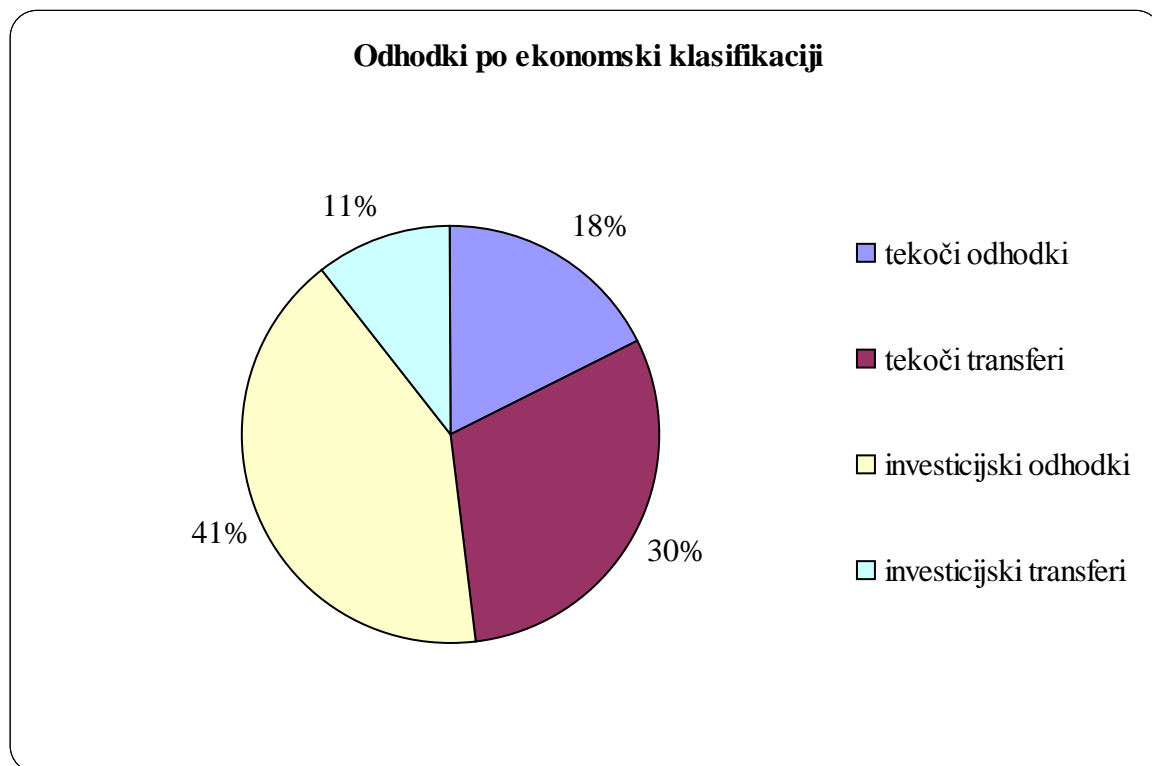
| INVESTICIJSKI ODHODKI | ZNESEK [SIT] | DELEŽ [%] |
|--------------------------------|-----------------|--------------|
| JAVNA UPRAVA | 27.505.798 | 4,8 |
| POŽARNA VARNOST | 8.000.000 | 1,4 |
| CESTNA DEJAVNOST | 168.999.439 | 29,8 |
| DROBNO GOSPODARSTVO | 44.799.064 | 7,9 |
| TURIZEM | 2.000.000 | 0,4 |
| OSTALE GOSPODARSKE DEJAVNOSTI | 14.751.590 | 2,6 |
| ZBIRANJE IN RAVNANJE Z ODPADKI | 7.884.681 | 1,4 |
| RAVNaNJE Z ODPADNO VODO | 53.670.716 | 9,5 |
| STANOVANJSKA DEJAVNOST | 3.675.000 | 0,6 |
| OSKRBA Z VODO | 51.284.541 | 9,0 |
| MMDS SISTEM | 2.154.035 | 0,4 |
| ZDRAVSTVO | 2.012.405 | 0,4 |
| KULTURA | 13.129.333 | 2,3 |
| IZOBRAŽEVANJE | 167.696.795 | 29,5 |
| INVESTICIJSKI ODHODKI SKUPAJ | 567.563.397 | 100,0 |

Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

V tabeli 28 so prikazani struktura, zneski in delež investicijskih odhodkov po zaključnem računu Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004. Investicijski odhodki znašajo 52% vseh odhodkov občine v letu 2004. Največji delež investicijskih odhodkov se nanaša na cestno dejavnost in izobraževanje, ki skupaj predstavljata 60% vseh investicij. Sredstva pod kontom cestna dejavnost so se porabila za obnove regionalnih in lokalnih cest. Sredstva pod kontom izobraževanje so se v največjem delu porabila za obnovo Osnovne šole Poljane in gradnjo telovadnice ob šoli.

Dodatna ponazoritev porabe proračunskih sredstev je predstavljena v grafu 3, iz katerega so razvidni deleži odhodkov po ekonomski klasifikaciji.

Graf 3: Odhodki po ekonomski klasifikaciji zaključnega računa za leto 2004



Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

Po veljavni državni kategorizaciji (vir: Strategija gospodarskega razvoja Občine Gorenja vas – Poljane z dne 15.9.2000) sodi Občina Gorenja vas – Poljane med kmetijska območja z omejenimi proizvodnimi možnostmi. Poleg pridobivanja hrane ima kmetijstvo nalogo ohranjanja in razvoja podeželja.

Gospodarstvo v Občini Gorenja vas – Poljane že tradicionalno zaostaja za slovenskim povprečjem, po zaprtju obratov podjetij Jelovice in Alpine pa se je položaj še poslabšal. Gospodarska strategija predvideva razvoj obrti in malega gospodarstva zlasti s tradicionalnih področij, ki so vezana na predelavo lesa in kamna.

Gospodarska strategija (vir: Strategija gospodarskega razvoja Občine Gorenja vas – Poljane z dne 15.9.2000) v prihodnje pripisuje turizmu nosilno mesto v razvojni politiki,

saj naj bi postal eden od generatorjev razvoja občine. Strategija obenem predvideva razvoj visokokakovostnih, tržno usmerjenih turističnih produktov in vzpostavitev turistične povezave občin na območju škofjeloške regije.

Doseganje ciljev, sprejetih v Strategiji gospodarskega razvoja Občine Gorenja vas – Poljane, je v odvisno od sredstev, ki so namenjena razvoju posameznega področja.

Tabela 29: Razvojne investicije Občine Gorenja vas – Poljane v letu 2004

| RAZVOJNE INVESTICIJE | ZNESEK [SIT] | DELEŽ [%] |
|--|-----------------|--------------|
| financiranje razvojnih programov s področja kmetijstva | 16.476.462 | 2 |
| programi s področja pospeševanja razvoja drobnega gospodarstva | 50.376.871 | 5 |
| financiranje programov za pospeševanje razvoja turizma | 7.622.371 | 1 |
| RAZVOJNE INVESTICIJE SKUPAJ | 74.475.704 | 7 |
| ODHODKI OBČINE SKUPAJ | 1.093.596.583 | 100 |

Vir: Odlok o potrditvi zaključnega računa Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004

Tabela 29 prikazuje razvojne investicije po zaključnem računu Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004. Investicije na področju kmetijstva so namenjene zlasti razvojnim programom, izobraževanju in sofinanciranju dejavnosti na kmetijah. Večina razvojnih sredstev s področja drobnega gospodarstva je namenjenih razvoju gospodarskih con Todraž in Dobje. Sredstva na področju turizma so večinoma namenjena Zavodu za pospeševanje turizma Blegoš.

Skupni obseg razvojnih investicij Občine Gorenja vas - Poljane je v letu 2004 znašal 74.475.704,00 SIT, kar je le 7% vseh odhodkov v tem letu. Glede na to, da je proračunski primanjkljaj v tem letu znašal 66.551.569,00 SIT, več sredstev najverjetneje ni bilo možno zagotoviti. Za doseg opaznih rezultatov in ciljev, določenih v Gospodarski strategiji, bo potrebno zagotoviti višja sredstva predvsem pa

kvalitetne razvojne programe. Glede na resno stanje kmetijstva in gospodarstva v občini je ob kvalitetnih razvojnih programih upravičeno računati na dodatna sredstva iz državnega proračuna in na sredstva evropske unije.

Dodatna možnost spodbujanja razvoja v občini je znižanje komunalnega prispevka za novogradnje namenjene drobnemu gospodarstvu v gospodarskih conah in dodatnim dejavnostim na kmetijah. S tem se kratkoročno povzroči znižanje nedavčnih prihodkov, dolgoročno pa se davčni prihodki povečajo. Poleg tega se spodbuja sodelovanje občanov pri razvojnih projektih, sredstva vložena v opremljanje gospodarskih con se hitreje povrnejo, tveganje in odgovornost se prenašata na občane.

VIRI IN LITERATURA

LITERATURA

1. Rakar, A. 1994. Komunalno gospodarstvo, učbenik, Ljubljana. UL, FGG: 12-108
2. Strategija gospodarskega razvoja Občine Gorenja vas – Poljane, 2000, Gorenja vas: 1-10

VIRI

1. Ustava Republike Slovenije (URS Uradni list RS št. 33I/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 69/04, 69/04)
2. Zakon o financiranju občin (ZFO Uradni list RS št. 80/94, 45/97 Odl.US: U-I-43/96, 56/98, 1/99-ZNIDC, 59/99 Odl.US: U-I-43/99, 61/99 Odl.US: U-I-233/97, 79/99-ZJF, 89/99 Odl.US: U-I-359/98, 119/02 Odl.US: U-I-165/00-7, 40/03 Odl.US: U-I-256/00-6, 90/05)
3. Zakon o lokalni samoupravi (ZLS Uradni list RS št. 72/93, 6/94 Odl.US: U-I-13/94-65, 45/94 Odl.US: U-I-144/94-18, 57/94, 14/95, 20/95 Odl.US: U-I-285/94-105, 63/95, 73/95 Odl.US: U-I-304/94-9, 9/96 Odl.US: U-I-264/95-7, 39/96 Odl.US: U-I-274-95, 44/96 Odl.US: U-I-98/95, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98 Odl.US: U-I-39/95, 74/98, 12/99 Skl.US: U-I-4/99, 36/99 Odl.US: U-I-313/96, 59/99 Odl.US: U-I-4/99, 70/00, 94/00 Skl.US: U-I-305-98-14, 100/00 Skl.US: U-I-186/00-10, 28/01 Odl.US: U-I-416/98-38, 87/01-ZSam-1, 16/02 Skl.US: U-I-33/02-7, 51/02-ZLS-L, 108/03 Odl.US: U-I-186/00-21, 77/04 Odl.US: U-I-111/04-21, 72/05)
4. Zakon o javnih financah (ZJF Uradni list RS št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02)
5. Zakonu o gospodarskih javnih službah (ZGJS Uradni list RS št. 32/93)
6. Zakon o javnih uslužbencih (ZJU Uradni list RS št. 56/02, 110/02, 2/04-ZDSS-1 (10/04 - popr.), 23/05, 62/05 Odl.US: U-I-294/04-15, 113/05)

7. Zakon o stavbnih zemljiščih (ZSZ Uradni list RS št. 44/97, 98/99 Odl.US: U-I-308/97, 1/00 Odl.US: U-I-39/97)
8. Zakon o vodah (ZV-1 Uradni list RS št. 67/2002, 2/2004, 41/2004-ZVO-1)
9. Zakona o varstvu okolja (ZVO Uradni list RS št. 32/93)
10. Zakon o graditvi objektov (ZGO-1 Uradni list RS št. 110/02)
11. Navodila za izračun komunalnega prispevka (Uradni list RS, št.: 4/99)
12. Navodila o vsebini programa opremljanja stavbnih zemljišč. (Uradni list RS, št.: 4/99)
13. Statut Občine Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik gorenjske št. 22/99 in Uradni list RS št. 80/01)
14. Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave občine Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske št. 34/99, Uradni list RS št. 6/02)
15. Pravilnik o sistematizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Gorenja vas – Poljane, sprejet 30.9.2005
16. Katalog delovnih mest v občinski upravi Občine Gorenja vas – Poljane, sprejet 30.9.2005
17. Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske št. 19/96, Uradni list RS št. 88/00)
18. Odlok o ustanovitvi režijskega obrata v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 102/01)
19. Odlok o komunalnem prispevku na območju občine Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS št. 67/01)
20. Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni list RS 60/98, 102/01, 55/02, 82/04, 106/05)
21. Odlok o turistični taksi v občini Gorenja vas – Poljane (Uradni vestnik Gorenjske št. 12/99)
22. Odlok o potrditvi zaključnega računa Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2003 (Uradni list RS št. 55/04)
23. Odlok o potrditvi zaključnega računa Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2004 (Uradni list RS št. 53/05)
24. Odlok o proračunu Občine Gorenja vas – Poljane za leto 2005 (Uradni list RS št. 21/05)

25. Strategija gospodarskega razvoja Občine Gorenja vas – Poljane z dne 15.9.2000